

Notificatie van het plattelandsontwikkelingsprogramma Nederland 2007 - 2013
Datum 22 december 2011, aangepast 25 januari 2012, aangepaste versie 24 mei 2012

Nummer notificatie: 2011 - 3

1.	Algemene informatie Lidstaat: Nederland Regio: Niet van toepassing Goedgekeurde programma: programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling voor Nederland met betrekking tot de programmeringsperiode 2007-2013 (Beschikking C(2009) 10187 van de Commissie van 11 december 2009 houdende goedkeuring van de herziening van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007-2013 en houdende wijziging van Beschikking C(2007)3464 van de Commissie van 20 juli 2007 tot goedkeuring van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007 - 2013).
2.	Juridische basis voor de voorgestelde notificatie Artikel 6, lid 1 onder c en artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1974/2006.
3. / 4.	Omschrijving van de redenen voor de voorgestelde wijziging, inclusief implementatie problemen, alsmede een omschrijving van de voorgestelde wijzigingen
3/4.1	Achtergronden van de voorgestelde wijziging(en) van maatregelen Het voorstel betreft vooral verschuivingen van ELFPO-middelen tussen maatregelen binnen assen en deels tussen assen. Als algemene rechtvaardiging geldt hierbij dat de verschuivingen gericht zijn op het tegemoetkomen aan actuele (beleids)ontwikkelingen en -prioriteiten en mede gelet daarop op volledig uitputting van het ELFPO-budget op korte en langere termijn. Gelet daarop is een aanpassing van de budgetverdeling wenselijk: de budgetverdeling wordt aangepast aan de tot op heden geconstateerde en gemaakte inschatting van de toekomstige uitgavensnelheden. Aanpassingen van maatregelfiches ivm financiële verschuivingen, regulier POP: 1/ Maatregelfiche 111 Vermindering ELFPO-middelen met € 1,3 mln, deze middelen schuiven naar maatregel 121. Gelet op de zeer beperkte procentuele aanpassing van het beschikbare budget, worden de in het fiche opgenomen streefcijfers voor dit onderdeel niet aangepast. Rechtvaardiging Gebruik van het fiche, met name voor wat betreft het onderdeel Demonstratieprojecten, is minder dan tevoren ingeschat. 2/ Maatregelfiche 121 a/Toevoeging van € 4,06 mln ELFPO aan budget, afkomstig van 111,123 en 132. Gezien de procentueel gezien beperkte verhoging van het totaal voor deze maatregel beschikbare bedrage (met name ook door een groot bedrag aan aanvullende nationale financiering), wordt géén aanpassing van de streefcijfers voorgesteld. b/Aanpassing van het bedrag en de tekst van de overgangsbepaling RSG aangepast. c/Aanpassing van het bedrag van private investeringen in het maatregelfiche.

Rechtvaardiging

a/ Er wordt méér gebruik gemaakt van dit maatregelfiche dan oorspronkelijk gedacht; fiche komt tegemoet aan meerdere doelstellingen tegelijkertijd en het is beleidsmatig dan ook wenselijk het beschikbare budget op deze maatregel te verhogen.

b/ In de notificatie 2011.2 is per abuis het bedrag en de tekst van de overgangsbepaling RSG in het maatregelfiche niet aangepast aan het voorstel. Wordt bij deze gecorrigeerd.

c/ Binnen deze maatregel is er verschil in steunintensiteit bij de verschillende subonderdelen. Door het verschuiven van ELFPO-budget tussen de subonderdelen wijzigt de hoogte van de private investeringen.

3/ Maatregel 123

Voorgesteld wordt de beschikbare financiële middelen (€ 0,4 mln ELFPO) over te boeken naar maatregel 121. De voor deze maatregel beschikbare aanvullende nationale financiering komt te vervallen. Het maatregelfiche komt daarmee in zijn geheel te vervallen.

