



The European Agricultural Fund for Rural Development:
Europe investing in rural areas

Hoofdstuk 8 Maatregelfiches

Plattelandsontwikkelingsprogramma voor Nederland 2014-2020 (POP3)

CCI	2014NL06RDNP001
Soort programma	Programma voor Plattelandsontwikkeling
Land	Netherlands
Regio	NL – National
Programmeringsperiode	2014 – 2020
Beheerautoriteit	Ministerie van Economische Zaken, Directoraat-Generaal Agro
Versie	1.2
Status versie	Sent
Datum van laatste wijziging	18/12/2014 - 17:59:39 CET

Inhoud

8. BESCHRIJVING VAN ELK VAN DE GEKOZEN MAATREGELEN.....	1
8.1. Beschrijving van de algemene voorwaarden, van toepassing op meer dan één maatregel, met inbegrip van, indien relevant, de definitie van landelijk gebied, uitgangspunten, randvoorwaarden, beoogd gebruik van financieringsinstrumenten, beoogd gebruik van voorschotten, enz.	3
8.2. Beschrijving per maatregel	5
8.2.1. M01: Kennisoverdracht en voorlichtingsacties (art. 14)	5
8.2.2. M04: Investerings in materiële activa (art. 17).....	18
8.2.3. M10: Agromilieu (art. 28)	56
8.2.4. M16: Samenwerking (art. 35).....	143
8.2.5. M17: Risicomanagement (art. 36-39)	160
8.2.6. M19: Steun voor plaatselijke ontwikkeling in het kader van Leader — vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (art. 35, Verordening (EU) nr. 1303/2013)	167

8. BESCHRIJVING VAN ELK VAN DE GEKOZEN MAATREGELEN

8.1. Beschrijving van de algemene voorwaarden, van toepassing op meer dan één maatregel, met inbegrip van, indien relevant, de definitie van landelijk gebied, uitgangspunten, randvoorwaarden, beoogd gebruik van financieringsinstrumenten, beoogd gebruik van voorschotten, enz.

Toelichting

Voor het POP3 gelden alle definities van de op het POP3 toepasselijke Europese verordeningen. Omdat deze definities rechtstreeks van toepassing zijn, worden zij hier niet genoemd, tenzij de definitie slechts van toepassing is indien deze in het POP3 programma wordt bepaald.

Bij de rechtstreeks van toepassing zijnde definities gaat het met name om de definities die zijn vastgelegd in:

- verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- verordening (EU) Nr. 1306/2013.

De Europese verordeningen bieden voor sommige definities ruimte aan de lidstaten om deze van toepassing te verklaren, aan te vullen, te beperken of aan te passen. Daarnaast wordt het wenselijk geacht bepaalde begrippen in het kader van de uitvoering van het POP3 nationaal vast te leggen. Of, dan wel hoe, de betreffende definities in Nederland toegepast worden, wordt hieronder aangegeven.

Algemene voorwaarden, definities en het gebruik van financiële instrumenten

Overmacht

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere omschrijving wordt gegeven, wordt als het niet kunnen voldoen aan subsidieverplichtingen door *overmacht* in het kader van POP3 erkend:

1. het overlijden van de begunstigde;
2. langdurige arbeidsongeschiktheid van de begunstigde;
3. de onteigening van een groot deel van het bedrijf, indien deze onteigening op de dag waarop de verbintenis is aangegaan, niet was te voorzien;
4. een ernstige natuurramp die grote schade aanricht aan grond van het bedrijf;
5. het door een ongeluk tenietgaan van veehouderijgebouwen van het bedrijf;
6. een epizoötie die de gehele veestapel van de landbouwer of een deel ervan treft;

Van gevallen van *overmacht* of uitzonderlijke omstandigheden dient de begunstigde of diens rechthebbende de bevoegde autoriteit een schriftelijke kennisgeving, samen met relevante bewijzen, toe te zenden. Toezending dient te geschieden binnen tien werkdagen te rekenen vanaf de datum waarop de begunstigde of diens rechthebbende in staat is dit te doen.

Bijdrage in natura

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere definitie wordt gegeven, wordt in het kader van POP3 onder een bijdrage *in natura* verstaan: Een door of namens de subsidieverkrijger op geld te waarderen inbreng van producten en/of diensten, waar geen bonnen en betaalbewijzen voor beschikbaar zijn, maar die voldoen aan de criteria genoemd in de artikelen 67 tot en met 69 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013. Hieronder valt onder meer de inbreng van onbetaalde eigen arbeid van deelnemers aan concrete acties.

Van een bijdrage in natura kan sprake zijn bij alle maatregelen, tenzij de toepasselijke regelgeving zich daartegen verzet.

Overheid

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere definitie wordt gegeven wordt in het kader van POP3 onder *overheid* verstaan: gemeenten, waterschappen, provincies, het Rijk en samenwerkingsverbanden van overheden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast kunnen ook andere organisaties activiteiten, die als publieke activiteiten gezien kunnen worden, uitvoeren in opdracht of op verzoek van een overheid. De betreffende organisatie wordt, in het kader van de uitvoering van de betreffende taak, beschouwd als overheid.

Afwaardering van grond

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere definitie wordt gegeven, wordt onder *afwaardering van grond* verstaan: Afschrijvingskosten zoals bedoeld in artikel 69 lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 als gevolg van waardevermindering van grond door functieverandering of op de grond gevestigde doorlopende verplichtingen, welke waardevermindering wordt vastgesteld door een onafhankelijk taxateur of door middel van een daarmee vergelijkbare werkwijze.

Geringe verandering van bedrijfssituatie

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere definitie wordt gegeven, wordt onder een *geringe verandering in de bedrijfssituatie* onder meer verstaan: een reductie van de bedrijfsoppervlakte waarvoor een verbintenis is aangegaan met ten hoogste 10%.

Platteland

Tenzij in de subsidieregeling of openstelling een andere definitie wordt gegeven, wordt onder *platteland* verstaan: Het gehele grondgebied van het in de Europese Unie gelegen deel van het Koninkrijk der Nederlanden met uitzondering van aaneengesloten woonkernen met meer dan 30.000 inwoners.

Subsidiabiliteit van kosten

Investeringsuitgaven voor maatregelen waarop artikel 42 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie van toepassing is, zijn subsidiabel indien deze uitgaven zijn gedaan nadat bij de bevoegde autoriteit een subsidieverzoek is ingediend. Hiervan kan worden afgeweken indien:

1. in de toepasselijke regelgeving expliciet is bepaald dat uitgaven slechts subsidiabel zijn indien deze uitgaven worden gedaan na goedkeuring van de subsidieaanvraag, of
2. er sprake is van algemene kosten zoals bedoeld in artikel 45 lid 2 (c) van Verordening (EU) Nr. 1305/2013, waarbij zijn inbegrepen voorbereidende werkzaamheden voorafgaand aan de feitelijke start van (bouw)activiteiten, zonder dat deze voorbereidende werkzaamheden tot een juridische verplichting tot het uitvoeren van de (bouw)activiteiten leidt.

Vereenvoudigde kosten

Vereenvoudigde kosten, onder meer voor personeelskosten en overheadkosten, kunnen bij alle maatregelen worden toegepast tenzij de toepasselijke regelgeving zich daartegen verzet.

Verzoek om voorschot

De begunstigen van investeringsgerelateerde steun en plaatselijke groepen kunnen het bevoegde betaalorgaan verzoeken om betaling van een voorschot ten bedrage van maximaal 50 % van de investeringsgerelateerde overheidssteun respectievelijk de overheidssteun voor de functionerings- en dynamiseringskosten (artikelen 42 en 45 lid 4 van Verordening (EU) Nr. 1305/2103).

Cross compliance vereisten

De *cross compliance (incl. GLMC) vereisten* worden, als onderdeel van Verordening (EU) Nr. 1306/2013 aangepast en treden in werking vanaf 1 januari 2015. Tot 31 december 2014 blijven voor het POP3 de cross compliance vereisten voor het POP2 van kracht (zie Regeling GLB inkomenssteun 2006 http://www.st-ab.nl/wettennr02/0177-007_Regeling_GLB-inkomenssteun_2006.htm). Nieuwe verplichtingen die in 2014 worden aangegaan worden voorzien van een aanpassingsclausule.

Voorgenomen gebruik van financiële instrumenten

Nederland is voornemens om vanuit het ELFPO een financiële bijdrage te leveren aan een nieuw financieringsinstrument gericht op aandachtsgebied 2 (a): "het verbeteren van de economische prestaties van alle landbouwbedrijven en het faciliteren van de herstructurering en modernisering van landbouwbedrijven, met name met het doel de marktdeelname –en gerichtheid alsmede de landbouwdiversificatie te vergroten". Met dit instrument zal een bijdrage worden geleverd aan een betere toegang van agrarische bedrijven tot de kapitaalmarkt voor de financiering van de projecten gericht op de marktintroductie van risicovolle innovaties. Het op de markt brengen van nieuwe producten en productiesystemen gaat gepaard met aanzienlijke risico's voor de betreffende ondernemer en wordt belemmerd door extra voorwaarden aan de financiering vanwege het risicovolle karakter (afzetmarkt en kostprijs).

Het voornemen is om een landsdekkende garantstellingregeling in te voeren voor de marktintroductie van innovaties. De uitvoeringstaken zullen gezien de omvang van de garanties en het soort risico's worden uitgevoerd door of namens de beheersautoriteit.

Landbouwer

Landbouwer, als gedefinieerd in artikel 4, eerste lid, onder a, van vo. 1307/2013.

8.2. Beschrijving per maatregel

8.2.1. M01: Kennisoverdracht en voorlichtingsacties (art. 14)

8.2.1.1. Rechtsgrondslag

Maatregel 01 Kennisoverdracht en voorlichting

Artikel 14 van Verordening (EU) Nr.1305/2013 en de toepasselijke gedelegeerde –en uitvoeringshandelingen.

8.2.1.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Algemene beschrijving van de maatregel

De Nederlandse landbouwsector bevindt zich in een dynamische en sterk verstedelijkte omgeving met hoge productiekosten. De SWOT-analyse laat zien dat zij voor een grote opgave staat om enerzijds concurrerend te blijven en anderzijds haar negatieve effecten op het milieu, landschap en leefklimaat te verminderen. Innovatie wordt als sleutel gezien voor het realiseren van deze opgave. Door overdracht van kennis worden ondernemers in de landbouw in staat gesteld en gestimuleerd om innovaties beter toe te passen.

In de SWOT-analyse wordt ook geconstateerd dat de bedrijfsresultaten in de agrarische sector sterk onder druk staan door de verhoudingen in de afzetketen en de toenemende maatschappelijke eisen rond voedselproductie en duurzaamheid. Zoals in de strategie (hoofdstuk 5) is beschreven, zal daarom de bestaande kostenreductiestrategie in de landbouw moeten verschuiven naar een meerwaardestrategie. Dit past bij de Nederlandse groene groeistrategie waarbij het streven naar economische groei en versterking van de concurrentiepositie wordt gecombineerd met het verbeteren van het milieu, gebruikmakend van initiatieven in de samenleving. De land- en tuinbouw wil de kansen zoeken en pakken om meerwaarde te creëren voor haar producten en diensten door in te spelen op de toenemende maatschappelijke belangstelling voor het productieproces. Daarbij wordt ingezet op een betere verwerking van maatschappelijke en duurzaamheidsaspecten van het agrarische productie- en verwerkingsproces in de keten en de markt (verminderen van marktfalen). Deze veranderingsprocessen vereisen een grote mate van innovatie in de agroketen.

Uit de SWOT-analyse blijkt dat er grote behoefte is aan kennisoverdracht. Door kennisoverdracht wordt de toepassing van innovaties bevorderd.

Het gaat om innovaties en modernisering rond de volgende thema's:

- a. verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
- b. beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
- c. maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een vermindering van de emissie van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
- d. klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling op hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);
- e. klimaatadaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten -en overschotten en toenemende verzilting);
- f. verbetering van dierenwelzijn/diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier;
- g. behoud en versterking van de biodiversiteit en de omgevingskwaliteit.

De steun van deze maatregel komt ten goede aan personen die actief zijn in de landbouw- en de voedingsmiddelensector, aan grondbeheerders en aan andere marktdeelnemers die als micro- en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo) actief zijn in plattelandsgebieden. De maatregel richt zich vooral op overdracht van kennis aan grote groepen (het peloton) van ondernemers in de agrosector met als doel om gevalideerde kennis en innovaties in de praktijk toe te passen.

Daarmee positioneert deze maatregel zich vooral aan het eind van de innovatiecyclus waar innovaties op grote schaal in de praktijk worden toegepast.

Het is nodig om voorlichting en andere kennisoverdrachtacties te ondersteunen omdat reeds ontwikkelde (veelal technische) innovaties vaak moeilijk voorbij de eindfase van de innovatiecyclus komen. Zonder deze maatregel blijft grootschalige toepassing van noodzakelijke innovaties uit of wordt deze vertraagd. Dit geldt in het bijzonder wanneer de toepassing van een innovatie niet vanzelfsprekend zelfstandig door het bedrijfsleven en de markt worden opgepakt. Daarnaast dient de maatregel bij te dragen aan kennisuitwisseling tussen onderzoek en praktijk. Enerzijds voor toepassing van nieuwe wetenschappelijke kennis in de praktijk en anderzijds voor onderzoek dat gestuurd wordt door vragen vanuit de praktijk.

Kennis en innovatie staan centraal in de EU2020-strategie voor slimme, duurzame en inclusieve groei. De Nederlandse doelstelling is een verhoging van de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling voor Nederland van 1,9% van het bruto binnenlands product (bbp) in 2010 naar 2,5% in 2020¹. De maatregel sluit aan bij de financieringsprioriteit "een innovatievriendelijke bedrijfsomgeving" zoals ook door de Europese Commissie aangegeven in haar *Position Paper* voor Nederland. De maatregel is onder meer ondersteunend voor de Human Capital Agenda's van de topsectoren Agro en Food en Tuinbouw- en Uitgangsmaterialen, het regionale EU-beleid en bijvoorbeeld het Deltaplan Agrarisch Waterbeheer (DAW).

Deze maatregel is mede gebaseerd op ervaringen met het POP2 en de kennis- en innovatieregelingen van het Rijk en de provincies gericht op de primaire sector zoals Praktijknetwerken, Regeling demonstratieprojecten en de Stimuleringsregeling Samenwerking bij Innovatie (Sinnoregeling).

Submaatregelen

Via maatregel 01 kan steun worden verleend voor verwerving van deskundigheid, studiegroepen, demonstratieactiviteiten, voorlichtingsacties, workshops en gezamenlijke coaching van ondernemers in de landbouw.

Verspreiding van informatie en bedrijfsbezoeken kunnen onderdeel vormen van de trainingen resp. demonstratieactiviteiten.

Deze maatregel bestaat uit twee submaatregelen:

1. Trainingen, workshops en coaching van ondernemers (01.1.0);
2. Demonstratieactiviteiten (01.2.0).

Demarcatie en synergie

Maatregel 01 is gericht op uitwisseling van praktijkrijpe kennis aan grote groepen van landbouwers. Maatregel 16 (samenwerking) is daarentegen vooral gericht op het ontwikkelen en valideren van praktische kennis en technologie voor een kleinere groep van koplopers. Beide maatregelen kunnen in één project van toepassing zijn in combinatie met andere maatregelen zoals maatregel 04 (bedrijfsinvesteringen) en maatregel 10 (agromilieu- en klimaatsteun).

Met maatregel 01 kan worden aangesloten bij de regionale innovatiestrategieën voor slimme specialisatie (RIS3) van de landsdelige EFRO-programma's en bij de Interreg-programma's. Zo

¹ Bron: Nationaal Hervormingsprogramma 2013, zie <http://www.rijksoverheid.nl/documenten-en-publicaties/rapporten/2013/04/23/nederlands-nationaal-hervormingsprogramma-2013.html>.

kan worden bijgedragen aan een optimale inzet van de Europese middelen, waarbij agro-innovaties uit micro en kleine en middelgrote ondernemingen (kmo) sneller hun weg vinden in de landbouw.

Bijdrage aan aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Maatregel 01 kan bijdragen aan alle doelen en prioriteiten van het POP3.

1. Bijdrage aan aandachtsgebieden

Maatregel 01 richt zich met name op innovatie en wordt geprogrammeerd onder aandachtsgebied 2(a):

“het verbeteren van de economische prestaties van alle landbouwbedrijven en het faciliteren van de herstructurering en modernisering van landbouwbedrijven, met name met het doel de marktdeelnamen- en gerichtheid alsmede de landbouwdiversificatie te vergroten.”

Prioriteit 1 is een horizontale prioriteit en wordt niet direct geprogrammeerd. Met maatregel 01 wordt wel bijgedragen aan aandachtsgebied 1(a): “het stimuleren van innovatie, samenwerking en de ontwikkeling van de kennisbasis in plattelandsgebieden”.

De acties zullen veelal betrekking hebben op innovaties die aan meerdere aandachtsgebieden kunnen bijdragen, zoals 2A en 5. Nederland legt zo de directe link met duurzaamheid.

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

Innovatie: Kennisoverdracht aan grote groepen van agrarische ondernemers is de motor voor de toepassing van innovaties in de agrarische sector. Innovaties worden sneller op grote schaal in de agrarische sector toegepast wanneer de kennis hierover, met name samen met kennisinstellingen, adviesdiensten en andere actoren in de landbouw- en voedingsmiddelensector en het platteland, wordt uitgewisseld.

Milieu: Een belangrijk deel van de kennisoverdracht zal zich richten op innovatieve bedrijfsmaatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een sluitende kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals CO₂, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid).

Vermindering en aanpassing van klimaatverandering: De kennisoverdrachtacties worden onder meer ingezet om de toepassing van bedrijfsmaatregelen en innovaties te stimuleren die leiden tot een zuiniger energiegebruik, omschakeling naar hernieuwbare energie en reductie van het gebruik van fossiele energie, met als resultaat emissievermindering van klimaatgassen.

8.2.1.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigen en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.1.3.1. 01.1.0 Trainingen, workshops en coaching van ondernemers

Submaatregel:

- 1.1 - ondersteuning voor beroepsopleiding en maatregelen voor het aanleren van vaardigheden

8.2.1.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Steun voor activiteiten gericht op meerdere landbouwers tegelijk. De activiteiten hebben een collectief karakter. Het gaat met name om activiteiten zoals trainingen, workshops en coaching van landbouwers. Daarbij vindt kennisuitwisseling plaats rond een specifiek onderwerp. Het doel is om deze landbouwers te informeren over nieuwe kennis en innovaties in de landbouw die leiden tot toepassing ervan en bijdragen aan de verduurzaming van deze sector. In aanmerking komen ook activiteiten die betrekking hebben op de opzet en het in stand houden van studiegroepen waarbij een grote groep van landbouwers onderling en met adviseurs en andere partijen, waar nuttig, kennis en ervaring kunnen uitwisselen rond een specifiek thema of over een vakgebied.

8.2.1.3.1.2. Type steun

Subsidie

8.2.1.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Indien de verantwoordelijke autoriteit kiest voor aanbesteding bij de selectie van projecten worden , afhankelijk van de omvang en de aard van de opdracht, de Europese aanbestedingsrichtlijnen gevolgd.

8.2.1.3.1.4. Begunstigen

De begunstigen van de steun zijn diegenen die de kennisoverdracht of voorlichting verstrekken aan landbouwers.

