

# Notificatie van het plattelandsontwikkelingsprogramma Nederland 2007 - 2013

**Datum 24 juni 2014**

**Nummer notificatie: 2014 - 1**

<b>1.</b>	<b>Algemene informatie</b>  <b>Lidstaat:</b> Nederland <b>Regio:</b> Niet van toepassing <b>Goedgekeurde programma:</b> programmeringsdocument voor plattelandsontwikkeling voor Nederland met betrekking tot de programmeringsperiode 2007-2013 (Beschikking C(2009) 10187 van de Commissie van 11 december 2009 houdende goedkeuring van de herziening van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007-2013 en houdende wijziging van Beschikking C(2007)3464 van de Commissie van 20 juli 2007 tot goedkeuring van het plattelandsontwikkelingsprogramma van Nederland voor de programmeringsperiode 2007 - 2013).
<b>2.</b>	<b>Juridische basis voor de voorgestelde notificatie</b>  Artikel 6, lid 1 onder c en artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1974/2006.
<b>3. / 4.</b>	<b>Omschrijving van de redenen voor de voorgestelde wijziging, inclusief implementatieproblemen, alsmede een omschrijving van de voorgestelde wijzigingen</b>
<b>3/4.1</b>	<b>Achtergronden van de voorgestelde wijziging(en) van maatregelen</b>  <b>Financiële aanpassingen, algemene informatie</b> Het voorstel betreft verschuivingen van ELFPO-middelen tussen maatregelen binnen as 1 en binnen as 2 en daarnaast een verschuiving van middelen (van in totaal minder dan 3% van de beschikbare ELFPO-middelen) tussen as 1, as 2 en as 3. Als <b>algemene rechtvaardiging</b> geldt bij de voorgestelde verschuiving van middelen dat deze gericht zijn op volledige besteding van het ELFPO-budget 2007-2013. Gelet op de voortgang van de uitvoering is aanpassing van de budgetverdeling noodzakelijk. De budgetverdeling wordt aangepast aan de tot op heden daadwerkelijk gerealiseerde uitgaven en de verwachting omtrent het toekomstige uitgavenritme.  Voor vrijwel het gehele ELFPO-budget 2007-2013 zijn verplichtingen aangegaan en op meerdere maatregelen is sprake van overprogrammering (meer verplichtingen aangegaan dan formeel op die maatregel aan middelen beschikbaar is), alles gericht op het bereiken van volledige uitputting van het beschikbare ELFPO-budget met behoud van de in de Nationale Plattelands Strategie geformuleerde doelstellingen. Betalingsaanvragen en subsidievaststellingen lopen echter achter op de kasplanning, zoals ook blijkt uit de jaarlijkse voortgangsrapportage. Dit ondanks maatregelen om betalingsaanvragen en subsidievaststellingen op het gewenste niveau te krijgen (zoals ontschotting van maatregelen, stimuleren van indiening van declaraties, overprogrammering). De achterblijvende realisatie wordt voor een belangrijk deel nog altijd (mede) veroorzaakt door de economische crisis. Door deze crisis is er sprake geweest van aanzienlijke bezuinigingen door alle overheidsniveau's (Rijk, provincies, gemeenten), noodzakelijk om het begrotingstekort terug te dringen onder de met de Commissie overeengekomen norm van 3%. Ook de beëindiging van het Investeringsbudget Landelijk Gebied (ILG), met afspraken tussen Rijk en provincies over beschikbaarheid van rijksfinanciën, en onzekerheid over de toekomstige verdeling van taken en verantwoordelijkheden tussen Rijk en provincies hebben

geleid tot een afwachtende houding van lagere overheden en vertraging in de toekenning van subsidies. Als gevolg van de onzekere financiële situatie zijn ook in de private sector investeringen vertraagd of zelfs geheel gecancelled.

Tijdige en volledige realisatie van het ELFPO-POP2 budget dreigt door de nog altijd achterblijvende realisatie in het gedrang te komen. Ter voorkoming van decommitting behelst deze notificatie vooral een overheveling van middelen naar maatregel 214, agromilieubetalingen. Op deze maatregel zijn meerjarige contracten afgesloten die jaarlijks tot betaling komen en waarbij – vanwege nationale financiële afspraken – betaling van die contracten in de laatste jaren zou geschieden vanuit de aanvullende nationale financiering die op deze maatregel geprogrammeerd is. Door deze (doorlopende) contracten nu toch (deels) met ELFPO-budget te financieren, valt er aanvullende nationale financiering op deze maatregel vrij. Met die aanvullende nationale financiering zullen reeds verplichte projecten worden gefinancierd binnen de maatregelen waar ELFPO-budget wordt weggehaald en die mogelijk niet geheel binnen de looptijd van POP2 afgerond zullen kunnen worden. Daarnaast zullen enkele projecten die, vooral door vertraging in de uitvoering, niet of niet volledig binnen de POP2 programmaperiode afgerond kunnen worden doorgeschoven worden naar POP3, voor zover mogelijk en wenselijk. In POP3 zal daarvoor een voorziening opgenomen worden.