Rechtvaardiging

Tot nu toe is er geen gebruik gemaakt van deze maatregel en de verwachting is dat in de resterende periode er ook geen gebruik van gemaakt zal worden. Het ELFPO budget wordt toegevoegd aan maatregel 121, welke beleidsmatig zeer gewenst is en een tekort aan middelen heeft.

4/ Maatregel 132

Vermindering van de ELFPO-bijdrage met € 2,36 mln. Voorts wordt de uitfinanciering van de Subsidieregeling Stimulering voortzetting biologische productiemethoden (SSVBP) verhoogd met € 0,15 mln. Omdat de gestelde streefwaarden voor deze maatregel reeds bereikt zijn, worden de steefcijfers voor de EU-indicatoren ondanks de budgetverlaging niet aangepast.

Rechtvaardiging

Deze maatregel bestaat uit 2 onderdelen:

- a. de uitfinanciering van de SSVBP en
- b. kwaliteitsregeling veehouderij.

Deze laatste regeling is tot nu toe niet opengesteld en dat zal in de resterende programmaperiode ook niet gebeuren. Het niet gebruikte budget van € 2,51 mln ELFPO zal als volgt worden verdeeld:

binnen deze maatregel: € 0,15 mln toevoegen aan onderdeel a en het restant € 2,36 mln toevoegen aan maatregel 121. (zie wijziging 2a).

5/ Maatregel 312

Overboeking van € 5,9 mln ELFPO naar maatregel 413. Streefcijfers worden conform aangepast.

Rechtvaardiging

Van maatregel 312 wordt weinig gebruik gemaakt, er blijkt minder behoefte aan deze maatregel dan oorspronkelijk ingeschat. Advies vanuit MTE om budget te verminderen. Binnen maatregel en binnen as 3 relatief weinig mogelijkheden tot verschuiving met behoud van oorspronkelijke doelstellingen, bij verschuiving naar maatregel 413 kan een verschuiving van financiële middelen gerealiseerd worden met behoud van een deel van de oorspronkelijke doelstellingen (maatregelen worden onder Leader uitgevoerd).

6/ Maatregel 413

Overboeking van € 5,9 mln ELFPO afkomstig van maatregel 312. Streefcijfers worden conform aangepast.

Rechtvaardiging

Zie bij 312.

Aanpassingen van maatregelfiches *ivm financiële verschuivingen, Health Check budget POP:*

7/ Maatregel 311b

Verschuiving van € 3,5 mln ELFPO naar nieuwe HC-maatregel 323b., met – ook gelet op de realisatie tot op heden – vermindering van de streefwaarden.

Rechtvaardiging

De belangstelling van agrarische ondernemers voor de benutting van deze maatregel is minder dan verwacht. Beleidsmatig is er behoefte aan extra financiële middelen voor biodiversiteit en waterkwaliteit. De verwachte onderbesteding wordt daarom overgeboekt naar de nieuwe HC-maatregel 323b. Daarmee vindt er binnen de HC-doelen een lichte verschuiving plaats van hernieuwbare energie naar biodiversiteit en waterbeheer.

8/ Maatregel 321b

Verschuiving van € 1,05 mln ELFPO naar nieuwe maatregel 323b.

Rechtvaardiging

De belangstelling van eindbegunstigden zoals overheden en samenwerkingsverbanden voor de benutting van deze maatregel is minder dan verwacht. Beleidsmatig is er behoefte aan extra financiële middelen voor biodiversiteit en waterkwaliteit. De verwachte onderbesteding wordt overgeboekt naar de nieuwe HC-maatregel 323b. Daarmee vindt er binnen de HC-doelen een lichte verschuiving plaats van hernieuwbare energie naar biodiversiteit en waterbeheer.

9/ Maatregel 321c

Overboeking resterende EU breedbandgelden (€ 448.950) naar HC-maatregel 323b. Streefwaarde wordt verlaagd tot gerealiseerde totaal van 7.

Rechtvaardiging

Op dit onderdeel worden geen betalingen meer verwacht. Er was slechts weinig belangstelling voor de subsidieregeling Breedband. Lidstaat Nederland kent een hoge dekkingsgraad voor breedband en alternatieve mogelijkheden om toegang tot het internet te krijgen.