8.2.1.3.1.5. Subsidiabele kosten

Kosten voor de organisatie en uitvoering van de activiteiten, zoals het salaris van procesbegeleiders en adviseurs, reiskosten van de dienstverleners, materialen, huur van ruimten en het gebruik van bijbehorende faciliteiten, drukwerk en mailings en de inrichting van websites die zijn gekoppeld aan de activiteiten.

Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van vouchers, of een equivalent systeem, die aan landbouwers worden uitgegeven en waardoor ze gratis of met korting toegang krijgen tot gespecificeerde kennisoverdrachtsacties die plaatsvinden binnen het kader van deze maatregel.

Niet subsidiabele kosten:

- kosten voor de ontwikkeling van nieuwe kennis;
- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3, waaronder de aankoop van landbouwproductie-rechten, betalingsrechten, dieren en zaai-

en pootgoed van eenjarige gewassen alsmede het planten daarvan, van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;

- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;
- Voor cursussen of stages die deel uitmaken van normale programma's of leergangen van het middelbaar of hoger onderwijs.
- Inbreng van eigen uren door landbouwers.

8.2.1.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor steun op grond van deze maatregel dienen de begunstigten aan te tonen:

- te beschikken over voldoende personele capaciteit voor het verlenen van de kennisoverdracht diensten. Daarvoor dienen zij te beschikken over voldoende gekwalificeerd en regelmatig getraind personeel om de kennisoverdrachtdiensten te verlenen.

In een tender wordt gespecificeerd wat onder de genoemde kwalificatie wordt verstaan om in aanmerking te komen voor steun.

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.1.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast voor de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om kansen zo goed mogelijk te benutten.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving waarvoor criteria voor economische doelmatigheid en milieuefficiëntie worden gehanteerd. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor beoordeling van de aanvragen op basis van de selectiecriteria. Zo zullen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grens, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal hierbij nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling alleen open te stellen voor specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of periodes en dergelijke.

8.2.1.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

De steunpercentages zijn afhankelijk van de thema's zoals genoemd onder de algemene beschrijving van de maatregel (par 8.2.1.2):

- 60% voor de thema's a, b en e
- 80% voor de thema's c, d, f en g.

De basis (60%) is van toepassing op projecten die zich hoofdzakelijk richten op het beperken van kosten, risico's en nadelige gevolgen van externe effecten. Een extra plus van 20% geldt voor projecten die hoofdzakelijk bijdragen aan verduurzaming/beperken van effecten op het milieu. Daarmee wordt aangesloten op de indeling bij investeringen van productieve en niet-productieve aard, cq bedrijfsbelang en maatschappelijk belang.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 van toepassing.

8.2.1.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.1.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling gelet op het verplicht hanteren van selectiecriteria), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

8.2.1.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

8.2.1.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is in het algemeen goed verifieerbaar en controleerbaar.

Met de uitvoering van beide maatregelen zijn zowel de beheersautoriteit als het betaalorgaan bekend. Een zelfde maatregel maakte deel uit van het POP2 programma.

8.2.1.3.1.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

--

8.2.1.3.1.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van de capaciteiten — in de vorm van beroepskwalificaties en regelmatige opleiding van het personeel — waarover de organen die kennisoverdrachtdiensten aanbieden, moeten beschikken om hun taken uit te voeren

Vaststelling van de looptijd en inhoud van de regelingen voor korte uitwisselingen op landbouw- en bosbouwbeheersniveau alsmede voor bezoeken aan landbouw- en bosbouwbedrijven als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 1305/2013

8.2.1.3.2. 01.2.0. Demonstratieactiviteiten

Submaatregel:

- 1.2 - Ondersteuning voor demonstratieactiviteiten en voorlichtingsacties

8.2.1.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Het betreft steun voor demonstratieactiviteiten waarbij landbouwers kennis nemen van innovaties en de toepassing ervan. Het gaat om fysieke investeringen, management, samenwerking en nieuwe producten. De demonstratieactiviteiten vinden plaats op proefstations, agrarische bedrijven of elk willekeurige andere locatie waar nieuwe kennis kan worden gedemonstreerd, onder het motto 'eerst zien dan geloven'. Het zal hier bijvoorbeeld gaan om demonstratievelden, nieuwe apparatuur en stalconcepten.

8.2.1.3.2.2. Type steun

Subsidie

8.2.1.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Indien de verantwoordelijke autoriteit kiest voor aanbesteding bij de selectie van projecten worden, afhankelijk van de omvang en de aard van de opdracht, de Europese aanbestedingsrichtlijnen gevolgd.

8.2.1.3.2.4. Begunstigden

De begunstigden van de steun zijn diegenen die kennisoverdracht of voorlichting verstrekken aan landbouwers

8.2.1.3.2.5. Subsidiabele kosten

Voor steun in aanmerking komen:

- kosten voor de organisatie en uitvoering van de acties, zoals het salaris van procesbegeleiders, adviseurs, reiskosten van de dienstverleners, materialen, huur van ruimten en gebruik van faciliteiten, drukwerk en mailings en opzet van websites die zijn gekoppeld aan de activiteiten. Al deze kosten worden aan de begunstigde betaald; kosten voor fysieke investeringen die nodig zijn om de demonstratieactiviteiten mogelijk te maken, zoals de aanleg van demonstratievelden. Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd;
- bijdragen in natura die nodig zijn om de demonstratieactiviteiten mogelijk te maken, in de vorm van de verstrekking van werken, goederen, diensten, land en onroerend goed waarvoor geen door facturen of documenten met vergelijkbare bewijskracht gestaafde contante betaling is gedaan, mits aan de voorwaarden van artikel 69 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 is voldaan.

Niet subsidiabele kosten:

- kosten voor de ontwikkeling van nieuwe kennis;
- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3, waaronder de aankoop van landbouwproductie-rechten, betalingsrechten, dieren en zaai- en pootgoed van eenjarige gewassen alsmede het planten daarvan, van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terug vorderbaar is via een bepaalde regeling;

- Inbreng van eigen uren door landbouwers, met uitzondering van de bijdrage die nodig is om de demonstratieactiviteiten op een landbouwbedrijf mogelijk te maken.

Er kan gebruik worden gemaakt van vouchers of een equivalent systeem die aan landbouwers worden uitgegeven en waardoor ze gratis of met korting toegang krijgen tot gespecificeerde kennisoverdrachtsacties die plaatsvinden binnen het kader van deze maatregel.

Via maatregel 01 wordt géén steun verleend voor cursussen of stages die deel uitmaken van normale programma's of leergangen van het middelbaar of hoger onderwijs.

8.2.1.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor steun op grond van deze maatregel dienen de begunstigen aan te tonen:

- te beschikken over voldoende personele capaciteit voor het verlenen van de kennisoverdracht diensten. Daarvoor dienen zij te beschikken over voldoende gekwalificeerd en regelmatig getraind personeel om de kennisoverdrachtdiensten te verlenen.

In een tender wordt gespecificeerd wat onder de genoemde kwalificatie wordt verstaan om in aanmerking te komen voor steun.

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.1.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast voor de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om kansen zo goed mogelijk te benutten.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving waarvoor criteria voor economische doelmatigheid en milieuefficiëntie worden gehanteerd. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor beoordeling van de aanvragen op basis van de selectiecriteria. Zo zullen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grens, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal hierbij nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling alleen open te stellen voor specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of periodes en dergelijke.

8.2.1.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

De steunpercentages zijn afhankelijk van de thema's zoals genoemd onder de algemene beschrijving van de maatregel (par 8.2.1.2):

- 60% voor de thema's a, b en e
- 80% voor de thema's c, d, f en g

De basis (60%) is van toepassing op projecten die zich hoofdzakelijk richten op het beperken van kosten, risico's en nadelige gevolgen van externe effecten. Een extra plus van 20% geldt voor projecten die hoofdzakelijk bijdragen aan verduurzaming/beperken van effecten op het milieu. Daarmee wordt aangesloten op de indeling bij investeringen van productieve en niet-productieve aard, cq bedrijfsbelang en maatschappelijk belang.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 van toepassing.

8.2.1.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.1.3.2.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie mondeling aangegeven in haar terugkoppeling dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Gelet op de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2013, PF 6083, bij steun voor een demonstratieproject, dient er scherper te worden gecontroleerd op de redelijkheid van de gedeclareerde kosten en het aanwezig zijn van een volledig controlespoor ook in de administratie van de subsidieontvanger.

8.2.1.3.2.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Door het betaalorgaan wordt in de instructie-overleggen met de beoordelaars continu aandacht besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder de compleetheid, volledige invulling van de checklisten, of kosten subsidiabel zijn en de redelijkheid van kosten. Bij de tweede controle van een aanvraag wordt hier systematisch op gelet en indien nodig verbeteringen doorgevoerd.

Bij de controles ter plaatse wordt scherp gelet of de administratie van de subsidieontvanger goed en compleet is.

Vooraf zal in lijn met ook de opmerking van de Commissie n.a.v. de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTL de redelijkheid van de gedeclareerde kosten systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan.

8.2.1.3.2.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

Met de uitvoering van beide maatregelen zijn zowel de beheersautoriteit als het betaalorgaan bekend. Onder POP2 werd deze maatregel ook reeds uitgevoerd.

Aandachtspunten in de controle van de subsidieaanvragen zijn vooral de gevolgde aanbestedingsprocedure als dat aan de orde is en een goede check of de declaratie van kosten redelijk zijn

8.2.1.3.2.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

--

8.2.1.3.2.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van de capaciteiten — in de vorm van beroepskwalificaties en regelmatige opleiding van het personeel — waarover de organen die kennisoverdrachtdiensten aanbieden, moeten beschikken om hun taken uit te voeren

Vaststelling van de looptijd en inhoud van de regelingen voor korte uitwisselingen op landbouw- en bosbouwbeheersniveau alsmede voor bezoeken aan landbouw- en bosbouwbedrijven als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 1305/2013

8.2.1.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.1.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.1.4.2. Beperkende maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.1.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.1.5. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Nader te bepalen op basis van projectvoorstellen met aangeleverde goed onderbouwde begroting waarin marktconforme tarieven gehanteerd dienen te worden.

8.2.1.6. Maatregelspecifieke informatie

Vaststelling van de capaciteiten — in de vorm van beroepskwalificaties en regelmatige opleiding van het personeel — waarover de organen die kennisoverdrachtdiensten aanbieden, moeten beschikken om hun taken uit te voeren

In een aanvraag dienen curriculum vitae van de uitvoerders van de acties worden overlegd met informatie over (bij)scholing en ervaring, waaruit blijkt dat er voldoende bekwaamheid is om de activiteiten succesvol uit te voeren. Daarnaast kan een beoordelende instantie, in geval van twijfel, ook referenties opvragen en navraag doen of de kennisaanbieder de competenties bezit om de kennisoverdrachtacties van de aanvraag succesvol te laten verlopen (bijvoorbeeld navraag over ervaringen van landbouwers met vergelijkbare kennisoverdrachtacties door de betreffende kennisaanbieder in het verleden).

Vaststelling van de looptijd en inhoud van de regelingen voor korte uitwisselingen op landbouw- en bosbouwbeheersniveau alsmede voor bezoeken aan landbouw- en bosbouwbedrijven als bedoeld in artikel 3 van Verordening (EU) nr. 1305/2013

Dienstverlenende organisaties dienen aan te tonen dat ze voldoende gekwalificeerd zijn om de acties, project coördinatie- en administratie adequaat uit te voeren zoals beschreven in een aanvraag. Dit wordt bepaald aan de hand van de ervaring die de organisaties hebben met deze acties en het succes waarmee ze vergelijkbare acties in het verleden hebben uitgevoerd. In een aanvraag kunnen meerdere dienstverlenende organisaties (gezamenlijk) een rol vervullen, wanneer daarmee de benodigde expertise compleet wordt gemaakt. De dienstverlenende organisatie dient ingeschreven te staan bij de Kamer van Koophandel en bij voorkeur aangesloten te zijn bij een brancheorganisatie.

8.2.1.7. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

Geen

8.2.2. M04: Investerings in materiële activa (art. 17)

8.2.2.1. Rechtsgrondslag

Maatregel 04 Investerings

namelijk:

- 04.01 investeringen in innovatie en modernisering gericht op verduurzaming van de land - en tuinbouw;
- 04.03 investeringen in infrastructuur;
- 04.04 niet-productieve investeringen voor water, biodiversiteit en landschap.

Wettelijke basis

Verordening (EU) Nr. 1305/2013, in het bijzonder de artikelen 17 lid 1 (a), (c) en (d), en de in de leden 2 tot en met 6 toepasselijke randvoorwaarden. In het geval van investeringen zijn de voorwaarden van art 45 uit Verordening (EU) Nr. 1305/2013 van toepassing.

8.2.2.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

De SWOT-analyse laat zien dat voor de landbouw in Nederland een verdere verduurzaming met behoud van de concurrentiekracht de grootste uitdaging is. De maatschappij stelt eisen aan het milieu, klimaat, dierenwelzijn, diergezondheid, landschap, omgevingskwaliteit en biodiversiteit.

Dit vraagt om ontwikkeling, beproeving en demonstratie en uiteindelijk uitrol van nieuwe teelten, technieken, processen, producten en diensten. Daarbij gaat het om innovaties en modernisering rond de volgende thema's:

- verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
- beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
- maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
- klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling op hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);
- klimaat adaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten en -overschotten en toenemende verzilting);
- verbetering van dierenwelzijn/diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier;
- behoud en versterking van biodiversiteit en omgevingskwaliteit.

Volgens de SWOT-analyse leidt verbetering van de agrarische structuur - door de mogelijkheden van kavelruil, bedrijfsverplaatsing en dergelijke - tot versterking van de concurrentiekracht van de landbouw (generieke behoefte). Deze maatregel is ook nodig om niet-landbouwdoelen te

realiseren. De maatregel moet zoveel mogelijk gelijktijdig bijdragen aan zowel de concurrentiekracht als de maatschappelijke doelen.

Het vervroegen van de bedrijfsovername wordt gestimuleerd door steun uit de eerste pijler. Met maatregel 04 worden jonge boeren extra gesteund om de investeringsdip na bedrijfsovername op te vangen, mits sprake is van investeringen gericht op verduurzaming van het bedrijf.

De agrarische sector heeft als grootste grondgebruiker in Nederland aanzienlijke invloed op de natuur- en landschapskwaliteiten in het landelijk gebied. De eisen vanuit de landbouw als gebruiker van het landelijk gebied druisen vaak in tegen de eisen voor behoud van natuur- en landschapskwaliteit (Planbureau voor de Leefomgeving, 2009). Niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur en landschap gaan de verschraving van het landschap tegen.

De landbouw heeft daarnaast invloed op de toestand van het water, zowel chemisch, ecologisch als fysisch. De Nitraatrichtlijn vraagt om het voorkomen en verminderen van waterverontreiniging door nutriënten uit agrarische bronnen. De Kaderrichtlijn Water beoogt om uiterlijk in 2027 een goede ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater te bereiken.

De belasting van het oppervlaktewater met nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen neemt volgens de SWOT-analyse slechts in geringe mate af waardoor de ecologische doelen van het waterbeleid slechts beperkt gehaald worden. Dit wordt ook veroorzaakt door de sterk op snelle afvoer gerichte watergangen in agrarisch gebied. De opgave is daarom het ecologisch functioneren van het watersysteem in het agrarisch gebied te verbeteren door het herstel van de natuurlijke hydrologie en morfologie en door de emissies van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen te verminderen. Daarnaast is het van belang efficiënt om te gaan met onze hulpbronnen.

Natuur en landschap zijn onlosmakelijk verbonden met agrarische activiteiten. Nederland wil dat de Europese doelstellingen op het gebied van natuur, water en landschap gehaald worden. Ook de consument hecht steeds meer waarde aan een duurzaam landbouwsysteem waarbij aandacht is voor natuur en landschapskwaliteit.

Submaatregelen

Maatregel 04 bestaat uit de volgende submaatregelen:

1. fysieke investeringen in innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen (04.01.01);
2. fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers (04.1.02);
3. een garantstelling voor de marktintroductie van risicovolle innovaties (04.1.03);
4. investeringen in infrastructuur (maatregel 04.3.01).
5. niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur, landschap en hydrologische maatregelen PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) (maatregel 04.4.01); en
6. niet-productieve investeringen voor water (maatregel 04.4.02).

De concrete acties die vanuit bovenstaande submaatregelen worden uitgevoerd vinden plaats binnen de nationale regelgeving en procedures voor de bescherming van milieu en landschap.

Demarcatie en synergie

Voor de afbakening van submaatregel 04.1 met 04.4 is het van belang of er sprake is van investeringen die leiden tot een aanmerkelijke waardevermeerdering van de onderneming dan wel tot een aanmerkelijke stijging van de rentabiliteit van de onderneming. Als daarvan geen sprake is, dan kan submaatregel 04.4 van toepassing zijn; als daarvan wel sprake is, dan kan submaatregel 04.1 van toepassing zijn; hiervoor geldt een lager maximum steunpercentage.

Submaatregel 04.03 is gericht op de infrastructuur van landbouwbedrijven of de infrastructuur in het landbouwgebied. Bij submaatregel 04.4 gaat het om niet-productieve investeringen.

Maatregelen onder 0.4.3.1 en 0.4.3.2 kunnen, maar hoeven niet, gevolgd te worden door beheervergoedingen onder de agromilieu - en klimaatsteun maatregel van artikel 28.

Submaatregel 04.1 hangt samen met maatregel 16 (samenwerking in innovatie) en maatregel 01 (kennisoverdracht). Uitgangspunt is dat maatregel 16 ingezet wordt voor ontwikkeling en beproeving van innovaties. Maatregel 01 is gericht op het verspreiden van de ontwikkelde kennis. Als hiervoor omvangrijke fysieke investeringen nodig zijn, die een groot beroep op de middelen voor maatregelen 16 en 1 doen, dan kan daarvoor ook maatregel 4.1.1 ingezet worden. Maatregel 4.1.1 is daarnaast vooral bedoeld voor maatwerk in modernisering van bedrijven, waarbij het niet uitsluitend over toepassing van innovaties gaat.

Voor de afbakening met het EFRO geldt dat het EFRO is gericht op onderzoek en ontwikkeling van innovaties, vooral aangevlogen vanuit ketenpartijen, ook op terreinen die relevant zijn voor de landbouw/agrofoodsector, zoals energie en healthy ageing. Het EFRO is daarmee complementair aan submaatregel 16.1 die zich vooral richt op innovaties die vanuit de primaire sector worden aangevlogen.

Bijdrage aan de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

1. Bijdrage aan de aandachtsgebieden

De submaatregelen 04.1 en 04.3 richten zich op versterking van de concurrentiekracht en duurzaamheid door te investeren in innovatie. Dit is volgens Nederland de enige manier om de landbouw toekomstbestendig te maken. Deze maatregelen dragen daarom direct bij aan aandachtsgebied 2(a), het versterken van de levensvatbaarheid van landbouwbedrijven en het concurrentievermogen van alle landbouwtypen in alle regio's en het bevorderen van innovatieve landbouwtechnologieën. Nederland legt zo de directe link met duurzaamheid en innovatie door in te spelen op onderwerpen als milieu, klimaat, water, bodembeheer, energie, dier- en plantgezondheid en dierenwelzijn, biodiversiteit en landschap. Door de wijze waarop Nederland inzet op aandachtsgebied 2a, wordt dus ook bijgedragen aan de aandachtsgebieden binnen prioriteiten 3, 4 en 5.