Er zal voor worden gewaakt dat bij de projecten die na de budgetschuif met aanvullende nationale financiering worden gefinancierd, geen sprake is van ongeoorloofde staatssteun.

Bij de financiële aanpassingen zijn ook de streefwaarden voor de output- en resultaatsindicatoren gezien. Daar waar nodig worden de indicatoren (naar rato) aangepast (zie bij de maatregelen).

De notificatie betreft de volgende financiële aanpassingen:

**1/ Maatregel 111 Beroepsopleiding en voorlichting**

*Verhoging* ELFPO-budget én budget nationale cofinanciering met ieder € 0,22 miljoen (afkomstig van maatregel 121). Deze verhoging komt ten goede aan de pilots agrobiodiversiteit. Deze pilots blijken gemiddeld iets meer financiering nodig te hebben dan tevoren ingeschat. Omdat het budget per pilot iets toeneemt, wijzigt het aantal pilots niet en de streefwaarde 'aantal deelnemers aan de pilots' evenmin.

**2/ Maatregel 121 Modernisering landbouwbedrijven**

*Verlaging* budget met €1,75 mln ELFPO + de nationale cofinanciering met eenzelfde bedrag. Budget wordt overgedragen naar maatregel 111, 212 en 313.

Op deze maatregel was naast financiering van een nationale regeling vanuit de nationale overheid in beperkte mate voorzien in financiering van lokale maatregelen door provinciale overheden. Door wijziging in de lokale beleidsdoelstellingen én door landelijke ontwikkelingen (zie ook hiervoor onder algemene informatie), is deze maatregel op lokaal niveau uiteindelijk slechts in beperkte mate ingezet. Dit in tegenstelling tot de inzet op nationaal niveau: op nationaal niveau is het budget van deze maatregel gedurende de looptijd van POP2 juist aanzienlijk toegenomen. De huidige verlaging van het budget met €3,5 miljoen is – gelet op het totaal beschikbare budget van meer dan 400 miljoen - dermate beperkt, dat geen aanpassing van de streefwaarden nodig geacht wordt, muv de streefwaarde voor totaalvolume in duurzaamheidsinvesteringen, die iets verlaagd wordt (van €880 tot €872 mln.).

**3/ Maatregel 125, Infrastructuur voor de ontwikkeling/aanpassing van land- en bosbouw**

Voorgesteld wordt het ELFPO-budget te *verlagen* met € 16,25 mln. (van €66 naar

€49,75 mln.), met gelijktijdige verlaging van de nationale cofinanciering met eenzelfde bedrag. Omdat vooral ook op deze maatregel sprake zal zijn van (gedeeltelijk) doorschuiven van projecten naar POP3 in verband met opgetreden vertragingen in de uitvoering van met name de kavelruil- en infrastructurele projecten én er bij de projecten vaak sprake is van overheidsprojecten waarbij er geen staatssteun aan de orde is (en dus geen inzet van aanvullende nationale financiering wordt gevraagd), wordt het bedrag aan aanvullende nationale financiering ('top up') op dit moment nog *niet* verhoogd.

Aanpassing van indicator 'aantal gesteunde projecten' wordt op dit moment niet opportuun geacht, omdat ook projecten die deels doorgeschoven worden naar POP3 onder POP2 gesteund zijn en dus – gelet op de omschrijving van de indicator – ook onder POP2 meegeteld kunnen worden. De indicator 'investeringsvolume' wordt inclusief top up (66 mln) en de ingeschatte hoeveelheid private bijdrage (circa 32 mln) wordt ca 198 mln, (49,75 EU plus 49,75 nationale cofinanciering plus 66 mln TOP-up plus 32 mln private bijdragen).

Circa €50 mln. daarvan zal worden geïnvesteerd in verblijfsverplaatsingen en ca €148 mln. in kavelruil- en/of infrastructuur projecten.