Het streefcijfer van 321c is daarmee niet gehaald: er zijn slechts 7 subsidies verleend. Omdat de subsidieregeling niet opnieuw opengesteld zal worden, wordt het streefcijfer naar 7 verlaagd.

10/ Toevoeging HC-fiche maatregel 323 (Maatregelfiche 323b)

Nieuw maatregelfiche, specifiek gericht op realiseren Health Check doelen Waterbeheer en biodiversiteit. Aan dit nieuwe HC-maatregelfiche wordt een budget toegekend van € 5 mln ELFPO afkomstig van de maatregelen 311b en 321b en c.

Rechtvaardiging

NI heeft er ten tijde van het opstellen van de Health Check wijziging van het POP niet voor gekozen HC-middelen via maatregel 323 te besteden. Inmiddels blijkt behoefte te bestaan aan een HC-fiche voor maatregel 323, met name gericht op het onderhoud, herstel en opwaardering van het natuurlijk erfgoed en de ontwikkeling van gebieden met een hoge natuurwaarde. Aan maatregel 323 wordt daarom een

onderdeel '323b' toegevoegd, gericht op de HC-prioriteiten Waterbeheer en Biodiversiteit (art. 57 Vo. (EG) 1698/2005).

Nederland heeft grote delen van haar landelijk gebied gedefinieerd als hoogwaardig en deze deels een beschermende status gegeven. Voor deze gebieden zijn of worden integrale ontwikkel- en beheersplannen opgesteld. Deze integrale ontwikkel- en beheersplannen kunnen (mede) gericht zijn op de Health Check prioriteiten Waterbeheer en Biodiversiteit.

De soorten van concrete acties die onder dit maatregelfiche uitgevoerd kunnen worden en gericht zijn op de HC-prioriteit Waterbeheer zijn: Ontwikkeling van halfnatuurlijke waterlichamen; creëren van natuurlijke oevers; meanderende rivieren. (Potentiële effecten: instandhouding van hoogwaardige waterlichamen; bescherming en verbetering van de waterkwaliteit).

De soorten van concrete acties die onder dit maatregelfiche uitgevoerd kunnen worden en die gericht zijn op de HC-prioriteit Biodiversiteit zijn: Creëren van blijvende akker- en overboorden en biobeds; Opstellen beheersplannen natura 2000; Aanleg/beheer van biotopen/habitats binnen en buiten natura 2000 gebieden; Verandering van grondgebruik (extensief graslandbeheer, omschakeling van bouwland naar blijvend grasland, lange termijn braaklegging); beheer van blijvende meerjarige gewassen met een hoge natuurwaarde; Creëren en instandhouden van weideboomgaarden. (Potentiële effecten: Beschermde vogels en andere flora en fauna, verbetering van het biotopennetwerk; verminderde insleep van schadelijke stoffen in aangrenzende habitats; instandhouding van beschermde fauna en flora). Gelet op de genoemde mogelijke soorten van concrete acties en de doelstellingen die in NI. tav biodiversiteit en waterbeheer behaald dienen te worden, wordt voor dit fiche vooralsnog 5 mln euro ter beschikking gesteld, afkomstig van de maatregelen 311b en 321b en c.. Naar verwachting zal onder dit nieuwe maatregelfiche een beperkt aantal grote projecten uitgevoerd gaan worden. De streefwaarde wordt daarom vooralsnog vastgelegd op 5.

Aanpassingen van maatregelfiches ***anders dan ivm financiële verschuivingen***:

11/ Maatregelfiche 511, Technische bijstand

Voorgesteld wordt in maatregelfiche 511 aan te geven, conform de mededeling daarover in het RDC van maart 2012, dat ook de voorbereidende activiteiten ten behoeve van POP 3 (ex ante, andere voorbereidingsactiviteiten) vanuit dit maatregelfiche gefinancierd kunnen worden.