Vaak zullen gesteunde acties vanuit de maatregelen betrekking hebben op innovaties die aan meerdere aandachtsgebieden bijdragen. Zoals bijvoorbeeld de innovaties voor mestverwerking die zowel bijdragen aan 4(a) (verbeteren van ecosystemen, vanwege de verminderde uitstoot van ammoniak), 4(b) (kwaliteit van watersystemen, Nitraatrichtlijn- en KRW-doelen) als aan 5(d) (verminderde uitstoot van broeikasgassen). Om die reden worden de fysieke investeringen in innovatie geconcentreerd op aandachtsgebied 2(a). De overheid kan bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke (zie 8.2.2.3.1.7).

Binnen aandachtsgebied 2(a) worden ook aparte mogelijkheden geschapen voor jonge boeren om te investeren in verduurzaming van hun bedrijven. Indirect wordt hiermee ook de doorstroom van generaties in de agrarische sector bevorderd (aandachtsgebied 2(b)).

Ook de garantstellingregeling voor marktintroductie van risicovolle innovaties (GMI) zet in op innovatie en modernisering voor verduurzaming en deze draagt derhalve ook bij aan aandachtsgebied 2(a). De garantstellingregeling sluit aan bij de in de SWOT-analyse voor prioriteit 1 geformuleerde behoefte aan 'durf'kapitaal voor innovatieve producten en systemen.

De verbetering van de agrarische structuur door kavelruil, bedrijfsverplaatsing en dergelijke draagt ook bij aan versterking van de concurrentiekracht van de landbouw. Deze maatregel wordt daarom specifiek gekoppeld aan aandachtsgebied 2(a). De gesteunde acties kunnen bijdragen aan andere aandachtsgebieden, zoals 4(a) (verbeteren van ecosystemen), 4(b) (kwaliteit van watersystemen) en 5(d) (vermindering uitstoot broeikasgassen).

Submaatregel 04.4.01 draagt bij aan aandachtsgebied 4(a), het herstellen, in stand houden en versterken van de biodiversiteit, met in begrip van Natura 2000 gebieden, gebieden met natuurlijke of andere specifieke beperkingen en landbouw met een hoge natuurwaarde, en van de toestand van de Europese landschappen. Via inrichtingsmaatregelen wordt bijgedragen aan het verhogen van de biodiversiteit en het behoud van specifieke landschappen. Denk bijvoorbeeld aan hydrologische maatregelen PAS, herstel van landschapselementen, ecologische maatregelen in het landschap of voor weidevogelkerngebieden.

Met submaatregel 04.4.02 wordt bijgedragen aan aandachtsgebied 4(b), het verbeteren van waterbeheer, met inbegrip van het beheer van de bodem en van meststoffen en bestrijdingsmiddelen.

Aan de waterdoelen uit de Kaderrichtlijn Water en de Nitraatrichtlijn wordt bijgedragen via niet-productieve investeringen in aanleg- en inrichtingsmaatregelen langs of in watergangen, met maatregelen die de waterhuishouding optimaliseren en met maatregelen die de negatieve invloed van de landbouw op het ecologisch functioneren van oppervlakte- en grondwater verminderen en andersom. Denk aan reductie van de belasting van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen op grond- en oppervlaktewater. Ook dragen ze bij aan adaptatie aan klimaatverandering ten aanzien van watertekorten, wateroverlast en verzilting in het landelijk gebied. Reducties van emissies in de landbouw ten behoeve van Nitraatrichtlijn en Kaderrichtlijn Water kunnen ook worden bereikt met fysieke investeringen en innovatie in het kader van aandachtsgebied 2a.

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

Maatregel 04 draagt als volgt bij aan de horizontale doelstellingen:

Innovatie: de fysieke investeringen zijn primair bedoeld om innovatie en modernisering in de primaire sector te bevorderen, en niet voor uitvoering van reguliere bedrijfsactiviteiten. Het betreft hier vooral situaties waar steun voor fysieke investeringen de toepassing van innovatie en modernisering op grote schaal zal versnellen.

Milieu: Veel fysieke investeringen in innovatie en modernisering betreffen bedrijfsmaatregelen die leiden tot een zuiniger grondstoffengebruik, een betere kringloopsluiting, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen (zoals ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) van lucht, water en bodem en vermindering van uitputting van voorraden zoals water en bodem. Daarnaast wordt via hydrologische maatregelen in de vorm van niet-productieve investeringen ondersteund in Natura-2000 in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS).

Vermindering en aanpassing van klimaatverandering: De fysieke investeringen zullen zich deels richten op innovatieve maatregelen die leiden tot een reductie van de uitstoot van broeikasgassen (klimaatmitigatie) of inspelen op klimaatveranderingen (klimaatadaptatie).

Tussen de drie doelstellingen bestaat een nauwe samenhang: innovatie en modernisering zorgen ervoor dat bedrijven meer armslag hebben om hun concurrentiedracht te versterken en milieumaatregelen en klimaataanpassingen te kunnen doorvoeren.

Met de verbetering van de (infra)structuur van landbouwbedrijven kunnen ook maatregelen worden getroffen op het gebied van natuur en landschap (aanleg van natuur- en landschapselementen, inclusief Natura 2000) en op het gebied van water (maatregelen voor waterberging, waterconservering, waterzuivering en water/voorziening). De verbeteringsmaatregelen dragen daarmee ook bij aan de horizontale doelstellingen 'milieu', 'klimaat' en Natura 2000.

De niet-productieve investeringen dragen bij aan het milieu en ondersteunen de aanpassing aan klimaatverandering. Beschikbaarheid van schoon en voldoende water is van groot belang voor het landelijk gebied en voor waterafhankelijke natuur (waaronder Natura 2000 gebieden). Als gevolg van de klimaatverandering zal in het groeiseizoen de beschikbaarheid van de hoeveelheid water afnemen met daarnaast, als gevolg van intensievere regenbuien, kans op wateroverlast en hoge afvoerpieken. Een goede verdeling van water in het regionale watersysteem, meer vasthouden van water in overvloedige periodes en zuinig/effectief gebruik van water (hulpbronefficiëntie) wordt steeds belangrijker. Daarnaast wordt met de maatregel de kwaliteit van het water verbeterd doordat emissie van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen en metalen, naar grond- en oppervlaktewater teruggedrongen wordt.

8.2.2.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigen en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.2.3.1. 04.1.01 fysieke investeringen in innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen.

Submaatregel:

- 4.1 - ondersteuning voor investeringen in landbouwbedrijven

8.2.2.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

1. fysieke investeringen in innovatie en modernisering van agrarische ondernemingen (04.1.01).

Beschrijving van de submaatregel

In de SWOT is beschreven dat de land- en tuinbouw in Nederland moet blijven innoveren om economisch rendement met maatschappelijk verantwoord ondernemen (d.w.z: rekening houdend met milieu, dierenwelzijn, biodiversiteit enz.) te kunnen blijven combineren. Om die reden wordt met onderhavig programma ontwikkeling van kennis en innovaties gesteund (met maatregelen 16 en 35). Voor de meeste agrarische ondernemingen geldt dat die voldoende renderen om in innovaties te kunnen blijven investeren. Om die reden stellen wij geen breed investeringsprogramma voor toepassing van innovatie voor. Daarop wordt een uitzondering gemaakt voor de jonge boeren (maatregel 4.1.2); die hebben na de start of overname van een

bedrijf te maken met een investeringsdip. Met maatregel 4.1.1. willen we maatwerk kunnen leveren voor specifieke uitdagingen, gebieden of bedrijven.

Bij dat maatwerk kan het bijvoorbeeld gaan om modernisering van bedrijven die enerzijds een maatschappelijk doel dient (gerelateerd aan de thema's die onder 8.2.2.2. genoemd worden) en anderzijds aan het rendement van boeren bijdraagt, reden waarom een eigen bijdrage geleverd moet worden en maatregel 4.4 voor niet productieve investeringen niet in aanmerking komt. Denk bijvoorbeeld aan drainagemaatregelen die naast maatschappelijke doelen ook duidelijk rendementsverhogend werken. Reden voor maatregel 4.1.1. kan ook zijn: stimuleren dat maatregelen die op termijn wettelijk verplicht worden versneld worden ingevoerd. Bijvoorbeeld maatregelen om de afspoeling van nutriënten en bestrijdingsmiddelen van het boerenerf naar grond- en oppervlaktewater te reduceren met bassins waarin erfafspoelwater opgevangen en gezuiverd wordt.

Het maatwerk dat we met maatregel 4.1.1. willen leveren kan ook inhouden: steun geven aan de eerste toepassingen van nieuwe technieken, producten of processen, bijvoorbeeld voor mestscheiders of mestmonovergisters, met als doel om bij de producenten middelen te genereren voor doorontwikkeling naar nog betere of goedkopere technieken.

Maatregel 4.1.1 is verder bedoeld voor investeringen in de toepassing van innovatieve technieken, processen of producten die nodig zijn voor projecten gericht op het ontwikkelen, beproeven of demonstreren van innovaties waarvoor maatregelen 1 en/of 16 worden ingezet. Dat kan bijvoorbeeld een innovatieve stal zijn, waarvan de investering een te zwaar beroep op het innovatiebudget zou doen.

Deze submaatregel heeft een direct positief effect op de emissies naar bodem, water en lucht. Het schoner worden van het leefmilieu, betere luchtkwaliteit, minder stikstofdepositie, minder geuremissies. Dit heeft op zijn beurt weer indirecte positieve effecten op de natuur en het woon- en leefklimaat.

De concrete acties in het kader van deze submaatregel vinden plaats binnen de nationale regelgeving en procedures voor de bescherming van milieu en landschap.

8.2.2.3.1.2. Type steun

Subsidie

8.2.2.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 65 en 69 lid 3(a) en 3(b)

8.2.2.3.1.4. Begunstigden

De begunstigden zijn landbouwers en groepen van landbouwers.

8.2.2.3.1.5. Subsidiabele kosten

Subsidiabele kosten

Als subsidiabele kosten komen in aanmerking:

- investeringen in bedrijfsmiddelen. Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd.
- tweedehands installaties, indien gebruik van de installaties noodzakelijk is voor het project en de kosten van de installaties aantoonbaar de marktwaarde niet overstijgen;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;

Bovenstaande subsidiabele kosten kunnen nog nader worden gespecificeerd in de provinciale verordeningen en openstellingsbesluiten.

Niet subsidiabel zijn

- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Br. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;
- Gebouwen waarvoor in de afgelopen 10 jaar steun is verleend en/of die op het moment van subsidievaststelling niet aan de nationale vereisten voldoen.

8.2.2.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

- Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).
- Conform Art. 45 van de Regulation (EU)no 1305/2013 dient, bij mogelijke negatieve effecten op de omgeving, de subsidieaanvraag conform de geldende wettelijke voorschriften onderbouwd te worden met een verkenning naar de omgevings-effecten.

8.2.2.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- De selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- De criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen en voor het afstemmen van de maatregelen overeenkomstig de prioriteiten voor het POP3;
- Bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast op de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om voorliggende kansen zo goed mogelijk te benutten.
- Samen met het comité van toezicht, worden selectiecriteria bepaald waarmee de aanvragen op de mate van innovatie en modernisering kunnen worden beoordeeld in overeenstemming met de volgende thema's:
 - verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
 - beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
 - maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een besloten kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
 - klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling op hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);
 - klimaat adaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten en -overschotten en toenemende verzilting);

- verbetering van dierenwelzijn/diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier;
 - behoud en versterking van biodiversiteit en omgevingskwaliteit.
- De verantwoordelijke autoriteit zal bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke. De selectiecriteria worden aan deze specifieke regionale keuzes gekoppeld.
- De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor de beoordeling van aanvragen op basis van selectiecriteria.
- De aanvragen worden beoordeeld op basis van innovatieve eigenschappen en hun bijdrage aan één of meerdere van de bovenstaande 6 thema's.
- Voor het beoordelen van aanvragen voor investeringen in innovaties is de inschatting van een expertpanel nodig om te bepalen of de omvang van de gevraagde subsidie redelijk is in het licht van nagestreefde innovatie. Er wordt kritisch gekeken naar de haalbaarheid en het verwachte perspectief van alle facetten van de innovatie. Dit vereist een flexibele pool aan deskundigen omdat de uiteenlopende vormen van innovaties uiteenlopende deskundigheid kunnen vragen.

Zo zullen aanvragen, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen de beschikbare middelen (subsidieplafond) overschrijdt, dan krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

8.2.2.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

40% van de subsidiabele kosten.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.2.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTL is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

Een risico is de complexiteit van de declaratie van de arbeidskosten.

8.2.2.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die

worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.2.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan zijn met dit type maatregelen bekend, ook met het werken met beoordelingscommissies. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd.

Aandachtspunt is het verbeteren van de controle op de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

8.2.2.3.1.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.2.3.1.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

-

Vaststelling van geïntegreerde projecten

-

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

-

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

8.2.2.3.2. 04.1.02 fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers

Submaatregel:

4.1 - ondersteuning voor investeringen in landbouwbedrijven

8.2.2.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

2. fysieke investeringen in verduurzaming van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers (04.1.02).

Beschrijving van de submaatregel

De SWOT-analyse laat zien dat de grote uitdaging voor boeren in Nederland is om rendement en duurzaam produceren (rekening houdend met milieu, klimaatbestendigheid, dierenwelzijn, diergezondheid/volksgezondheid, biodiversiteit en ruimtelijke kwaliteit) met elkaar te combineren. De meeste boeren hebben voldoende rendement om daarin voortdurend te investeren. Voor jonge boeren levert dan na start of overname van een bedrijf vaak problemen op, ze hebben dan vanwege hoge investeringslasten te maken met een investeringsdip. Daardoor blijven zij achter met verduurzaming van hun bedrijven. Ook blijken ze te kampen met hogere financieringslasten die vaak het gevolg zijn van recente overname of start van het bedrijf. Om deze reden willen wij juist deze specifieke groep van jonge boeren steunen.

In Nederland zien we bovendien een ontwikkeling dat boeren op steeds hogere leeftijd pas een eigen bedrijf starten of overnemen. Dit vinden we een ongewenste ontwikkeling omdat ondernemers hiermee langer afhankelijk blijven van hun voorgangers -meestal hun ouders- waardoor een kortere periode resteert om het bedrijf te moderniseren, de aflossingstermijn van de investeringen wordt immers sterk bekort. Hierbij hanteren wij de leeftijdsgrens van 40 jaar. Tot die leeftijd is men veelal nog bezig om vanuit een maatschap met de ouders een zelfstandig bedrijf te vormen. Binnen POP3 verwachten we tussen 2015 en 2020 c.a. 2000 jonge boeren hiermee te bereiken. Dat is ca. 3% van het aantal boeren in Nederland.

De concrete acties die we voorzien in het kader van deze submaatregel zijn fysieke investeringen in *modernisering* van agrarische ondernemingen van jonge landbouwers. Het zal voornamelijk gaan om de aanschaf van modernere installaties en machines waarmee de jonge landbouwer een achterstand kan inlopen.

Vervanging door dezelfde goederen die al op het bedrijf aanwezig waren, komen niet in aanmerking. De modernisering moet bijdragen aan verbetering van het milieu, klimaatbestendigheid, dierenwelzijn, volks- en diergezondheid, landschap/ruimtelijke kwaliteit of biodiversiteit. , Investeringen die alleen of hoofdzakelijk gericht zijn op verbetering van de rentabiliteit van bedrijven komen niet in aanmerking.

Dit is een landsdekkende regeling die voortbouwt op de regeling onder POP2.

Deze submaatregel heeft een direct positief effect op de emissies naar bodem, water en lucht. Het schoner worden van het leefmilieu, betere luchtkwaliteit, minder stikstofdepositie, minder geuremissies. Dit heeft op zijn beurt weer indirecte positieve effecten op de natuur en het woon- en leefklimaat.

De concrete acties in het kader van deze submaatregel vinden plaats binnen de nationale regelgeving en procedures voor de bescherming van milieu en landschap.

8.2.2.3.2.2. Type steun

Subsidie

8.2.2.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 65 en 69 lid 3(a) en 3(b)

8.2.2.3.2.4. Begunstigden

De begunstigden zijn landbouwers tot en met 40 jaar.

8.2.2.3.2.5. Subsidiabele kosten

Subsidiabele kosten

Als subsidiabele kosten komen in aanmerking:

- investeringen in bedrijfsmiddelen met uitzondering van grond. Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd;
- tweedehands installaties, indien gebruik van de installaties noodzakelijk is voor het project en de kosten van de installaties aantoonbaar de marktwaarde niet overstijgen;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;

Bovenstaande subsidiabele kosten kunnen nog nader worden gespecificeerd in de provinciale verordeningen en openstellingsbesluiten.

Niet subsidiabel zijn

- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Nr. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;
- Gebouwen waarvoor in de afgelopen 10 jaar steun is verleend en/of die op het moment van subsidievaststelling niet aan de nationale vereisten voldoen.

8.2.2.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Geen

8.2.2.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen en voor het afstemmen van de maatregelen overeenkomstig de prioriteiten voor het POP3;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast op de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om voorliggende kansen zo goed mogelijk te benutten.

- Samen met het comité van toezicht, worden selectiecriteria bepaald waarmee de aanvragen op de mate van duurzaamheid in overeenstemming met de volgende thema's:
 - verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
 - beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
 - maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
 - klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling op hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);
 - klimaat adaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten en -overschotten en toenemende verzilting);
 - verbetering van dierenwelzijn/diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier;
 - behoud en versterking van biodiversiteit en omgevingskwaliteit.
- De verantwoordelijke autoriteit zal bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke. De selectiecriteria worden aan deze specifieke regionale keuzes gekoppeld.
- De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor de beoordeling van aanvragen op basis van selectiecriteria.
- De aanvragen worden beoordeeld op basis van hun bijdrage aan één of meerdere van de bovenstaande 6 thema's.

Zo zullen aanvragen, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen de beschikbare middelen (subsidieplafond) overschrijdt, dan krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

8.2.2.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

40% van de subsidiabele kosten .

Indien steun voor plattelandontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 van toepassing.

8.2.2.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.2.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

8.2.2.3.2.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

8.2.2.3.2.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan zijn met de uitvoering van deze submaatregel bekend.

Aandachtspunt is de check op de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

8.2.2.3.2.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.2.3.2.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

-

Vaststelling van geïntegreerde projecten

-

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

8.2.2.3.3. 04.1.03 Garantstelling marktintroductie innovaties

Submaatregel:

4.1 - ondersteuning voor investeringen in landbouwbedrijven

8.2.2.3.3.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

3. Garantstelling marktintroductie innovaties (04.1.03).

Beschrijving van de submaatregel

De regeling heeft als doel om kapitaalrisico's te verminderen door middel van garantstelling door de overheid. Via garanties kunnen leningen door private partijen mogelijk worden gemaakt, of tegen een lagere rente tot stand komen. Het is noodzakelijk dat private partijen de benodigde middelen voor de investering beschikbaar stellen. De overheid staat garant voor een gedeeltelijke terugbetaling van de middelen indien de innovatie niet opbrengt wat de verwachting was. In tegenstelling tot investeringssteun door directe subsidies, kan bij deze submaatregel met substantiële bedragen worden gewerkt. Naast het afdekken van (een deel van) het risico voor de financiers, zal de garantstelling ook (een deel van) het risico voor de primaire ondernemers moeten afdekken.