#### **4/ Maatregel 212 Probleemgebieden**

*Verhoging* budget met € 0,25 mln. ELFPO en eenzelfde bedrag aan nationale financiering. De aanvullende nationale financiering wordt verlaagd met € 0,5 mln, zodat totale inzet op de maatregel niet wijzigt en dus ook geen aanpassing van indicatoren nodig is. Budgetverhoging is afkomstig van maatregel 121. Reden voor de verhoging van het ELFPO-budget is financieel \ uitvoeringstechnisch: door vrijval op maatregel 121 is het – in tegenstelling tot eerdere prognoses – toch mogelijk een deel van de eerder ook afgesloten maatregel 212 contracten (zijn contracten die jaarlijks aangevraagd en afgesloten worden, maar in het algemeen wel meerdere jaren achtereen op hetzelfde perceel) met ELFPO te financieren. De vrijkomende aanvullende nationale financiering kan indien nodig worden ingezet voor de financiering van projecten op andere maatregelen die door omstandigheden pas na afronding van POP2 tot afronding komen en niet uit POP3 gefinancierd (kunnen) worden.

#### **5/ Maatregel 214 Agromilieuverbintenissen + 214 HC**

Voor deze maatregel bedraagt het totaal beschikbaar budget: €446,14 mln. Voorgesteld wordt het bedrag ELFPO **regulier** te *verhogen* met € 21,25 mln., waarvan €5 mln. afkomstig van maatregel 216 regulier (zie hierna) en €16,25 mln. van maatregel 125.

Voor het HC-deel wordt het ELFPO-budget *verhoogd* met €2,75 mln. (afkomstig van maatregel 216 HC, zie hierna).

Het voor maatregel 214 beschikbare budget blijft gelijk (verlaging aanvullende nationale financiering met €46,16 mln tot €114,57 mln; de daardoor vrijkomende nationale financiering zal worden ingezet voor de uitfinanciering van verplichtingen, die onder POP2 zijn aangegaan). Hierdoor is een aanpassing van indicatoren niet nodig. De reden voor de verschuiving van budget naar deze maatregel is een puur financieel\uitvoeringstechnische: om tot volledige uitputting van het ELFPO-budget te komen, is deze schuif wenselijk. Met deze schuif neemt het aandeel van as 2 in het totaalbudget ELFPO POP2 (regulier en Health Check) verder toe tot circa 36% van het totaal beschikbare ELFPO-budget. Gelet op de opgaven waarvoor lidstaat Nederland zich gesteld ziet op het terrein van de verbetering van het milieu en gelet op het belang dat de Commissie hecht aan as 2, wordt dit geen onevenwichtig hoog aandeel geacht.

#### **6/ Maatregel 216 Niet productieve investeringen + 216 HC**

Voor deze maatregel staat € 244,48 mln. geprogrammeerd.

Voorgesteld wordt dit budget te *verlagen* door van 216 regulier €5,0 mln. ELFPO over te boeken naar maatregel 214 en van 216HC een budget van €2,75 mln. ELFPO naar 214HC. Voor een deel worden reeds verplichte projecten doorgeschoven naar POP3. Voor zover dat niet mogelijk is of niet wenselijk geacht wordt, wordt aanvullende nationale financiering beschikbaar gesteld. De beschikbare top up wordt voortsnog niet aangepast. Aanvullende nationale financiering zal beschikbaar gesteld worden voor projecten waarvoor verplichtingen zijn aangegaan en waarbij geen staatssteun aan de orde is of, indien er wel staatssteun aan de orde is, de staatssteun afgedekt is. Gelet op de relatief beperkte verlaging van het totaalbudget, de aard van de indicatoren en het - indien nodig - beschikbaar stellen van aanvullende nationale financiering, wordt aanpassing van de indicatoren op dit moment niet nodig geacht.

#### **7/ Maatregel 221 Eerste bebossing landbouwgrond**

*Verhoging* ELFPO budget met € 0,28 mln. onder gelijktijdige verhoging van de nationale financiering met eenzelfde bedrag. Bedragen zijn afkomstig van maatregel 121. Bij deze maatregel is met name sprake van uitfinanciering van bestaande contracten. Door een interne communicatiefout is in 2013 te veel budget bij deze maatregel weggehaald, waardoor nu een tekort dreigt. Daarom wordt het budget verhoogd, zodat afgesloten contracten afgerond of conform beschikking voortgezet kunnen worden. Er blijkt een onjuistheid in de doelstellingen zoals vermeld in het maatregelfiche te zitten: er is vrijwel alleen sprake van doorlopende contracten, die door circa 185 deelnemers worden uitgevoerd en een oppervlakte van circa 2400 ha beslaan. De doelstellingen worden omhoog bijgesteld naar de hiervoor genoemde waarden.