Rechtvaardiging

Onderdeel van de programmering Technische bijstand is het financieren van kosten die worden gemaakt ten behoeve van Monitorings- en evaluatieactiviteiten. Deze activiteiten vinden continue en gedurende de gehele POP2 programmaperiode plaats. Het betreft alle verplichte activiteiten, zoals de ex-ante, mid-term en ex-post evaluaties, maar ook andere activiteiten die nuttig zijn om het POP programmamanagement te verbeteren. Het Gemeenschappelijk Toezicht en Evaluatiekader (GTEK) is daarbij een belangrijk uitgangspunt. Conform Toelichting B bij het GTEK speelt de output van de permanente evaluatie ook een belangrijke rol bij het ontwikkelen van het programma voor de volgende programmeringsperiode (POP 3). Ook tijdens de huidige periode kunnen derhalve al voorbereidende monitorings- en evaluatie werkzaamheden ten behoeve van de ontwikkeling van POP3 uitgevoerd worden (SWOT, ex ante evaluatie, voorbereidende bijeenkomsten etc.). Ook zijn er ter voorbereiding op POP 3 andere activiteiten nodig die een directe relatie hebben met het verzekeren van de continuïteit van het plattelandsontwikkelingsbeleid, zoals het betrekken van (nieuwe of bestaande) partners bij de ontwikkeling van het nieuwe programma door middel van conferenties of andere communicatie-methoden. Ook die activiteiten kunnen deel uitmaken van de activiteiten die in de lopende periode vanuit de technische bijstand gefinancierd kunnen worden.

<p>3/4.2</p>	<p>Wijzigingen in POP hoofddocument of bijlagen anders dan maatregelfiches 12/ Aanpassingen POP-hoofddocument</p> <p>Het betreft de volgende aanpassingen</p> <p>a/ diverse aanpassingen in hoofdstuk 4 en hoofdstuk 5 van het hoofddocument, volgend uit de hierboven voorgestelde financiële en inhoudelijke wijzigingen</p> <p>b/aanpassingen in de financiële tabellen in de hoofdstukken 6, 7 en 8, eveneens volgend uit de hierboven voorgestelde financiële wijzigingen.</p> <p>c/ Aanpassing van hoofdstuk 12 en hoofdstuk 16 Hoofddocument, gericht op toevoeging van de mogelijkheid dat ook voorbereidende activiteiten ten behoeve van POP 3 (ex ante, andere voorbereidingsactiviteiten) vanuit het maatregelfiche 511 Technische bijstand, gefinancierd kunnen worden (zie ook wijzigingsvoorstel 12).</p> <p>d/ Daarnaast betreft het een aanpassing van Hfdst. 16.2.1 (Betrokken organisaties bij het Nationaal Plattelandsnetwerk). Het betreft aanpassing van voorschrift ten aanzien van de goedkeuring van het werkplan Netwerk Platteland: omdat het landelijk overleg vitaal platteland (LOVP) inmiddels is opgeheven, vervalt het voorschrift dat het werkplan van advies moet worden voorzien vanuit dat overlegorgaan. Afstemming vindt plaats met relevante partijen, met name TPO en EL&I.</p> <p>Rechtvaardiging</p> <p>Aanpassingen a, b en c vloeien voort uit aanpassingen als genoemd onder voorstel 1 tot en met 11: zie aldaar.</p> <p>Ad d/ Aanpassing voorschrift werkplan Netwerk Platteland vloeit voort uit het inmiddels opgeheven zijn van het LOVP en het ontbreken van een 'vervangend gremium' daarvoor.</p>
<p>5.</p>	<p>De verwachte gevolgen van de voorgestelde wijzigingen, inclusief de eventuele gevolgen voor de impactindicatoren.</p> <p>Ad wijziging 1 tot en met 9:</p> <p>In zijn algemeenheid wordt verwacht dat met het doorvoeren van voorgestelde wijzigingen de huidige beleidsmatige doelstellingen beter bereikt kunnen worden en decommittingen van ELFPO-gelden voorkomen kunnen worden. Op maatregelniveau hebben de wijzigingen vanzelfsprekend minder resp. méér gebruik tot gevolg: zie daarvoor bijgevoegde aangepaste maatregelfiches.</p> <p>Ad wijziging 10: Toevoeging van HC-fiche 323b vergroot mogelijkheden tot gebruik beschikbare HC-middelen en draagt daarom bij tot HC-doelbereiking en uitputting HC-ELFPO-middelen. In het nieuwe maatregelfiche zijn de met het fiche te behalen doelstellingen geformuleerd. De beschikbaar gestelde middelen zijn afkomstig van de maatregelfiches 311b, 321b en 321c. Bij die maatregelfiches zijn de te behalen doelstellingen naar beneden bijgesteld.</p> <p>Ad wijziging 11: Uitbreiding is gericht op kunnen financieren van voorbereidende activiteiten POP3 uit Technische Bijstand POP2. Deze aanpassing is conform besluiten genomen in RDC. Nederland wil van de mogelijkheid gebruik maken. Toevoeging heeft voorsnog geen invloed op financiële tabellen en dus op te bereiken doelstellingen met andere maatregelen: beschikbare financiële middelen lijken voorsnog toereikend.</p> <p>Ad wijziging 12: a, b en c: vloeien voort uit eerder genoemde wijzigingen. d: geen inhoudelijke gevolgen, werkplan moet nog altijd met relevante partijen afgestemd.</p>
<p>6.</p>	<p>Omschrijving van de relatie tussen de voorgestelde wijziging en de Nationale</p>