De SWOT-analyse laat zien dat internationale ontwikkelingen voor een exportgericht land als Nederland doorslaggevend zijn voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de land- en tuinbouwsector. Het is in dit verband van vitaal belang dat de Nederlandse sector zich in Europees en wereldverband blijft onderscheiden in kwaliteit, duurzaamheid en klanttevredenheid. Nederland zal hiervoor oog houden op de eventueel van toepassing zijnde WTO-afspraken.

Het concurrentievermogen is momenteel nog hoog voor producten met een relatief hoog kwaliteits- en kennisniveau. Om op dit front tot de beste te blijven behoren, is steeds een sterke aansluiting bij de ontwikkelingen op de diverse markten noodzakelijk. Daarnaast zijn product-, systeem- en marktinnovaties nodig om de toegevoegde waarde te behouden en waar nodig te versterken en de kostprijs te beperken in relatie tot keten-, consument- en wettelijke eisen aan product en productiewijze.

Het grootste knelpunt voor bedrijven die investeren in innovatieve concepten is dat het de eerste jaren onzeker zal zijn hoe de continuïteit van de afzet en de markt zal zijn. De ingeschatte mogelijkheden in de markt kunnen tegenvallen. Maar ook in het productieproces zelf kunnen onvoorziene moeilijkheden optreden, die maken dat een innovatie niet slaagt.

Daarom is er behoefte aan een voorziening om risico's als gevolg van de extra benodigde investeringen af te dekken (rekening houdend met de afschrijvingsperiode). Hiervoor is het nodig dat de ondernemers de samenwerking zoeken met marktpartijen en de financieringsinstelling en afspraken maken over de verdeling van de financiële risico's. Een door de overheid gecreëerde garantiefaciliteit marktintroductie risicovolle innovaties kan het financiële risico, zowel van falen door de techniek als in de markt, voor de betrokken partijen tot een acceptabel niveau terugbrengen. Om de noodzaak van deze submaatregel te onderbouwen is er een ex ante beoordeling uitgevoerd zoals voorgeschreven door artikel 37, tweede lid van Verordening (EU) 1303/2013..

Verwacht wordt dat er maximaal 25 goedgekeurde aanvragen per jaar zullen zijn waarbij maximaal vijf prototypen per deelsector worden goedgekeurd. De bedoelde deelsectoren zijn: veehouderij (melkvee, varkens, pluimvee), akkerbouw en tuinbouw (vollegrond en glas). Het is mogelijk om over te hevelen tussen de sectoren indien sprake is van over- en onderuitputting.

Deze garantstelling richt zich op systeeminnovaties die nodig zijn om producten² op de markt te brengen die geheel nieuw zijn of een meerwaarde hebben t.o.v. de vergelijkbare gangbare producten. Omdat het gaat om een innovatie, dat wil zeggen een wijze van produceren en vermarkten die nog niet eerder is toegepast, kan de gehele innovatie subsidiabel zijn.

De garantstelling wordt aangevraagd door de landbouwer, in samenspraak met de betrokken bank, bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO). RVO zal, met inachtneming van artikel 38 van Verordening (EU) 1303/2013 de regeling uitvoeren. Hoofdstuk 6.2. van de ex-ante beoordeling van WUR_LEI (november 2014) geeft de overwegingen hiervoor. De GMI is een garantstelling van de minister van Economische Zaken voor de landbouwer.

De begunstigden zijn landbouwers of groepen landbouwers, die zonder deze overheidsgarantstelling de investeringsfinanciën voor de innovatie niet kunnen verwerven. Er worden initiatieven verwacht van de deelsectoren melkveehouderij, varkenshouderij, pluimveehouderij, glastuinbouw, en opengrondstuinbouw. Bij het bepalen van het steundeel aan de landbouwers of groepen landbouwers is de Mededeling van de Commissie betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op staatssteun in de vorm van garanties (2008/C 155/02) als basis genomen.

De maatregelen die in het POP-programma worden ingezet leiden allemaal tot positieve effecten op het milieu. De enige uitzondering is deze maatregel, de GMI. Deze wordt vanwege de beperkte omvang van de maatregel als milieu-neutraal beoordeeld (bron: Strategische Milieubeoordeling van het POP3).

8.2.2.3.3.2. Type steun

Garantstelling

8.2.2.3.3.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Geen

8.2.2.3.3.4. Begunstigden

Landbouwers

8.2.2.3.3.5. Subsidiabele kosten

Er wordt een garantstelling verleend voor een lening ter financiering van de investering die nodig is om een (risicovolle) innovatie op de markt te introduceren. De garantiestelling dient voor investeringen conform artikel 17 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Met de lening onder garantstelling moeten investeringen in de stichting, overname, instandhouding of verbetering van een kleine of middelgrote landbouwonderneming gefinancierd worden. Die landbouwonderneming wordt ingericht met systeeminnovaties.

De inschatting is dat het gaat om subsidiabele investeringen van maximaal circa € 3 miljoen per initiatief. Onder de GMI kan een lening onder garantstelling worden verleend van maximaal € 2,5 miljoen. Het maximaal gegarandeerde bedrag per lening bedraagt € 2 miljoen (80% van de lening). Uitgaande van een gemiddelde lening onder garantstelling van circa € 1,5 miljoen en circa 25 initiatieven, zal jaarlijks een leningbedrag van € 37,5 miljoen door de overheid worden gegarandeerd.

Bij het afsluiten van de lening zal een eenmalige provisie van 3% in rekening worden gebracht. Daarmee wordt de regeling vergelijkbaar met de Garantstelling Landbouw plus ingericht. 3% provisie komt overeen met € 1.1 miljoen aan premie. (zie tabel 8.4.1 berekening

² producten als bedoeld in bijlage I bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, met uitzondering van de producten genoemd in hoofdstuk 3 van die bijlage

steunequivalent) Met deze provisie is het verwachte risico voor de overheid ca. € 3,0 miljoen op jaarbasis. Daarmee wordt het risico van de regeling aanvaardbaar geacht ten opzichte van het financiële en maatschappelijke rendement."

In de regeling zullen de volgende kosten als subsidiabele kosten – waar dus de garantstelling op van toepassing is - worden aangemerkt:

- kosten voor de bouw, verwerving of verbetering van onroerende zaken;
- kosten voor de koop of huurkoop van machines en installaties tot ten hoogste de marktwaarde van de activa;
- algemene kosten in verband met uitgaven als bedoeld in onderdelen a of b, zoals kosten voor architecten, ingenieurs en adviseurs, haalbaarheidsstudies ;

Garantstelling	maximaal	minimaal			aantal	25	
	€ 2.500.000	€ 50.000			leningenplafond	€ 37.500.000	
maximaal r	80%	€ 2.000.000	€ 40.000			premie	€ 1.125.000
looptijd	5 jaar					totaal	€ 36.375.000
betaalde premie	3,00%	3,00%			buffer	€ 3.012.714	
					premie	€ 1.125.000	
jaar	Garantiekrediet	overlevingsrisico	beheers- en kapitaal	Subsidie-element			
	max (€ 2500.0) min (€ 50.000)			max min			
1	€ 2.000.000 € 40.000	1	2,0%	0,1%	€ 42.000,00	€ 840,00	
2	€ 1.900.000 € 38.000	0,98	2,0%	0,1%	€ 39.102,00	€ 782,04	
3	€ 1.800.000 € 36.000	0,9604	2,0%	0,1%	€ 36.303,12	€ 726,06	
4	€ 1.700.000 € 34.000	0,941192	2,0%	0,1%	€ 33.600,55	€ 672,01	
5	€ 1.600.000 € 32.000	0,922368	2,0%	0,1%	€ 30.991,57	€ 619,83	
6	€ 1.500.000 € 30.000	0,963544	0,7%	0,1%	€ 12.140,65	€ 242,81	
7	€ 1.400.000 € 28.000	0,956413	0,7%	0,1%	€ 11.247,42	€ 224,95	
8	€ 1.300.000 € 26.000	0,949336	0,7%	0,1%	€ 10.366,75	€ 207,33	
9	€ 1.200.000 € 24.000	0,942311	0,7%	0,1%	€ 9.498,49	€ 189,97	
10	€ 1.100.000 € 22.000	0,935338	0,7%	0,1%	€ 8.642,52	€ 172,85	
11	€ 1.000.000 € 20.000	0,928416	0,7%	0,1%	€ 7.798,70	€ 155,97	
12	€ 900.000 € 18.000	0,921546	0,7%	0,1%	€ 6.966,89	€ 139,34	
13	€ 800.000 € 16.000	0,914726	0,7%	0,1%	€ 6.146,96	€ 122,94	
14	€ 700.000 € 14.000	0,907958	0,7%	0,1%	€ 5.338,79	€ 106,78	
15	€ 600.000 € 12.000	0,901239	0,7%	0,1%	€ 4.542,24	€ 90,84	
16	€ 500.000 € 10.000	0,894569	0,7%	0,1%	€ 3.757,19	€ 75,14	
17	€ 400.000 € 8.000	0,88795	0,7%	0,1%	€ 2.983,51	€ 59,67	
18	€ 300.000 € 6.000	0,881379	0,7%	0,1%	€ 2.221,07	€ 44,42	
19	€ 200.000 € 4.000	0,874857	0,7%	0,1%	€ 1.469,76	€ 29,40	
20	€ 100.000 € 2.000	0,868383	0,7%	0,1%	€ 729,44	€ 14,59	
			subsidie equivalent		€ 275.847,63	€ 5.516,95	
			betaalde premie		€ 75.000,00	€ 1.500,00	
			steun equivalent		€ 200.847,63	€ 4.016,95	
			steun equivalent		10,04%	10,04%	

Tabel 8.4.1 berekening steunequivalent

8.2.2.3.3.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om voor de garantstellingsregeling in aanmerking te komen, dus subsidiabel te zijn, wordt als voorwaarde gesteld dat er een uitgewerkt businessplan wordt overlegd. Het businessplan beschrijft de innovatieve bedrijfsopzet, de vermarkting van het product, de betrokken partijen en de financiële begrotingen (investeringen, financiering, saldo).

Aan het businessplan van de aanvrager zullen ook de volgende subsidiabiliteitseisen worden gesteld:

- dat er commitment van ketenpartijen, financierende instellingen en, indien relevant, maatschappelijke organisaties is. Zichtbaar door medefinanciering door deze partijen, certificering of afneemcontracten en dergelijke;
- substantiële financiële bijdrage van private partijen om te voorkomen dat er innovaties worden bevorderd die op voorhand niet gedragen worden;
- de betreffende primaire ondernemer brengt een deel van zijn eigen vermogen als kapitaal in om er voor te zorgen dat hij vanuit zijn ondernemerschap ervoor kiest een investering te doen;
- op basis van beschikbare zekerheden van de ondernemer financiert de financierende instelling ten minste 90% van de marktwaarde van onroerende zaken en ten minste 70% van de executiewaarde van de roerende zaken;
- de garantstelling heeft betrekking op leningen die zijn afgesloten met een kredietinstelling (bank of participatiemaatschappij).

8.2.2.3.3.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Voor het beoordelen van aanvragen voor de garantstelling voor investeringen in innovaties die niet te vergelijken zijn met al bestaande productiewijzen of marktconcepten is de inschatting van een expertpanel nodig of de omvang van de gevraagde garantstelling redelijk is in het licht van nagestreefde innovatie. Er wordt kritisch gekeken naar de haalbaarheid en het verwachte perspectief van alle facetten van de innovatie. Dit vereist een flexibele pool aan deskundigen omdat de uiteenlopende vormen van innovaties uiteenlopende deskundigheid kunnen vragen. Het expertpanel toetst of een aanvraag voldoet aan de doelstellingen:

- het betreft een innovatie gericht op het realiseren van maatschappelijke doelen op het terrein van dierwelzijn, milieu, energieverbruik, diergezondheid en landschappelijke inpassing;
- het betreft nieuwe en integrale bedrijfs- en houderijsystemen die wijzigingen in de gangbare bedrijfsvoering en management met zich brengen;
- het betreft de ontwikkeling van nieuwe markt- en ketenconcepten;

De Nederlandse overheid zal in overleg met het comité van toezicht van het POP3 de exacte operationele criteria, aan de hand waarvan het innovatieve karakter zal worden vastgesteld, nog nader uitwerken. Aan het expertpanel is de rol toebedacht, om voor dit beoordelingsaspect een bindend advies uit te brengen aan RVO.

De Garantstelling Marktintroductie Risicovolle Innovaties kan op deze manier kredietverstrekking aan vernieuwende en verduurzamende landbouwers mogelijk maken, die niet mogelijk is met de in Nederland al beschikbare Garantstelling Landbouw en Landbouw-plus. Omdat zij vanwege het stadium van de innovatie niet kunnen voldoen aan de selectiecriteria gericht op al erkende verduurzamingsinvesteringen, die gebaseerd zijn op de Maatlat Duurzame Veehouderij en de Groen Label Kas. De overige voorwaarden (zie <https://mijn.rvo.nl/garantstelling-landbouw>) van de Garantstelling Landbouw zullen ook op deze garantstelling van toepassing zijn.

8.2.2.3.3.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Voor een individuele ondernemer die een garantstelling krijgt betreft het een steunequivalent van ongeveer 10,04% van het gegarandeerde bedrag. Het gegarandeerde bedrag is 80% van een maximale lening van €2,5 mln, dus maximaal € 2 mln gegarandeerd.

8.2.2.3.3.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.3.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

In Europees kader is de submaatregel "garantstelling voor de marktintroductie van risicovolle innovaties" nieuw. Het betaalorgaan is bekend met de uitvoering van een 'nationale' Garantstellingsregeling. Hier zullen zorgvuldig de Europese eisen gevolgd moeten worden, met name die betreffende een ex-ante beoordeling.

De verwachting is dat het default risico (kredietrisico) 2% zal bedragen, gedurende de eerste vijf jaren van de investering. Dat is bijna drie keer hoger dan het risico van de 'gewone' garantstellingregeling (0,74%). Na die periode is het risico zoals bij leningen onder de reguliere garantstelling GI/GL+.

8.2.2.3.3.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

Vertrekpunt voor de regeling "garantstelling voor de marktintroductie van risicovolle innovaties" is de in de uitvoering aanwezige kennis en ervaring met de uitvoering van nationale garantieregelingen. Voor het opnemen van de Europese vereisten zal nauw worden samengewerkt met de EFRO deskundigen in Nederland, die in Europees kader de nodige expertise hebben ontwikkeld.

8.2.2.3.3.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan zijn met dit type maatregelen bekend, waaronder het werken met beoordelingscommissies.

Extra inzet wordt gedaan om de Europese eisen inzake een garantieregeling eigen te maken en deze regeling conform hieraan uit te voeren.

8.2.2.3.3.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Zie tabel 8.4.1.

8.2.2.3.3.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

-

Vaststelling van geïntegreerde projecten

-

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

-

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

8.2.2.3.4. 04.3.01 Investerings in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven

Submaatregel:

- 4.3 - Ondersteuning voor investeringen in infrastructuur, in verband met de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van de land- en bosbouw

8.2.2.3.4.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

4. Investerings in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven. (04.3.1).

Beschrijving van de submaatregel

Voor een optimale internationale concurrentiepositie voor de Nederlandse landbouw is ook een blijvende investering in de landbouwstructuurversterking essentieel. Efficiëntieverhoging is mogelijk door de juiste aanpassingen van percelen. Herstructurering van landbouwbedrijven draagt tevens bij aan de realisatie van internationale doelen rondom water, Programmatische Aanpak Stikstof (PAS), biodiversiteit en Natura-2000. Het betreft een combinatie van mogelijkheden ter verbetering van de verkaveling, de toegankelijkheid en de landbouwinfrastructuur enerzijds en verbetering van de ligging van landbouwbedrijven uit het oogpunt van milieu-, water- en natuurdoelen anderzijds. Verder komen er ook mogelijkheden voor de verbetering van de energie-infrastructuur van land- en tuinbouwbedrijven om geproduceerde energie te kunnen delen met andere bedrijven en instellingen.

Hoewel het realiseren van infrastructuur zowel positieve als negatieve effecten kan hebben, afhankelijk van de omvang en de locatie van projecten, zal deze maatregel overwegend positieve effecten hebben het milieu. Projecten moeten namelijk voldoen aan de wet- en regelgeving, waardoor negatieve effecten zeer beperkt blijven. Een verplaatsing van bedrijven uit natuuroverwegingen heeft een positief effect op natuur. Een efficiëntere bedrijfsvoering kan leiden tot vermindering van de emissies (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen).

Dit heeft een direct positief effect op de kwaliteit van bodem, water en lucht. Het schoner worden van het leefmilieu, betere luchtkwaliteit, meer groen, minder geuremissies, minder verkeersbewegingen, heeft op zijn beurt weer indirecte positieve effecten op het woon- en leefklimaat.

Deze submaatregel is gericht op investeringen in het landelijk gebied die bijdragen aan de verbetering van de verkaveling van de landbouwbedrijven en de daarbij behorende toegankelijkheid, bodemgesteldheid, waterhuishouding en/of de verplaatsing van landbouwbedrijven. Het gaat daarbij om de volgende concrete acties:

a) projecten gericht op draagvlakontwikkeling, inhuren van kavelruil-coördinatoren en andere experts, faciliteren aankoop ruilgronden opstellen en uitvoeren van verkavelingsplannen en verkavelings-procedures, vacatiegelden voor gebiedscommissies, kadaster- en notariskosten, projectmanagement;

In verband met de verbetering van de verkavelingsstructuur van landbouwbedrijven:

b) investeringen om kavels beter bewerkbaar en bereikbaar te maken zoals: graven en dempen van sloten, met elkaar verbinden van percelen, aanpassen van drainage, aanleg of verbetering van dammen en kavelpaden, aanpassen van het wegstelsel, aanpassen van de waterhuishouding;

c) investeringen ten behoeve van inpassingsmaatregelen om negatieve gevolgen van het verkavelingsplan op de omgeving te voorkomen zoals: aanbrengen van beplantingen, aanpassen van de wegen- en padenstructuur ten behoeve van het algemeen belang, aanpassen van de waterhuishouding ten behoeve van het algemeen belang;

In verband met bedrijfsverplaatsing van landbouwbedrijven:

d) het demonteren, verhuizen en weer opbouwen van bestaande voorzieningen, het vervangen van een bestaand gebouw of voorziening door een nieuw, modern gebouw of nieuwe moderne voorziening, zonder dat daarbij de betrokken productie of technologie fundamenteel wordt gewijzigd;

Bij deze concrete actie gaat het uitsluitend om de verplaatsing van agrarische bedrijven met als doel verbetering van de landbouwstructuur, meestal in combinatie met milieu-, water- en natuurdoelen (bijvoorbeeld vanwege de nabijheid van Natura 2000 gebieden).

8.2.2.3.4.2. Type steun

Subsidie

8.2.2.3.4.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 65 en 69 lid 3(a) en 3(b)

8.2.2.3.4.4. Begunstigden

Begunstigden zijn landbouwers, andere grondeigenaren en grondgebruikers, stichtingen voor kavelruil, landbouworganisaties, provincies, waterschappen, gemeenten, natuur- en landschapsorganisaties, samenwerkingsverbanden van de genoemde begunstigden.