#### **8/ Maatregel 313 as 3**

*Verhoging* budget met €1 mln. ELFPO en €1 mln. aan nationale financiering, afkomstig van maatregel 121. Maatregel 313 is de best lopende maatregel binnen as 3. Openstellingen zijn dan ook regelmatig (sterk) overvraagd en er is op deze maatregel sprake van overcommitting. Het budget wordt (relatief beperkt) verhoogd. Gelet op de beperkte aanpassing van het budget (beschikbare overheidsuitgaven totaal ruim €124 mln. ELFPO), is aanpassing van de streefwaarde 'aantal activiteiten' niet nodig, de streefwaarde 'investeringsvolume' wordt verhoogd met €4 mln (incl. private bijdrage).

De notificatie betreft daarnaast de volgende inhoudelijke aanpassing:

#### **9/ Maatregel 511 Technische Bijstand**

Vorbereidingskosten voor (potentiële) Leadergroepen programmaperiode 2014 – 2020 kunnen op grond van verordening (EU) 335/2013 uit maatregel 511 gefinancierd worden. Het is afhankelijk van de datum van inwerkingtreding van POP3 of hiervan gebruik gemaakt zal worden (zodra het POP3 is goedgekeurd en nationaal geïmplementeerd, zullen deze kosten uit POP3 gefinancierd gaan worden). Voortsnog is ervoor gekozen deze mogelijkheid toe te voegen aan maatregelfiche 511. Verwacht wordt, dat het reeds op deze maatregel beschikbare budget voldoende zal zijn.

### **3/4.2 Wijzigingen in POP hoofddocument of bijlagen anders dan maatregelfiches 10/ Hoofdstuk 6, 7, en 8 Financiële tabellen**

Aanpassingen conform beschrijving hiervoor onder 'maatregelfiches'.

#### **Rechtvaardiging**

Zie beschrijving bij maatregelfiches.

### **5. De verwachte gevolgen van de voorgestelde wijzigingen,**

	<p>inclusief de eventuele gevolgen voor de impactindicatoren.</p> <p><b>Ad wijziging 1 tot en met 8:</b> zie bij de voorstellen.</p> <p><b>Ad wijziging 9.</b> Indien de goedkeuring van POP3 lang op zich laat wachten (en beschikkingen onder voorbehoud van goedkeuring afgegeven moeten worden), kunnen voorbereidingskosten voor Leadergroepen uit POP2 gefinancierd worden, hetgeen ervoor zorgt dat de toekenning van middelen met minder onzekerheden voor de aanvragers is omgeven en dat er dus naar verwachting meer gebruik gemaakt zal worden van deze mogelijkheid. Het fiche Technische Bijstand kent geen specifieke indicatoren, aanpassing van indicatoren is dan ook niet aan de orde.</p> <p><b>Ad wijziging 10.</b> Aanpassingen conform aanpassingen in maatregelfiches, geen eigenstandige gevolgen.</p>
<b>6.</b>	<p><b>Omschrijving van de relatie tussen de voorgestelde wijziging en de Nationale Plattelands Strategie (NPS)</b> De voorgestelde wijzigingen zijn in lijn met de vigerende versie van de NPS (versie 21 juni 2013).</p>
<b>7.</b>	<p><b>De financiële gevolgen van de voorgestelde wijzigingen</b> Zie bij omschrijving maatregelfiches: voorstellen betreffen verschuivingen van middelen, waarbij deels sprake is van een verschuiving tussen 'reguliere' POP2 betalingen (met ELFPO) en betalingen vanuit de beschikbare aanvullende nationale financiering. Voor de betreffende projecten is er geen sprake van financiële gevolgen. Een deel van de projecten zal worden doorgeschoven naar POP3. Voor die projecten zijn de (financiële) gevolgen beperkt tot afwezig. Voordeel is dat projecten meer tijd en ruimte krijgen om tot afronding te komen.</p>
<b>8.</b>	<p><b>Eventuele conclusies van de beoordeling van het wijzigingsvoorstel door het Comité van Toezicht POP2 Nederland</b> Het betreft hier aanpassingen in de vorm van een notificatie, waarvoor geen beoordeling van het CvT is voorgeschreven. Het CvT POP NL heeft in haar vergadering van <b>5 juni 2014</b> de financiële aanpassingen in deze notificatie op hoofdlijnen besproken en ingestemd met verdere uitwerking en indiening ervan.</p>
<b>Bijlage</b>	<p><b>Attach the text replacing or amending the relevant sections of the programming document approved by the Commission</b></p> <p>Ad 1 t/m 9: aangepaste maatregelfiches</p> <p>Ad 10: aangepaste financiële tabellen</p>