	<p>Plattelands Strategie (NPS)</p> <p>De voorgestelde aanpassingen hebben tot de volgende wijziging in de NPS geleidt: Het vervallen van maatregel 123 leidt tot enkele kleine wijzigingen van de NPS. Tevens is er gelijktijdig ook een geringe wijziging doorgevoerd tgv het vervallen van maatregel 133 (naar aanleiding van notificatie 2011-2, wijziging 5).</p>
7.	<p>De financiële gevolgen van de voorgestelde wijzigingen</p> <p>De financiële gevolgen zijn de gevolgen zoals beschreven bij de voorgestelde aanpassingen van de maatregelfiches \ aanpassing 12.</p>
8.	<p>Eventuele conclusies van de beoordeling van het wijzigingsvoorstel door het Comité van Toezicht POP2 Nederland</p> <p>Het betreft hier aanpassingen in de vorm van een notificatie, waarvoor geen beoordeling van het CvT is voorgeschreven. Desondanks zijn de voorgestelde financiële verschuivingen en overige aanpassingen – deels op hoofdlijnen - besproken en geaccordeerd in CvT-vergaderingen van juni en december 2011 ('voorstellen budgetterschikking' en 'wijziging programmering') en worden met deze notificatie doorgevoerd.</p> <p>Voorgestelde aanpassing maatregelfiche Technische Bijstand zal ter informatie neergelegd worden in vergadering CvT POP van 14 juni 2012.</p>
Bijlage	<p>Attach the text replacing or amending the relevant sections of the programming document approved by the Commission</p> <p>Bijlage 1: Maatregelfiche 111 aangepast, versie mei 2012 Bijlage 2: Maatregelfiche 121 aangepast Maatregelfiche 123 vervalt Bijlage 3: Maatregelfiche 132 aangepast Bijlage 4: Maatregelfiche 312 aangepast Bijlage 5: Maatregelfiche 413 aangepast Bijlage 6 (ad voorstel 7): Maatregelfiche 311B aangepast Bijlage 7 (ad voorstel 8): Maatregelfiche 321B aangepast Bijlage 8 (ad voorstel 9): Maatregelfiche 321C aangepast Bijlage 9 (ad voorstel 10): Maatregelfiche 323HC (nieuw) Bijlage 10 (ad voorstel 11): Maatregelfiche 511 aangepast Bijlage 11 (ad voorstel 12): a/ Financiële tabellen aangepast b/c/d POP-hoofddocument aangepast</p>