8.2.2.3.4.5. Subsidiabele kosten

Subsidiabele kosten

Voor steun in aanmerking komen:

- administratieve en juridische kosten zoals: draagvlakontwikkeling, inhuur van kavelruilcoördinatoren en andere experts, faciliteren aankoop ruilgronden opstellen en uitvoeren van verkavelingsplannen en verkavelingsprocedures, vacatiegelden voor gebiedscommissies, kadaster- en notariskosten, projectmanagement.
- investeringen om kavels beter bewerkbaar en bereikbaar te maken;
- investeringen ten behoeve van inpassingsmaatregelen;
- investeringen in bedrijfsverplaatsing;
- tweedehands installaties, indien gebruik van de installaties noodzakelijk is voor het project en de kosten van de installaties aantoonbaar de marktwaarde niet overstijgen;

Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd.

Steun voor investeringen in een 'verplaatst' landbouwbedrijf kan slechts worden verstrekt aan landbouwbedrijven die actief zijn in de primaire productie van landbouwproducten.

- bijdragen in natura, in de vorm van de verstrekking van werken, goederen, diensten, land en onroerend goed waarvoor geen door facturen of documenten met vergelijkbare bewijskracht gestaafe contante betaling is gedaan, mits aan de voorwaarden van artikel 69 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 is voldaan.
- algemene kosten zoals: planvorming en advisering, (leges voor) vergunningen en procedures

Bovenstaande subsidiabele kosten kunnen nog nader worden gespecificeerd in de provinciale verordeningen en openstellingsbesluiten.

Niet subsidiabel zijn:

- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Br. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;

Indien overheden begunstigen zijn en de investeringen een publiek doel dienen, is er bij investeringen geen sprake van staatssteun in de zin van artikel 87 lid 1 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie.

8.2.2.3.4.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.2.3.4.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen en voor het afstemmen van de maatregelen overeenkomstig de prioriteiten voor het POP3;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast op de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om voorliggende kansen zo goed mogelijk te benutten.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor de beoordeling van aanvragen op basis van selectiecriteria. Zo zullen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, zullen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke.

8.2.2.3.4.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

40% voor de kosten van investeringen om kavels beter bewerkbaar en bereikbaar te maken;

100% voor kosten van investeringen ten behoeve van inpassingsmaatregelen;

100% voor een bedrijfsverplaatsing voor zover dit niet leidt tot een verhoging van de productiecapaciteit, de waarde of rentabiliteit van de onderneming;

40% voor zover dit wel leidt tot een verhoging van de productiecapaciteit, de waarde of rentabiliteit van de onderneming;

100% voor administratieve, juridische en algemene kosten.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 van toepassing.

8.2.2.3.4.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.4.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Aandachtspunt is het onderscheid tussen subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Naast bevindingen in de audit van de Certificerende Instantie is dit ook naar voren gekomen in de DAS-controle 2013, PF 6083.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De complexiteit van de regels inzake de berekening van arbeidskosten.

8.2.2.3.4.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Zoals hiervoor aangegeven zal in de instructieoverleggen met de beoordelaars blijvend aandacht worden besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder het onderscheid subsidiabele en niet subsidiabele kosten en de check op redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.2.3.4.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan is met dit type maatregel bekend. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd.

Aandachtspunt is de kwaliteit van de controles vooral op het punt van aanbesteding, subsidiabele kosten en de redelijkheid van die kosten te versterken.

8.2.2.3.4.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.2.3.4.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

-

Vaststelling van geïntegreerde projecten

-

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

-

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

8.2.2.3.5. 04.4.01 Niet productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur, landschap en hydrologische maatregelen PAS

Submaatregel:

- 4.4 - ondersteuning voor niet-productieve investeringen, gekoppeld aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.2.3.5.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

5. Niet productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur, landschap en hydrologische maatregelen PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) (04.4.01).

Beschrijving van de submaatregel

De wettelijke basis wordt gevormd door Verordening (EU) Nr. 1305/2013, in het bijzonder artikel 17 lid 1 (d) en de toepasselijke gedelegeerde – en uitvoeringshandelingen.

De submaatregel is gericht op niet-productieve investeringen voor herstel - en inrichtingsmaatregelen voor natuur, landschap en biodiversiteit. Niet productieve investeringen zijn die investeringen die geen aanmerkelijke stijging van de waarde of rentabiliteit van het landbouw- of bosbouwbedrijf tot gevolg hebben. Daarbij wordt gedacht aan inrichtingsmaatregelen voor specifieke soorten, aanleg en inrichting van landschapselementen zoals bijvoorbeeld houtwallen, singels en poelen. inrichting van weidevogelkerngebieden, inrichtingsmaatregelen voor hydrologische maatregelen PAS en daarvoor noodzakelijke ict- of technische voorzieningen. Bij de hydrologische maatregelen in Natura-2000-gebieden in het kader van de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS) maatregelen kan gedacht worden aan natuurversterkende maatregelen zoals de aanleg van regenwaterbuffers en stuwen, (waterconserverende) drainagesystemen en natte bufferzones, het omleggen van beken en het verhogen van waterpeilen. 'Voorzieningen zoals drainage en het omleggen van beken zijn in dit geval bedoeld om de PAS-problematiek te helpen oplossen. Dit heeft te maken met onder andere stikstofwaarden, die het behalen van natuurdoelen in de betreffende gebieden bemoeilijkt. Door synergie te zoeken met andere gebiedsopgaven, daarbij allianties te zoeken met andere gebiedspartijen en de inzet van innovatieve technieken kunnen de verdroogde gebieden herstellen en kan worden voldaan aan de Europese biodiversiteitverplichtingen. De niet productieve investeringen kunnen complementair zijn aan het agrarisch natuurbeheer. Zo kunnen bepaalde voorzieningen, bijvoorbeeld houtwallen die aangelegd worden, vooraf gaan aan het beheer voor biodiversiteit

Deze submaatregel is inzetbaar voor het gehele plattelandsgedebied van Nederland, ook in gebieden met een meer intensieve landbouw en die gekenmerkt worden door een geringe biodiversiteit. Investeringen vinden echter voornamelijk plaats in- of in de invloedssfeer van gebieden met een hoge natuur-of landschappelijke waarde, en zijn gericht op het herstellen of verhogen van de natuur- of landschapswaarde.

Voor deze submaatregel worden geen investeringen ondersteund om aan eisen te voldoen die die direct voortvloeien uit de EU-richtlijnen. Bij de invoering van nieuwe wettelijke eisen voorziet art 17 lid 5 en 6 van Verordening (EU) 1305/2013 overgangstermijnen.

De concrete acties in het kader van deze submaatregel vinden plaats binnen de nationale regelgeving en procedures voor de bescherming van milieu en landschap.

8.2.2.3.5.2. Type steun

Subsidie

8.2.2.3.5.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 65 en 69 lid 3(a) en 3(b)

8.2.2.3.5.4. Begunstigden

De begunstigden zijn landbouwers, andere grondeigenaren en grondgebruikers, landbouworganisaties, natuur- en landschapsorganisaties, provincies, waterschappen, gemeenten en samenwerkingsverbanden van voornoemde begunstigden.

8.2.2.3.5.5. Subsidiabele kosten

Subsidiabele kosten

Voor steun in aanmerking komen:

- Niet productieve investeringen waarbij uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 hierbij als subsidiabel worden beschouwd.
- tweedehands installaties, indien gebruik van de installaties noodzakelijk is voor het project en de kosten van de installaties aantoonbaar de marktwaarde niet overstijgen;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- afschrijvingskosten zoals bedoeld in artikel 69 lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 als gevolg van waardevermindering van grond.

Bovenstaande subsidiabele kosten kunnen nog nader worden gespecificeerd in de provinciale verordeningen en openstellingsbesluiten.

Niet subsidiabel zijn

- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Br. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;

8.2.2.3.5.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.2.3.5.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- De selectiecriteria worden opgesteld met het oog op een grote mate van doeltreffendheid en effectieve inzet van middelen overeenkomstig de in te zetten concrete acties in het kader van deze submaatregel bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast op de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om voorliggende kansen zo goed mogelijk te benutten.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor de beoordeling van aanvragen op basis van selectiecriteria. Zo zullen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, zullen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke.

8.2.2.3.5.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

100% van de subsidiabele kosten.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 (Toetsing staatssteun) van toepassing.

8.2.2.3.5.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.5.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Aandachtspunt is het onderscheid tussen subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Naast bevindingen in de audit van de Certificerende Instantie is dit ook naar voren gekomen in de DAS-controle 2013, PF 6083.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De complexiteit van de regels inzake de berekening van arbeidskosten.

8.2.2.3.5.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Zoals hiervoor aangegeven zal in de instructieoverleggen met de beoordelaars blijvend aandacht worden besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder het onderscheid subsidiabele en niet subsidiabele kosten en de check op redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.2.3.5.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan is met dit type maatregel bekend. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd.

Aandachtspunt is de kwaliteit van de controles vooral op het punt van aanbesteding, subsidiabele kosten en de redelijkheid van die kosten te versterken.

8.2.2.3.5.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.2.3.5.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

-

Vaststelling van geïntegreerde projecten

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

-

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

8.2.2.3.6. 04.4.02 Niet productieve investeringen voor water

Submaatregel:

- 4.4 - ondersteuning voor niet-productieve investeringen, gekoppeld aan het behalen van de klimaatdoelstellingen van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.2.3.6.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

6. Niet productieve investeringen voor water (04.4.02)

Beschrijving van de submaatregel

De wettelijke basis wordt gevormd door Verordening (EU) Nr. 1305/2013, in het bijzonder artikel 17 lid 1 (d) en de toepasselijke gedelegeerde – en uitvoeringshandelingen.

De submaatregel is gericht op niet-productieve investeringen in het landelijk gebied die betrekking hebben op de (her)inrichting/transformatie en het beheer van het watersysteem voor landbouw -, water - en klimaatdoelen. Deze submaatregel is inzetbaar voor het gehele plattelandsgedebied van Nederland, ook in gebieden met een meer intensieve landbouw en die gekenmerkt worden door een geringe waterkwaliteit waardoor de kwaliteit van ecologie ook gering is.

Niet productieve investeringen zijn die investeringen die geen aanmerkelijke stijging van de waarde of rentabiliteit van het landbouw- of bosbouwbedrijf tot gevolg hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld om investeringen gericht op verbetering van de waterkwaliteit – en kwantiteit om daarmee een bijdrage te leveren aan doelstellingen zoals beschreven in de Kaderrichtlijn Water en de Nitraatrichtlijn, herstel natuurlijk toestand watersystemen, het duurzaam optimaliseren van de waterhuishouding en om maatregelen gericht op voorkomen en/of beperken van watertekorten, wateroverlast, verzilting en bodemdaling waaronder het vergroten van het watervasthoudend vermogen van landbouwgrond en daarvoor noodzakelijke ict- of technische voorzieningen.

Voorbeelden van maatregelen zijn aanleg- en inrichting van natuurvriendelijk oevers die bijdragen aan doelen KRW en tevens een buffer vormen voor emissies naar oppervlaktewater, herstel watersystemen naar hun natuurlijke toestand, waaronder beekherstel, hermeandering waterlopen, herstellen migratiemogelijkheden, vernatting gronden , , aanleg van bufferzone's langs watergangen , maatregelen die het waterbergend vermogen van gronden en watersystemen vergroten, b.v. peilgestuurde drainage, aanleg van helofytenfilters (natuurlijke waterzuiveringsystemen) en waterhuishoudkundige aanpassingen in het watersysteem.

Deze maatregel heeft een groot positief effect op de kwaliteit van bodem en water (effectbeoordeling): Het schoner worden van het leefmilieu, een betere waterkwaliteit en minder wateroverlast. Dit heeft op zijn beurt weer indirecte positieve effecten op onder andere de natuur. Deze maatregel leidt evenals submaatregel 04.4.01 tot een robuuster watersysteem (bufferfunctie), dit is positief in het kader van klimaatadaptie.

Voor deze submaatregel worden geen investeringen ondersteund om aan eisen te voldoen die die direct voortvloeien uit de EU-richtlijnen. Bij de invoering van nieuwe wettelijke eisen voorziet art 17 lid 5 en 6 van Verordening (EU) 1305/2013 overgangstermijnen.

De concrete acties in het kader van deze submaatregel vinden plaats binnen de nationale regelgeving en procedures voor de bescherming van milieu en landschap. Dit houdt onder meer in dat subsidie aanvragen worden getoetst op hun bijdrage aan de regionale waterbeheerplannen en moeten voldoen aan alle toepasselijke wetgeving. Dit sluit uit dat er subsidie wordt verstrekt voor maatregelen die overstromingsgevaar zouden doen toenemen. In NL zijn alle

ingrepen/maatregelen die overstromingsgevaar kunnen doen toenemen, strikt gereguleerd via wetgeving. Indien een subsidie aanvrager niet over de juiste vergunningen beschikt zal het project geen subsidie uitgekeerd krijgen.

8.2.2.3.6.2. Type steun

Subsidie

8.2.2.3.6.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 65 en 69 lid 3(a) en 3(b)

8.2.2.3.6.4. Begunstigden

Landbouwers, andere grondeigenaren en grondgebruikers, landbouworganisaties, natuur- en landschapsorganisaties, provincies, waterschappen, gemeenten en samenwerkingsverbanden van voornoemde begunstigden.

8.2.2.3.6.5. Subsidiabele kosten

Subsidiabele kosten

Voor steun in aanmerking komen:

- Niet productieve investeringen waarbij uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 hierbij als subsidiabel worden beschouwd;
- tweedehands installaties, indien gebruik van de installaties noodzakelijk is voor het project en de kosten van de installaties aantoonbaar de marktwaarde niet overstijgen;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- afschrijvingskosten zoals bedoeld in artikel 69 lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 als gevolg van waardevermindering van grond.

Bovenstaande subsidiabele kosten kunnen nog nader worden gespecificeerd in de provinciale verordeningen en openstellingsbesluiten.

Niet subsidiabel zijn

- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Br. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling;

8.2.2.3.6.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.2.3.6.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- De selectiecriteria worden opgesteld met het oog op een grote mate van doeltreffendheid en effectieve inzet van middelen overeenkomstig de in te zetten concrete acties in het kader van deze submaatregel;

- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast op de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om voorliggende kansen zo goed mogelijk te benutten.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving. Hiervoor wordt gewerkt met tenders en een puntensysteem voor de beoordeling van aanvragen op basis van selectiecriteria. Zo zullen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, zullen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal bij de toepassing van deze submaatregel nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling open te stellen voor of door de nadruk te leggen op specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of voor bepaalde periodes en dergelijke.

8.2.2.3.6.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

100% van de subsidiabele kosten.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.2.3.6.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.3.6.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Aandachtspunt is het onderscheid tussen subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Naast bevindingen in de audit van de Certificerende Instantie is dit ook naar voren gekomen in de DAS-controle 2013, PF 6083.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De complexiteit van de regels inzake de berekening van arbeidskosten.

8.2.2.3.6.9.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Zoals hiervoor aangegeven zal in de instructieoverleggen met de beoordelaars blijvend aandacht worden besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder het onderscheid subsidiabele en niet subsidiabele kosten en de check op redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.2.3.6.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan is met dit type maatregel bekend. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd.

Aandachtspunt is de kwaliteit van de controles vooral op het punt van aanbesteding, subsidiabele kosten en de redelijkheid van die kosten te versterken.

8.2.2.3.6.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.2.3.6.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

-

Vaststelling van collectieve investeringen

Vaststelling van geïntegreerde projecten

-

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

-

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

-

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

-

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

-

8.2.2.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.2.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

-

8.2.2.4.2. Beperkende maatregelen

-

8.2.2.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Deze maatregel is in het algemeen goed verifieerbaar en controleerbaar. De beheersautoriteit en het betaalorgaan zijn met dit type maatregelen bekend. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd. Nieuw, althans in het POP3, is de submaatregel 'garantstelling voor de marktintroductie van risicovolle innovaties'. Met de hierboven genoemde mitigerende activiteit zal hieraan invulling aan gegeven worden in de uitvoering.

8.2.2.5. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Geen

8.2.2.6. Maatregelspecifieke informatie

Vaststelling van niet-productieve investeringen

Zie de rechtstreeks van toepassing zijnde definities gaat het met name om de definities die zijn vastgelegd in:

- verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- verordening (EU) Nr. 1305/2013;

verordening (EU) Nr. 1306/2013.

Vaststelling van collectieve investeringen

Zie de rechtstreeks van toepassing zijnde definities gaat het met name om de definities die zijn vastgelegd in:

- verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- verordening (EU) Nr. 1306/2013.

Vaststelling van geïntegreerde projecten

Zie de rechtstreeks van toepassing zijnde definities gaat het met name om de definities die zijn vastgelegd in:

- verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- verordening (EU) Nr. 1306/2013.

Vaststelling en identificatie van de subsidiabele Natura 2000-gebieden en andere subsidiabele gebieden met een hoge natuurwaarde

Zie de rechtstreeks van toepassing zijnde definities gaat het met name om de definities die zijn vastgelegd in:

- verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- verordening (EU) Nr. 1306/2013.

Beschrijving van de wijze waarop de steun wordt toegespitst op boerderijen in overeenstemming met de SWOT verricht in verband met de prioriteit als bedoeld in artikel 5, lid 2, van Verordening (EU) nr. 1305/2013

De SWOT-analyse laat zien dat voor de landbouw in Nederland een verdere verduurzaming met behoud van de concurrentiekracht de grootste uitdaging is. De maatschappij stelt eisen aan het milieu, klimaat, dierenwelzijn, diergezondheid, landschap, omgevingskwaliteit en biodiversiteit.

Dit vraagt om ontwikkeling, beproeving en demonstratie en uiteindelijk uitrol van nieuwe teelten, technieken, processen, producten en diensten. Daarbij gaat het om innovaties en modernisering rond de volgende thema's:

- verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
- beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
- maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een gesloten kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem, lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
- klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling op hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);
- klimaat adaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten en -overschotten en toenemende verzilting);
- verbetering van dierenwelzijn/diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid bij de interactie tussen mens en dier;
- behoud en versterking van biodiversiteit en omgevingskwaliteit.

Volgens de SWOT-analyse leidt verbetering van de agrarische structuur - door de mogelijkheden van kavelruil, bedrijfsverplaatsing en dergelijke - tot versterking van de concurrentiekracht van de landbouw (generieke behoefte). Deze maatregel is ook nodig om niet-landbouwdoelen te realiseren. De maatregel moet zoveel mogelijk gelijktijdig bijdragen aan zowel de concurrentiekracht als de maatschappelijke doelen.

Het vervroegen van de bedrijfsovername wordt gestimuleerd door steun uit de eerste pijler. Met maatregel 04 worden jonge boeren extra gesteund om de investeringsdip na bedrijfsovername op te vangen, mits sprake is van investeringen gericht op verduurzaming van het bedrijf.

De agrarische sector heeft als grootste grondgebruiker in Nederland aanzienlijke invloed op de natuur- en landschapskwaliteiten in het landelijk gebied. De eisen vanuit de landbouw als gebruiker van het landelijk gebied druisen vaak in tegen de eisen voor behoud van natuur- en landschapskwaliteit (Planbureau voor de Leefomgeving, 2009). Niet-productieve investeringen voor biodiversiteit, natuur en landschap gaan de verschraving van het landschap tegen.

De landbouw heeft daarnaast invloed op de toestand van het water, zowel chemisch, ecologisch als fysisch. De Nitraatrichtlijn vraagt om het voorkomen en verminderen van waterverontreiniging door nutriënten uit agrarische bronnen. De Kaderrichtlijn Water beoogt om uiterlijk in 2027 een goede ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater te bereiken.

De belasting van het oppervlaktewater met nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen neemt volgens de SWOT-analyse slechts in geringe mate af waardoor de ecologische doelen van het waterbeleid slechts beperkt gehaald worden. Dit wordt ook veroorzaakt door de sterk op snelle afvoer gerichte watergangen in agrarisch gebied. De opgave is daarom het ecologisch functioneren van het watersysteem in het agrarisch gebied te verbeteren door het herstel van de natuurlijke hydrologie en morfologie en door de emissies van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen te verminderen. Daarnaast is het van belang efficiënt om te gaan met onze hulpbronnen.

Natuur en landschap zijn onlosmakelijk verbonden met agrarische activiteiten. Nederland wil dat de Europese doelstellingen op het gebied van natuur, water en landschap gehaald worden. Ook de consument hecht steeds meer waarde aan een duurzaam landbouwsysteem waarbij aandacht is voor natuur en landschapskwaliteit.

Lijst van nieuwe, door Uniewetgeving opgelegde eisen die worden aangepakt

Aan jonge landbouwers die zich voor het eerst als bedrijfshoofd op een landbouwbedrijf vestigen, mag steun worden verleend voor investeringen om te voldoen aan de normen van de Unie voor de landbouwproductie, waaronder arbeidsveiligheidsnormen. Deze steun mag worden verleend tot uiterlijk 24 maanden na de datum waarop de betrokken landbouwer zich als bedrijfshoofd heeft gevestigd.

Where relevant, the minimum standards for energy efficiency referred to in Article 13(c) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

Gebiedsmaatregelen voor energie infrastructuur dienen te voldoen aan NEN 7120.

Where relevant, definition of the thresholds referred to in Article 13(e) of Delegated Regulation (EU) No 807/2014

In verband met investeringen in installaties voor de productie van duurzame energie, met inbegrip van biobrandstoffen dienen de normen zoals beschreven in NTA 8080 in acht worden genomen.

8.2.2.7. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

Geen

8.2.3. M10: Agromilieu (art. 28)

8.2.3.1. Rechtsgrondslag

Maatregel 10 Agromilieu- en klimaatsteun

Wettelijke basis

Verordening (EU) Nr. 1305/2013, in het bijzonder artikel 28 en de toepasselijke gedelegeerde – en uitvoeringshandelingen.

8.2.3.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Algemene beschrijving van de maatregel

Agromilieu- en klimaatsteun speelt in Nederland een belangrijke rol bij de duurzame ontwikkeling van het platteland en de toenemende behoefte van de samenleving aan maatschappelijke diensten. Met deze maatregel wordt het gebruik van die landbouwproductiemethodes gestimuleerd die een gunstig effect hebben op het milieu (inclusief water), het landschap en de kenmerken daarvan, de natuurlijke hulpbronnen, de bodem en de genetische diversiteit (biodiversiteit). De maatregel wordt met name gericht op de instandhouding van biodiversiteit op landbouwgrond en de daar direct naastliggende grond. Met deze maatregel kunnen extra kosten en gedeerde inkomsten die voortvloeien uit de aangegeve verbintenissen worden vergoed. Het betreft daarbij verbintenissen die verder gaan dan toepasselijke dwingende wettelijke normen en eisen. Alleen verbintenissen die niet leiden tot dubbele financiering komen in aanmerking. Dubbele financiering wordt door het betaalorgaan uitgesloten. Voor een correcte uitvoering van de door een groep van landbouwers en andere agrarische grondbeheerders aangegeve verbintenissen, worden agrarische collectieven, met name via gebiedscoördinatoren, in de gelegenheid gesteld om via kennisdeling en opleiding de vereiste vaardigheden en kennis te verwerven.

Relatie met de SWOT-analyse en de strategie

In de SWOT-analyse voor het POP3 is geconstateerd dat er in Nederland op het platteland een spanning bestaat tussen de grootschalige en intensieve landbouw enerzijds en het milieu, landschap en de vereisten en verwachtingen van de samenleving anderzijds. De opgave voor het EU-plattelandsbeleid in Nederland ligt daarom vooral in het stimuleren van productiewijzen in de landbouw die met minder externe effecten voor milieu, landschap en samenleving gepaard gaan maar waarbij de landbouw wel concurrerend blijft. De SWOT-analyse formuleert dit als het streven naar een duurzame en concurrerende landbouwsector in een gebalanceerde plattelandsomgeving en stelt vast dat de prioriteiten van het EU-plattelandsbeleid daarbij als uitgangspunten kunnen worden gebruikt.

De SWOT-analyse geeft aan dat het agrarisch natuur- en landschapsbeheer kan worden versterkt door een meer integrale toepassing van het instrument. Dit is in lijn met het rapport van de Europese Rekenkamer 'Is agromilieusteun goed opgezet en beheerd' (Speciaal verslag nr. 7/2011). Volgens de Europese Rekenkamer biedt de collectieve aanpak goede mogelijkheden om tot een bredere integrale aanpak van agromilieubeheer te komen, wat de biodiversiteit versterkt. Een rapport van de Nederlandse Raad voor de Leefomgeving en Infrastructuur, getiteld 'Onbeperkt houdbaar, naar een robuust natuurbeleid' (mei 2013) gaat nog een stap verder, en

stelt dat het huidige Agrarisch natuurbeheer met vergoedingen aan individuele agrariërs in Nederland onvoldoende effectief is. Naar aanleiding van deze evaluaties is in Nederland besloten om de doelen en werking van het stelsel voor Agrarisch natuur- en landschapsbeheer te herzien, en is voor de soorten vermeld in bijlage 1 van de Vogelrichtlijn en bijlage 2, 4 en 5 van de Habitatrichtlijn van de Europese Unie beoordeeld:

- of soorten van deze bijlagen geregeld in Nederland voorkomen en de soorten voor een belangrijk deel buiten het Natura 2000 netwerk voorkomen en niet voldoende zijn opgenomen in de beheerplannen van de Natura 2000 gebieden;
- of het agrarisch natuur- en landschapsbeheer kan bijdragen tot een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij de selectie van soorten is verder het zogenaamde "itz"-criterium toegepast: wat is de internationale relevantie, trend en nationale zeldzaamheid? Soorten die in de lijst zijn opgenomen, zijn voor hun instandhouding in redelijke mate afhankelijk van Nederland, en/of vertonen in Nederland een dalende trend, en/of zijn in Nederland zeldzaam. Het agrarisch natuurbeheer kan een gunstige bijdrage aan de instandhouding van met name weidevogels, akkervogels, hamsters, vleermuizen, libellen en vlinders. Met het natuur- en landschapsbeheer wil Nederland daarom activiteiten ondersteunen die met name zijn gericht op het behoud en versterken van leefgebieden voor deze soorten, inclusief het verbinden van leefgebieden waardoor de genetische diversiteit op peil kan worden gehouden. Er wordt ingezet op: weidevogelbeheer, akkerfaunabeheer, landschap en botanisch beheer.

Strategie

Nederland zet nationaal voor de landbouwsector in op een realistische, ambitieuze groene groeistrategie. Deze strategie combineert het streven naar economische groei en versterking van de concurrentiepositie van de landbouwsector met het verbeteren van het milieu, gebruikmakend van de initiatieven in de samenleving. Het POP3-programma richt zich onder meer op het bijdragen aan het behoud en/of herstel van natuur- en milieukwaliteit in het licht van de doelstellingen van Europese richtlijnen, zoals de Vogel- en Habitatrichtlijn en de Kaderrichtlijn Water. De agrarische ondernemer – als medebeheerder van het platteland – levert daarbinnen een essentiële bijdrage aan het beheer van natuur, cultuurlandschap en water.

De maatregelen op grond van de Nitraatrichtlijn zijn uitgewerkt in het vijfde actieprogramma Nitraatrichtlijn en dragen bij aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water. Ze zijn echter niet voldoende om overal in Nederland tijdig de doelen van de Kaderrichtlijn Water te realiseren. Hetzelfde geldt voor de benodigde vermindering van de belasting van oppervlaktewater met gewasbeschermingsmiddelen. Dit blijkt ook uit de SWOT-analyse. Voor oppervlaktewater in Nederland gelden naar regio gedifferentieerde doelen op basis van de Kaderrichtlijn Water, en die aanvullend is op het landelijk mest- en gewasbeschermingsbeleid. Het te overbruggen gat tussen huidige waterkwaliteit en doel en de daartoe geëigende maatregelen zullen in het kader van de Stroomgebiedbeheersplannen, die gerealiseerd zullen worden in 2015, in kaart gebracht worden. Zonder daarop vooruit te lopen, kan geconstateerd worden dat facilitering in het POP3 van regionaal maatwerk met het oog op vermindering van de belasting van het watersysteem met nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen wenselijk is en een constructieve bijdrage kan leveren aan het resultaat van het Nederlandse waterbeleid. Deze thema's zullen dan ook sterker dan in het voorliggende fiche meegenomen worden bij de ontwikkeling van het stelsel voor Agrarisch natuur- en landschapsbeheer 2016, dat ingericht wordt via een systeem van collectieven. Het maatregelfiche zal hierop genotificeerd worden om hiermee in 2016 van start te gaan.

Stelselwijziging voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer

Gezien de kritische evaluaties over agrarisch natuur- en landschapsbeheer kiest Nederland voor een stelselwijziging. De kern van het vernieuwde stelsel is een collectieve benadering, met

collectieven bestaande uit boeren en andere agrarische grondgebruikers als eindbegunstigden. Het nieuwe stelsel stelt de nodige eisen aan collectieven. Daarom is er voor gekozen om het stelsel pas per 1 januari 2016 volledig in te voeren, gelijktijdig met het aflopen van meer dan de helft van de huidige verbintenissen die zijn afgesloten in de programmaperiode 2007-2014. Omdat het nieuwe stelsel nog in ontwikkeling is, zowel nationaal als in relatie tot nog vast te stellen Europese regelgeving gaat dit fiche niet in op het nieuwe stelsel, maar wordt dit later genotificeerd. Voor een nadere korte toelichting op de stelselveranderingen 2014 – 2020, zie bijlage 3.3 stelselveranderingen 2014-2020 EU Cie.

Het subsidiestelsel natuur en landschap (SNL)

Het huidige subsidiestelsel natuur en landschap (SNL) blijft voorlopig nog van kracht. De lopende contracten worden gecontinueerd tot het de start van het nieuwe stelsel. Het SNL wordt wel goedkoper en effectiever ingericht en uitgevoerd. De verbetering van de ecologische effectiviteit en een vermindering van uitvoeringskosten wordt vooral gerealiseerd doordat gebiedscoördinatoren een belangrijkere rol krijgen in het systeem. Daarnaast wordt de monitoring op de werking van het stelsel versterkt, waarbij meer aandacht wordt gegeven op het monitoring van de ontwikkeling van 'High Nature Value-farmland'. In 2011 viel ca 40% van areaal High Nature Value – farmland onder agromilieu- en klimaatsteun. (Voor een nadere toelichting over High Nature Value farmland in Nederland, zie Alterra Wageningen UR 2453/2013).

Op ongeveer 326.000 hectare land is een SNL-beheer pakket afgesloten (peildatum 01-01-2011), 60% daarvan ligt op een agrarisch perceel de andere 40% op natuurgebied.

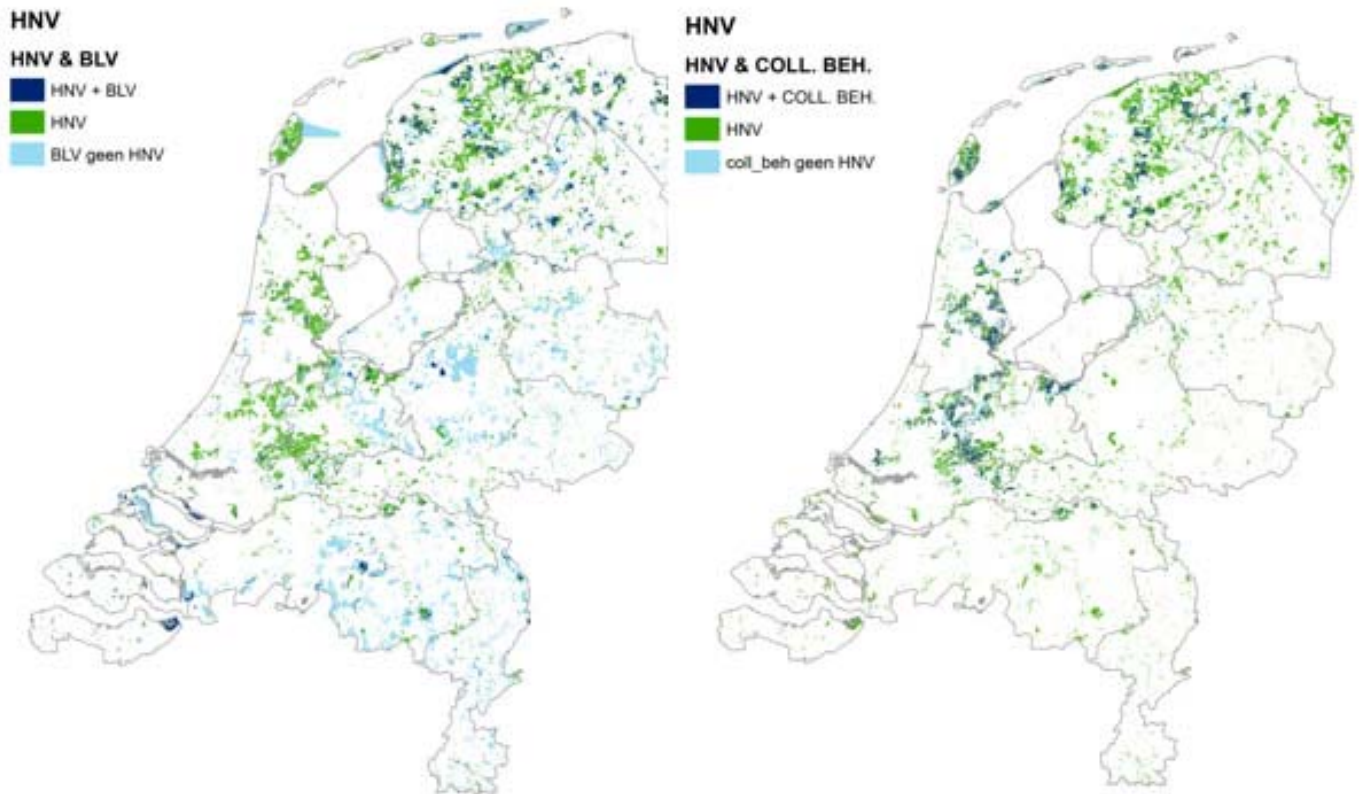
Een derde van de afgesloten SNL-pakketten op agrarische percelen is HNV, dit betekent dat tweederde van de SNL-pakketten is afgesloten op landbouwgrond die niet is aangemerkt als HNV. Op de kaarten van bovenstaande figuur is te zien dat vooral in delen van Overijssel, de Veluwe, Noord-Brabant en Limburg relatief veel areaal te vinden is dat wel onder een SNL-beheer pakket valt, maar niet is aangemerkt als HNV. HNV dat wel onder agrarisch natuurbeheer valt is vooral te vinden in Friesland en Groningen. Andersom valt op dat grote delen van het HNV-veenweidegebied in het Groene Hart en Laag Holland niet onder de individuele agrarisch natuurbeheerpakketten vallen, maar wel onder het collectieve beheer (rechterkaart). Het collectieve weidevogelbeheer lijkt beter gericht te zijn op HNV-gebieden, 60% van de afgesloten collectieve pakketten (peildatum 10-03-2010) ligt op landbouwgrond met hoge natuurwaarden.

In totaal is op 117.000 ha HNV een SNL-pakket (collectief en individueel) afgesloten, dat betekent dat iets meer dan 40% van het areaal HNV onder het agrarisch natuurbeheer valt.

		ha
totaal HNV		288.557
areaal met individueel SNL contract	69.133	
areaal met collectief SNL contract	47.909	
areaal onder SNL (ind. + coll)		117.042
% HNV onder SNL		40%

HNV SNL

Subsidie natuur en landschap op High Nature Value farmland



Kaarten met de overlap tussen HNV- en SNL-beheerpakketten. Links: individuele beheerpakketten (blv), rechts: pakketten collectief weidevogelbeheer (coll. Beh.).

Subsidienatuur en landschap op High Value farmland

In de bijlage X staan de gegevens over in welke natuurbeheertypen de ca € 100 mln/jr neerslaan, die Nederland met nationale middelen voor beheer in voornamelijk N2000 gebieden financiert. In deze gegevens zitten meerdere typen graslanden, waarvan meerdere geschikt zijn voor weidevogels.

Bijlage X bij tekst M10 par 8.2.3.2.				
Natuurtype	Natuurbeheertype	oppervlakte 2012		
N01 Grootschalige, dynamische natuur				
	N01.01 Zee en wad	404.055		
	N01.02 Duin- en kwelderlandschap	14.721		
	N01.03 Rivier- en moeraslandschap	19.358		
	N01.04 Zand- en kalklandschap	5.057		
N02 Rivieren				
	N02.01 Rivier	20.454		
N03 Beken en bronnen				
	N03.01 Beek en Bron	4.949		
N04 Stilstaande wateren				
	N04.01 Kranswierwater	7.578		
	N04.02 Zoete Plas	94.767		
	N04.03 Brak water	1.295		
	N04.04 Afgesloten zeearm	170.453		
N05 Moerassen				
	N05.01 moeras	18.383		
	N05.02 Gemaaid rietland	3.183		
N06 Voedselarme venen en vochtige heiden				
	N06.01 Veenmosrietland en moerasheide	2.392		
	N06.02 Trilveen	391		
	N06.03 Hoogveen	3.796		
	N06.04 Vochtige heide	14.909		
	N06.05 Zwakgebufferd ven	1.248		
	N06.06 Zuur ven of hoogveenven	1.650		
N07 Droge heiden				
	N07.01 Droge heide	31.344		
	N07.02 Zandverstuiving	3.886		
N08 Open duinen				

	N08.01 Strand en embryonaal duin	2.744		
	N08.02 Open duin	19.510		
	N08.03 Vochtige duinvallei	2.271		
	N08.04 Duinheide	1.457		
N09 Schorren of kwelders				
	N09.01 Schor of kwelder	7.583		
N10 Vochtige schraalgraslanden				
	N10.01 Nat schraalland	3.205		
	N10.02 Vochtig schraalland	13.428		
N11 Droge schraalgraslanden				
	N11.01 Droog schraalland	3.961		
N12 Rijke graslanden en akkers				
	N12.01 Bloemdijk	1.847		
	N12.02 Kruiden- en faunarijk grasland	67.450		
	N12.03 Glanshaverhooiland	1.322		
	N12.04 Zilt- en overstromingsgrasland	5.488		
	N12.05 Kruiden- en faunarijke akker	4.924		
	N12.06 Ruigteveld	2.119		
N13 Vogelgraslanden				
	N13.01 Vochtig weidevogelgrasland	20.752		
	N13.02 Wintergasterweide	992		
N14 Vochtige bossen				
	N14.01 Rivier- en beekbegeleidend bos	6.635		
	N14.02 Hoog- en laagveenbos	10.591		
	N14.03 Haagbeuken- en essenbos	18.002		
N15 Droge bossen				
	N15.01 Duinbos	9.276		
	N15.02 Dennen-, eiken-, en beukenbos	94.691		
N16 Bossen met productiefunctie				
	N16.01 Droog bos met productie	168.303		
	N16.02 Vochtig bos met productie	25.209		

N17 Cultuurhistorische bossen				
	N17.01 Vochtig hakhout en middenbos	2.106		
	N17.02 Droog hakhout	720		
	N17.03 Park- en stinzenbos	3.378		
	N17.04 Eendenkooi	332		
		1.322.164		

Bijlage X 3

Nieuwe verbintenissen in het SNL (2014-2015)

In de overgangperiode naar het collectieve systeem dat per 1 januari 2016 in werking zal treden, kunnen in 2014 en 2015 alleen door subsidieaanvragers met gronden die in een gebied liggen met (potentieel) aanwezige relevante soorten/soortgroepen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn nieuwe verbintenissen worden aangegaan.

Reden van agromilieu- en klimaatsteun

Het primaire doel van het stelsel van agromilieu - en klimaatsteun is het voldoen aan internationale natuurdoelen, zoals verwoord in de EU Biodiversiteitsstrategie 2011-2020 en in de Vogel- en Habitatrichtlijn. Nederland heeft haar beleid voor agromilieu- en klimaatsteun onder meer op het behoud van weidevogels gericht, omdat de populatie van boerenlandvogels sinds 1960 met gemiddeld 61-73 % is afgenomen. Overigens blijkt uit recente rapportages over de Habitat Richtlijn soorten, dat over het algemeen de achteruitgang van de staat van instandhouding lijkt te stabiliseren. De rapportages 2007 en 2013 suggereren een duidelijke achteruitgang; maar deze wordt voor het overgrote deel veroorzaakt door veranderingen van methoden van beoordeling en drempelwaarden. Er is echter nog geen sprake van een verbetering van populaties. Het streven is dat de AEC-maatregelen tot een verbetering van de populaties gaan leiden.

De agromilieu- en klimaatdiensten zijn er op gericht om positieve omstandigheden voor biodiversiteit, waterkwaliteit en –kwantiteit te creëren, en hebben daarbij een duidelijke meerwaarde voor natuur, landschap, water en agrarisch ondernemerschap. Tevens hebben met name de pakketten onder submaatregel botanisch beheer een gunstig effect op de bodemgesteldheid. De agromilieu- en klimaatdiensten worden in lijn met de door de EU Cie voor dit onderwerp opgestelde richtlijn primair ingezet als 'donkergroene' maatregelen. Deze donkergroene maatregelen worden gericht ingezet voor het versterken van de biodiversiteit. Zij dragen in veel gevallen, als neveneffect, bij aan de verbetering van water- en bodemkwaliteit, bijvoorbeeld doordat zij bepalingen bevatten die beperkingen zetten op het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en mest. Daar waar mogelijk wordt natuurlijk synergie nagestreefd. Hierbij zal altijd een afweging worden gemaakt tussen effectiviteit, kosten en deelnamebereidheid.

Agromilieu- en klimaatcontracten dragen bij aan:

- de verbetering van de instandhouding van (groepen van) soorten door het versterken van leefgebieden;
- het vergroten van het (maatschappelijk) draagvlak en de (be)leefbaarheid van het platteland, mede door aan te sluiten bij de praktijk, de omstandigheden en ervaring van agrarische ondernemers.
- De verbetering van de waterkwaliteit via het collectieve systeem na 2016.

Door te werken met gebiedscoördinatoren, en door primair in te zetten op ecologisch gezien 'zwaardere' pakketten, dragen de contracten in de komende periode, vergeleken met de programmaperiode 2007 – 2014, naar verwachting meer bij aan de versterking van de ecologische effectiviteit en waterkwaliteit (doeltreffendheid). Dit zowel in agrarisch gebied, als in nabijliggende Natura 2000 gebieden. Dit tegen lagere lasten voor aanvragers en een vermindering van uitvoeringskosten bij de overheid, en passend binnen het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid 2014-2020.

Wat implementeert Nederland?

Agromilieuo- en klimaatverbintenissen worden ingezet voor het versterken van het natuurrendement en waterkwaliteit op en aanpalend aan landbouwgrond.

Om de nationale doelen in het kader van de Europa 2020-strategie te operationaliseren heeft de Europese Commissie in het Gemeenschappelijk Strategisch Kader een keuzemenu van elf thematische doelen opgesteld met een bijbehorende procentuele verdeling van de financiële middelen over deze thema's, zie box 2. Nederland zet, zoals verwoord in het goedgekeurde partnerschapsovereenkomst, met de vier ESI-fondsen met name in op de thematische doelstellingen 1, 3, 4, 5, 6, 8 en 9.

Box 2: Thematische doelstellingen

1. Versterking van onderzoek, technologische ontwikkeling en innovatie;
2. Verbetering van de toegang tot, alsmede het gebruik en de kwaliteit van informatie- en communicatietechnologie;
3. Vergroting van de concurrentiekracht van kleine en middelgrote ondernemingen alsmede van de landbouwsector (voor het ELFPO) en de visserij- en aquacultuursector (voor het EFMZV);
4. Ondersteuning van de overgang naar een koolstofarme economie in alle bedrijfstakken;
5. Bevordering van de aanpassing aan de klimaatverandering, risicopreventie en –beheer;
6. Bescherming van het milieu en bevordering van efficiënt gebruik van hulpbronnen;
7. Bevordering van duurzaam vervoer en opheffing van knelpunten in centrale netwerkstructuren;
8. Bevordering van werkgelegenheid en ondersteuning van arbeidsmobiliteit;
9. Bevordering van sociale inclusie en bestrijding van armoede;
10. Investering in onderwijs, vaardigheden en een leven lang leren;
11. Vergroting van institutionele capaciteit en een doelmatig bestuur.

Door de keuze voor thematische doelstellingen 4, 5 en 6 worden resultaten beoogd op het gebied van herstel van biodiversiteit en het verbeteren van de waterkwaliteit door niet-productieve investeringen en agromilieuo en klimaatmaatregelen. Voor meer informatie over de samenhang tussen nationale en Europese programma's, zie de Nederlandse partnerschapsovereenkomst.

Een deel van de doelen, geformuleerd in de partnerschapsovereenkomst worden gerealiseerd met agromilieuoverbintenissen. Deze doelen sluiten aan bij doelen verwoord in het 'Prioritized Action Framework' natura 2000. Al in 2014/2015 wordt een aanzet gemaakt met de kerngebiedenbenadering. In 2015 wordt het collectieve stelsel bij de Europese commissie genotificeerd met als doel het nieuwe collectieve stelsel in te voeren in 2016. Overigens,

Nederland financiert het overgrote deel van de implementatie en beheer Natura 2000, volledig nationaal.

De looptijd van de agromilieuverbintenis is in principe 6 jaar. De verbintenis kan worden verlengd tot maximaal 7 jaar indien dit nodig is om de ingangsdatum van de nieuwe agromilieuverbintenis te laten aansluiten bij de einddatum van de voorgaande agromilieuverbintenis.

Waar welke steun wordt gegeven, wordt als volgt bepaald:

1) het leefgebied wordt bepaald: in een gebied wordt het aantal (potentieel) aanwezige relevante soorten/soortgroepen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn aangegeven waarvoor agrarisch natuur- en landschapsbeheer een bijdrage kan leveren;

2) indien wordt voldaan aan drempelwaarden (aantal soorten, aantallen/dichtheden per soort, aantal vindplaatsen) wordt het leefgebied (submaatregel: weidevogelbeheer, akkerfaunabeheer, botanisch beheer of landschap) in een provinciaal natuurbeheerplan opengesteld voor het aanvragen van activiteiten passend binnen dit leefgebied, waarbij rekening wordt gehouden met het versterken van "High-nature Value farmland"

3) het gaat hierbij om het stimuleren van activiteiten zoals beweiding, maaien, slootkantbeheer, randenbeheer, ecologisch onderhoud van landschapselementen, extra vermindering van vermessing (fosfaatuitmijning) en gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen. Met de overeenkomsten waarin deze maatregelen en acties zijn vastgelegd, verbinden begunstigden zich tot het uitvoeren van een of meer categorieën. Het gaat bij de begunstigden niet alleen om agrariërs, maar ook om grondbeheerders van andere voor de doelbereiking relevante landbouwgronden.

Om zo effectief mogelijk gebruik te maken van de beschikbare middelen, maakt Nederland geen gebruik van algemeen geformuleerde verplichtingen, maar zet Nederland op bovenbeschreven manier bij alle submaatregelen gericht (targeted) activiteiten in.

Waar mogelijk en wenselijk wordt de agromilieu- en klimaatsteun ingezet ter aanvulling op de vergroeningseisen van de eerste pijler van het GLB, met als doel dat de vergroeningseisen en de agromilieu- en klimaatsteun elkaar zullen versterken. Dubbele betalingen worden hierbij uitgesloten.

Herzieningsclausule

In de volgende gevallen moeten agromilieu- en klimaatverbintenissen aangepast worden:

- in geval van wijziging van de relevante dwingende normen of minimumeisen voor het gebruik van meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen en/of andere relevante dwingende eisen voortkomend uit Europese en nationale wetgeving (baseline/cross compliance). Wanneer er sprake is van een aanpassing wordt de verbintenis dusdanig aangepast dat de betrokken verbintenis verder blijft gaan dan de toepassing van die normen en eisen;
- met ingang van 2012 hebben de agromilieuverbintenissen met het oog op de overschrijding van de POP2 programmaperiode een herzieningsclausule: afgesloten verbintenissen kunnen per 1-1-2014 worden aangepast aan het rechtskader van de POP 3- programmeringsperiode. Deze clausule wordt ook opgenomen voor de periode 2020-2026.

Is een dergelijke aanpassing niet aanvaard door de begunstigde, dan eindigt de verbintenis en wordt geen terugbetaling verlangd voor de periode waarin de verbintenis daadwerkelijk is nagekomen.

Nederland is voornemens om een herzieningsclausule toe te voegen. Doel daarvan is om het mogelijk te maken om op het moment van invoering van een collectief stelsel alle op dat moment nog lopende individuele contracten voor agromilieu- en klimaatdiensten te ontbinden en deze daar waar dat ecologisch effectief is in relatie tot economisch efficiënt op te nemen in een collectieve aanvraag. Wordt een dergelijke aanpassing niet aanvaard door de begunstigde, dan eindigt ook deze verbintenis en wordt geen terugbetaling verlangd voor de periode waarin de verbintenis daadwerkelijk is nagekomen.

Demarcatie met artikel 17d

Voor de afbakening van de agromilieu- en klimaatsteun met niet-productieve investeringen, zoals bedoeld in artikel 17d, is het van belang of er sprake is van een inrichtingsmaatregel met een vergoeding voor met name aanleg of inrichting (eenmalige maatregel), of dat het gaat om een 6 tot 7 jarige beheervergoeding (artikel 28).

Bijdrage aan aandachtsgebieden en aan horizontale doelstellingen

1. Bijdrage aan aandachtsgebieden

Binnen prioriteit 4 (het beschermen van ecosystemen die van de land- en bosbouw afhankelijk zijn) richt de onderhavige maatregel zich met name op aandachtsgebied 4a (herstel en behoud van biodiversiteit) en op aandachtsgebied 4b (verbetering van het waterbeheer). Daarnaast wordt aandacht besteed aan aandachtsgebied 4c, bodemkwaliteit. Door het intensieve karakter van de Nederlandse land- en tuinbouwsector is de milieudruk hoog. Dit heeft negatieve effecten op het milieu, met name op de biodiversiteit (bijvoorbeeld: vermindering aantal weide- en akkervogels) en een verslechtering van de water- en bodemkwaliteit. Daarnaast heeft de landbouw ongewenste negatieve effecten op het landschap en de samenleving. De SWOT-analyse stelt vast dat agrarisch natuurbeheer een belangrijke schakel is om een gebalanceerde plattelandsomgeving in Nederland te bevorderen, met name voor biodiversiteit en waterkwaliteit, maar dat de effectiviteit van dit instrument versterkt moet worden. In de conclusies van de SWOT-analyse wordt dan ook aanbevolen het agrarisch natuurbeheer minder te versnipperen en meer integraal toe te passen.

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

Door het versterken van de duurzaamheid van de agrarische bedrijven draagt deze maatregel met name bij aan milieu, klimaat en waterbeheer.

Omvang, aard en niveau van de steun

Het totaalbudget voor de maatregel is €70 miljoen per jaar (ELFPO-financiering en nationale cofinanciering). Het gemiddelde steunbedrag per hectare wordt geschat op €635/ha. De doelstelling is dat in deze planperiode op ca 110.000 ha agrarisch natuur- en landschapsbeheer uitgevoerd wordt door ca 14.000 begunstigden met landbouwgrond. Nederland telt ca 1,9 miljoen ha landbouwgrond en 70.000 landbouwbedrijven. Het agrarisch natuur- en landschapsbeheer is daarmee een belangrijke neveninkomst voor agrariërs in Nederland. Vanwege ruimtegebrek en inpasbaarheid in de bedrijfsvoering in relatie tot ecologische effectiviteit wordt in Nederland bewust gekozen voor activiteiten met een in verhouding grote ecologische impact die verhoudingsgewijs weinig landbouwgrond uit productie nemen. Daardoor is in Nederland afstemming tussen activiteiten zeer belangrijk. Naast de door de Europese Commissie gefinancierde agromilieu- en klimaatsteun, zijn er in Nederland staatsteunregelingen groenblauwe diensten die volledig door provincies en waterschappen worden gefinancierd, en die bijdragen aan het versterken van natuur en biodiversiteit, en het verbeteren van water- en bodemkwaliteit. Met het invoeren per 1 januari 2016 van het nieuwe stelsel voor Agrarisch

natuur- en landschapsbeheer wordt gestreefd om de verschillende regelingen in hogere mate te integreren.

Nederland wil werken met een cofinancieringspercentage uit het ELFPO van 75% per betaling, tot een maximum van gemiddeld €35 miljoen/jaar. De resterende betalingen zullen als Top-up volledig nationaal worden betaald.

Onder de agromilieu- en klimaatmaatregel is er sprake van vier verschillende submaatregelen. In tabel 8.10.1 is de verdeling in areaal een budget weergegeven evenals het aandachtsgebied waar de submaatregel aan bijdraagt.

Submaatregel	Oppervlakte (ha)	Geld (x €1.000)	Prioriteit 4		
			Biodiversiteit (4a)	Waterbeheer (4b)	Bodemkwaliteit (4c)
10.1.01 Weidevogelbeheer	90.000	30.000	X	X	
10.1.02 Akkerfaunabeheer	5.000	11.000	X	X	
10.1.03 Botanisch beheer	9.000	18.000	X	X	X
10.1.04 Landschapsbeheer	6.000	11.000	X	X	
TOTAAL	110.000	70.000			

Tabel 8.10.1 Verdeling van grond en middelen over de agro milieu submaatregelen

Binnen iedere submaatregel is er sprake van verschillende activiteiten die, afhankelijk van de doelstelling van de af te sluiten verbintenis, door de subsidieontvanger al dan niet toegepast dienen te worden. Iedere submaatregel bestaat daarmee uit meerdere onderling samenhangende categorieën. Het Nederlandse beleid is er op gericht om de agromilieu- en klimaatmaatregelen sterker te gaan clusteren naar gebieden met (potentieel) hoge biodiversiteitswaarden, en daarbij te sturen op het versterken van het beheer door een graduele verzwaring van de beheeractiviteiten. De Nederlandse inzet is dus minder gericht op het verbreden van het areaal agromilieu- en klimaatsteun met lichte maatregelen, maar meer op het versterken en intensiveren van het beheer op het beschikbare areaal. De verwachting is dat accentverschuiving naar donker groene maatregelen in een relatief intensieve landbouw een grotere bijdrage levert aan het bereiken van de ecologische doelen dan het verbreden van het areaal met licht groene maatregelen. Een bijkomstigheid is dat daardoor minder productie mogelijk is waardoor de kosten voor het agrarisch natuurbeheer per hectare zullen toenemen. Voor een beschrijving van de grondslagen voor vergoeding, zie bijlage 3.5.

8.2.3.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigden en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.3.3.1. 10.1.01 Weidevogelbeheer

Submaatregel:

- 10.1 - betaling voor verplichtingen op het gebied van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.3.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Belangrijke aantallen weidevogels komen voor in agrarisch beheerde graslanden. Hierbij gaat het zowel om de minder als de meer kritische soorten. In tegenstelling tot graslanden die in beheer zijn bij natuurbeheerders, hebben de agrarisch beheerde graslanden veelal in eerste instantie een productiefunctie.

In een provinciaal natuurbeheerplan zijn gebieden aangewezen waar weidevogelbeheer effectief is. Binnen het agrarisch weidevogelbeheer zijn daarom groepen van categorieën ontwikkeld:

1. groep met een rustperiode in de nestfase waarin agrarische werkzaamheden niet toegestaan zijn. Deze rustperiode loopt minimaal van 1 april tot 1 juni, maar kan evt. tot diep in de zomer doorlopen voor bv. soorten als de kwartelkoning (A01.01.01);

Submaatregel: weidevogelbeheer			
Beheerverplichting	Relevante randvoorwaarden GLB	Aanvullende baseline	Opmerkingen
1) Er wordt een rustperiode in acht genomen.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Bij het pakket A01.01.01 begint de rustperiode op 1 april en eindigt op één van de volgende data: 8 juni, 15 juni, 22 juni, 1 juli, 15 juli of 1 augustus; Bij het pakket A01.01.02 wordt een rustperiode in acht genomen van 1 mei tot 15 juni of van 8 mei tot 22 juni; De pakketten A01.01.03 en A01.01.04 kennen deze beheerverplichting niet, maar randvoorwaarde is wel van toepassing (zie beheerverplichting 4 resp. 6); Bij de pakketten A01.01.05 en A01.01.06 wordt een rustperiode in acht genomen van 1 april tot 15 juni
2) In de rustperiode is de beheereenheid niet beweid, gemaaid, gerold, gesleept, gescheurd, gefreesd, (her)ingezaaid, doorgezaaid of bemest. In deze periode is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan. Voor de eilanden Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog geldt dat in de rustperiode een kunstmestgift gegeven mag worden. In het collectief beheerplan wordt geregeld hoe hierbij met de aanwezige legfels wordt omgegaan.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het vernietigen van de graszode (art. 4b van het Besluit gebruik meststoffen); Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing – de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). Uitgangspunt voor de baseline is een gebruiksnorm van 170 kg N per ha/per jaar uit dierlijke mest; 	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf fosfaathoudende meststoffen op of in de bodem te brengen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder c, 11 en 12, vierde en vijfde lid, van de Meststoffenwet en de artikelen 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet); De verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor een juiste en veilige opslag van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de daarbij behorende werkzame stoffen of daarbij gebruikte 	<ul style="list-style-type: none"> De pakketten A01.01.03 en A01.01.04 kennen deze beheerverplichting niet. De aanvullende baseline is wel van toepassing; Het pakket A01.01.05 kent niet het verbod om de beheereenheid door te zaaien, maar wel een verbod om ook buiten de rustperiode de beheereenheid te scheuren, frezen of her in te zaaien (zie beheerverplichting 12); Bij het pakket A01.01.05 is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen onder voorwaarden toegestaan (zie beheerverplichting 9); Bij variant B van het pakket A01.01.05 is beweiding ook in de rustperiode toegestaan; Het pakket A01.01.06 kent niet het verbod om de beheereenheid te beweiden (zie beheerverplichting 13).

Submaatregel weidevogel beheer 1

2. groep met mogelijkheid tot voorweiden ten behoeve van later vestigende soorten of opgroeimogelijkheden voor kuikens. Deze groep kent een rustperiode die op zijn vroegst op 1 mei start en tot in juni doorloopt. In deze rustperiode zijn agrarische activiteiten niet toegestaan (A01.01.02);

	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen; • De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden) 	<p>toevoegingstoffen, alsmede restanten daarvan of de aangebroken verpakkingen (art. 2a Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het ontvangen, voorhanden hebben of gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen of biociden voor professioneel gebruik zonder een geldig bewijs van vakbekwaamheid (art. 71, eerste lid van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden); • De verplichting bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen een afstand van 14 meter van de insteek van het oppervlaktewater de daarbij behorende voorschriften na te leven (art. 3:78 in samenhang met art. 3:83 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); • De verplichting bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen een teeltvrije zone aan te houden, behoudens de genoemde uitzonderingsgevallen (art. 3:79 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); 	
--	--	---	--

Submaatregel weidevogel beheer 2

3. groep om percelen in het voorjaar plasdras te zetten om daarmee foeragerende weidevogels aan te trekken (A01.01.03);

		<ul style="list-style-type: none"> Het verwijderen van haarden van akkerdistel voordat ze tot bloei komen, voor zover de beheereenheid is gelegen in één van de volgende provincies: Friesland, Noord-Brabant, Utrecht, Zeeland en Zuid-Holland; 	
3) Het grasland wordt vóór de rustperiode niet gemaaid.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Verbod geldt alleen bij het pakket A01.01.02
4) De beheereenheid is jaarlijks geïnundeerd.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.03, waarbij de inundatieperiode begint op 15 februari en eindigt op één van de volgende data: 15 april, 15 mei, 15 juni of 1 augustus
5) In de inundatieperiode staat op tenminste 60% van de beheereenheid het waterpeil ten minste 5 en ten hoogste 20 cm boven het maaiveld.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.03
6) De beheereenheid wordt tijdens het broedseizoen een of enkele malen afgezocht op aanwezige legsels; de legsels worden gemarkeerd en, indien de beheereenheid wordt beweid, van deugdelijke legselbeschermers voorzien.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.04

Submaatregel weidevogel beheer 3

4. groep legselbeheer om legfels te beschermen in percelen waar geen aangepast weidevogelbeheer plaatsvindt. Om de uitgekomen jonge weidevogels een goede overlevingskans te bieden, kunnen de categorieën die onder deze groep vallen gecombineerd worden met een toeslag voor kuikenstroken. Via deze stroken kunnen de jonge weidevogels percelen bereiken die voor langere tijd als foerageergebied kunnen dienen (A01.01.04);

<p>7) Indien een perceel grasland wordt gemaaid of anderszins bewerkt, wordt een enclave van tenminste 50m² om de aanwezige nesten gevrijwaard van alle landbouwkundige werkzaamheden</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.04
<p>8) Indien een perceel bouw-/grasland wordt bewerkt en/of beweid, worden de nesten ontzien bij de werkzaamheden.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.04
<p>9) Gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen is slechts toegestaan voor plekgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring en brandnetel</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden) 	<ul style="list-style-type: none"> • De verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor een juiste en veilige opslag van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de daarbij behorende werkzame stoffen of daarbij gebruikte toevoegingsstoffen, alsmede restanten daarvan of de aangebroken verpakkingen (art. 2a Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden); • Het verbod op het ontvangen, voorhanden hebben of gebruiken van 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij het pakket A01.01.05

Submaatregel weidevogel beheer 4

5. groep kruidenrijk grasland. Deze groep dient om een voedselrijke situatie te creëren voor weidevogelkuikens in de vorm van bloemrijke graslanden die een grote aantrekkingskracht hebben op insecten. Deze percelen kennen een lage bemestingsgraad en een rustperiode (A01.01.05);

		<p>gewasbeschermingsmiddelen of biociden voor professioneel gebruik zonder een geldig bewijs van vakbekwaamheid (art. 71, eerste lid van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden);</p> <ul style="list-style-type: none"> • De verplichting bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen een afstand van 14 meter van de insteek van het oppervlaktewater de daarbij behorende voorschriften na te leven (art. 3:78 in samenhang met art. 3:83 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); • De verplichting bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen een teeltvrije zone aan te houden, behoudens de genoemde uitzonderingsgevallen (art. 3:79 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); 	
10) Uitsluitend bemesting met vaste mest toegestaan buiten de rustperiode	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing – de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de 	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf fosfaathoudende meststoffen op of in de bodem te brengen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder c, 11 en 12, vierde en vijfde lid, van de Meststoffenwet en de 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.05

Submaatregel weidevogel beheer 5

6. groep met extensieve beweiding waarin weidevogels zowel kunnen broeden als foerageren (A01.01.06).

	<p>Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). Uitgangspunt voor de baseline is een gebruiksnorm van 170 kg N per ha/per jaar uit dierlijke mest;</p> <ul style="list-style-type: none"> Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen; 	<p>artikelen 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet).</p>	
<p>11) Het gewas wordt jaarlijks voor 1 augustus afgevoerd door middel van maaien en afvoeren. Tweede keer maaien en afvoeren is toegestaan.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.05
<p>12) Het grasland mag niet worden gescheurd, gefreesd of heringezaaid</p>	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het vernietigen van de graszode (art. 4b van het Besluit gebruik meststoffen) 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Verbod geldt alleen bij het pakket A01.01.05
<p>13) Beweiding is verplicht tot 15 juni met minimaal 1 en maximaal 1,5 GVE/ha</p>	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.01.06

Submaatregel weidevogel beheer 6

Aandachtsgebied: 4a: herstel, behoud en verbeteren biodiversiteit

Secondaire focus: 4b: verbeteren waterbeheer, incl. meststoffen- en pesticidenbeheer

8.2.3.3.1.2. Type steun

Areaalgebonden steun

8.2.3.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Relevante bestaande wetgeving (baselinevoorwaarden)

- Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hollen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet);
- De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding toe te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en

biociden) . Hierbij worden de algemene principes van geïntegreerde ziektebestrijding nageleefd, zoals beschreven in EC/2009/128;

- Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet);
- Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer);
- Er wordt rekening gehouden met alle derogatievoorwaarden, zoals afgesproken met de Europese Commissie volgend uit de Nitraatrichtlijn. *In Nederland is op grasland niet de 170 kg N/ha/jaar aan de orde is, maar de derogatie van respectievelijk 230 kg N /ha/jaar in het zuidelijk zandgebied en op löss. Bij de overige graslanden is de derogatie 250 kg N/ha/jaar. Voorwaarde is dat van de landbouwgrond van een bedrijf minstens 80% grasland is;*
- De 1,5 Livestock Unit c.q. GVE/ha betreffen bepaald geen hoog productieve melkkoeien, maar veelal jongvee, mestkoeien, zoogkoeien, stiertjes en schapen. Voor deze categorieën zit de bovenkant van de excretie op circa 80 kg N/ha in onze tabellen diergebonden normen die in Nederland in de mestregelgeving wordt gehanteerd in de periode 2014-2017. 1,5 LU/ha komt dan uit op 120kg N / ha. Het moge duidelijk zijn dat op deze gronden NIET de productieve koeien rondlopen. Als er al melkkoeien rondlopen dan zal de melkproductie niet hoger dan 6000 kg per jaar komen. De bijbehorende excretie is dan gemiddeld 100 kg N/jaar per melkkoe. 1,5, LU/ha is dan gemiddeld 150 kg N per jaar.
- Het verbod op het vernietigen van de graszode (art. 4b van het Besluit gebruik meststoffen).

Voor meer informatie, zie bijlage 3.4: Baseline voor de hoogte van de vergoeding voor de agromilieu- en klimaatdiensten

8.2.3.3.1.4. Begunstigden

Landbouwers en andere grondbeheerders die in het bezit zijn van landbouwgrond en waarvoor het vanwege de ecologische effectiviteit van deze submaatregel van toegevoegde waarde is dat de gronden onderdeel uitmaken van de agromilieu- en klimaatsteun.

8.2.3.3.1.5. Subsidiabele kosten

Nederland vergoedt alleen kosten voor inspanningen die verder gaan dan wat wettelijk verplicht is, in normen is vastgelegd, en die niet kosteloos worden geleverd. Subsidiabel zijn de extra kosten (inclusief extra arbeid), gedeelde inkomsten en reële transactiekosten die het gevolg zijn van de uitvoering van de dienst. Daarnaast zorgt Nederland er voor dat betalingen aan landbouwers niet leiden tot dubbele financiering uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) nr. 1307/2013. In Nederland kan de invulling van de vergroening, met name minimaal 5% EFA op akkerbouwbedrijven, in beperkte mate cumuleren met AEC-maatregelen. Op de eerste plaats kan dit regulier middels keuze uit de zogenaamde longlist van artikel 46 lid 2 van Vo 1307/2013. Op de tweede plaats kan de landbouwer kiezen voor equivalente maatregelen. Indien de landbouwer hiervoor kiest en op het betreffende perceel of deel van het perceel ook een AEC overeenkomst is aangegaan door de landbouwer dan is cumulatie niet toegestaan, en in Nederland geregeld dat de landbouwer voor het AEC deel geen AEC vergoeding krijgt uitbetaald.

De equivalente maatregelen zijn nog niet goedgekeurd door de Europese Commissie. Eventuele wijzigingen zullen worden doorgevoerd conform bovenstaande principe.

8.2.3.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

De instapeisen zijn de algemene EU-voorwaarden, met daarnaast aanvullende voorwaarden. Grondgebonden steun voor agromilieu- en klimaatdiensten wordt alleen gegeven op gronden die zijn aangewezen in het Provinciale natuurbeheerplan. Tevens wordt in dit plan aangegeven welke agromilieu- en klimaatdiensten binnen die gebieden mogelijk zijn. Voor elk aldus aangewezen gebied wordt door de provincie een ecologische doelstelling geformuleerd en een financieel kader gesteld. Daarnaast behoort de oppervlakte waarvoor subsidie wordt gegeven te voldoen aan de definitie landbouwgrond, zoals deze in Nederland bij de inkomensondersteuning uit de 1e pijler GLB wordt toegepast, uitgebreid met aan landbouwpercelen grenzende landschapselementen, watergangen.

Om voor vergoeding voor weidevogelbeheer in aanmerking te komen is daarnaast deelname aan een collectief beheerplan vereist. In dit collectief beheerplan is een gezamenlijke aanpak tussen agrariërs, evt. samen met terreinbeheerders, ten aanzien van het weidevogelbeheer vastgelegd. Door deze gezamenlijke aanpak op planmatige wijze uit te voeren vindt een uitgekiend beheer plaats en wordt de effectiviteit van beheermaatregelen verhoogd. Dit beheer moet leiden tot een aantrekkelijk vestigingsbiotoop, een rustperiode om te broeden en voldoende kuikenland om de kuikens op te laten groeien. Het collectief beheerplan wordt uit naam van de provincie opgesteld door een gebiedscoördinator.

- De beheereenheid bestaat uit grasland;
- De beheereenheid die door een individuele deelnemer aan het collectief wordt beheerd is ten minste 0,5 hectare groot, tenzij er uitdrukkelijk sprake is van een ecologische stapsteen, die als zodanig ook is aangewezen in het natuurbeheerplan;

Cumulatie met alle categorieën uitgesloten, uitgezonderd A01.03.01 en de beheerpakketten uit de Subsidieregeling agrarisch natuurbeheer {...naam provincie...}, bedoeld in artikel 4.1.1.5, derde lid, onderdeel a, van de subsidieverordening/regeling <<juiste citeertitel opnemen>> natuur- en landschapsbeheer << naam provincie>>.

8.2.3.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Principe(s) selectiecriteria

Een in een gebied werkzame gebiedscoördinator stelt op basis van doelstellingen vastgelegd in het natuurbeheerplan jaarlijks een zogenaamd collectief beheerplan op. In het collectief beheerplan wordt vastgelegd welke deelnemer in het komende beheerjaar welke agromilieu- en klimaatdienst(en) gaat uitvoeren op welke oppervlakte/locatie. Die agromilieu- en klimaatdiensten dienen per deelnemer te passen binnen de door hem ingediende 6-jarige steunaanvraag. Het collectief beheerplan wordt door de provincie beoordeeld.

Selectiecriteria

Tussen gebiedscoördinator en provincie vindt geregeld vooroverleg plaats. Op basis daarvan kan de provincie een inschatting maken van het bedrag dat benodigd is om het collectieve beheerplan uit te voeren, waarbij een bepaalde buffer wordt aangehouden als financiële reserve. Het totaal beschikbare bedrag voor agromilieu- en klimaatdiensten wordt jaarlijks, voorafgaand aan het betreffende beheerjaar, op basis van nationaalrechtelijke eisen gepubliceerd in een zogenaamd openstellingsbesluit.

De gebiedscoördinator behoort rekening te houden met de onderstaande randvoorwaarden:

- terrein moet voldoen aan de eisen behorend bij de categorie;
- geen cumulatie van subsidie met hetzelfde doel;
- categorieën moeten passen bij voor het gebied nagestreefde doelen;

de instapeisen met betrekking tot de minimumoppervlakte van de beheereenheid gelden niet voor zover er sprake is van ecologische overbrugbaarheid ('stapsteen'). Er is sprake van ecologische overbrugbaarheid indien wordt voldaan aan de in de nationale regelgeving (SNL) gestelde eisen.

8.2.3.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief 2011 (zie categorieën en toeslagen). Het steunpercentage wordt jaarlijks voor nieuwe aanvragen gecontroleerd of het maximaal toegestane bedrag van 100% van de daadwerkelijk gemaakte kosten, óf de berekende inkomstenderving plus de extra kosten die voortvloeien uit de verbintenis, verhoogd met maximaal 20% transactiekosten, niet wordt overschreden. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf *g* van deze maatregel.

Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief 2011.

Cofinancierings% ELFPO75%

Verbintenisvoorwaarden

Groepen van categorieën:

Groep weidevogelgrasland met rustperiode:

- Er wordt een rustperiode in acht genomen, gedefinieerd per categorie;
- In de rustperiode is de beheereenheid niet beweid, gemaaid, gerold, gesleept, gescheurd, gefreesd, (her)ingezaaid, doorgezaaid of bemest. In deze periode is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan. Voor de eilanden Terschelling, Ameland en Schiermonnikoog geldt dat in de rustperiode een kunstmestgift gegeven mag worden. In het collectief beheerplan wordt geregeld hoe hierbij met de aanwezige legsels wordt omgegaan.

Groep weidevogelgrasland met voorweiden:

- Er wordt een rustperiode in acht genomen, gedefinieerd per categorie;
- In de rustperiode is de beheereenheid niet beweid, gemaaid, gerold, gesleept, gescheurd, gefreesd, (her)ingezaaid, doorgezaaid of bemest. In deze periode is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan;
- Het grasland wordt vóór de rustperiode niet gemaaid.

Groep plas-dras:

- De beheereenheid is jaarlijks geïnundeerd. De inundatieperiode staat hieronder gedefinieerd;
- In de inundatieperiode staat op tenminste 60% van de beheereenheid het waterpeil ten minste 5 en ten hoogste 20 cm boven het maaiveld.

Groep landbouwgrond met legselbeheer:

- De beheereenheid wordt tijdens het broedseizoen een of enkele malen afgezocht op aanwezige legsels; de legsels worden gemarkeerd en, indien de beheereenheid wordt beweid, van deugdelijke legselbeschermers voorzien;

- Indien een perceel grasland wordt gemaaid of anderszins bewerkt, wordt een enclave van tenminste 50m² om de aanwezige nesten gevrijwaard van alle landbouwkundige werkzaamheden;
- Indien een perceel bouw-/grasland wordt bewerkt, worden de nesten ontzien bij de werkzaamheden.

Groep kruidenrijk grasland:

- Gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen is slechts toegestaan voor pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring en brandnetel;
- Uitsluitend bemesting met vaste mest toegestaan buiten de rustperiode;
- Er wordt een rustperiode in acht genomen van 1 april tot 15 juni;
- In de rustperiode is de beheereenheid niet beweid, gemaaid, gerold, gesleept, of bemest. In deze periode is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan;
- Het gewas wordt jaarlijks voor 1 augustus afgevoerd door middel van maaien en afvoeren. Tweede keer maaien en afvoeren is toegestaan;
- Het grasland mag niet worden gescheurd, gefreesd of heringezaaid.

Groep extensief beweide weidevogelgrasland:

- Beweiding is verplicht tot 15 juni met minimaal 1 en maximaal 1,5 GVE/ha;
- Tussen 1 april en 15 juni is de beheereenheid niet gemaaid, gerold, gesleept, gescheurd, gefreesd, (her)ingezaaid, doorgezaaid of bemest. In deze periode is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan.

Toeslagen:

Ruige mest:

- Op de beheereenheid wordt buiten de rustperiode ruige mest uitgereden in een volume van tenminste 10 en maximaal 20 ton per ha;
- Voor wat betreft de categorie "Legselbeheer op grasland" (A01.01.04a) geldt dat mest slechts uitgereden mag worden in de periode tussen 1 februari en 1 april van een bepaald jaar of tussen 1 juli en 1 september van dat jaar.

Kuikenstroken:

Stroken van minimaal 6 meter breed worden tenminste 2 weken later gemaaid dan de rest van het perceel.

8.2.3.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.3.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Risico's bij het uitvoeren van de maatregel

De hier voorgestelde maatregel betreft op de eerste plaats een voortzetting van de regeling voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die onder het POP2 programma van kracht was: het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De daaraan gekoppelde beheerpakketten worden in ieder geval ook voor 2014 en 2015 opengesteld.

De risico's voor de uitvoering van deze regelgeving zijn vergelijkbaar met die onder POP2. Voor de uitvoering van de Europees grondgebonden steun is aan het geïntegreerd beheer en controle

systeem (GBCS) vormgegeven door het betaalorgaan. De controles op de aanvragen en betalingen voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer zijn hiervan een integraal onderdeel. Daarnaast wordt aanvankelijk de bestaande regelgeving voortgezet, hetzelfde geldt voor een groot deel van de bestaande contracten.

Vanaf 1 januari 2015 geldt de nieuwe baseline, die van toepassing zal zijn op alle overeenkomsten vanaf 1 januari 2012. Dit zal de nodige aandacht en zorgvuldigheid vergen. In het bijzonder is hier nieuw de samenhang met de vergroeningsmaatregelen uit pijler 1 van het GLB (directe inkomenssteun). Daar waar relevant moet worden gewaarborgd dat er geen dubbele betalingen plaatsvinden.

Voor het indienen van aanvragen wordt onder POP3 gewerkt met zogenaamde 'gebiedscoördinatoren'. Deze gebiedscoördinatoren hebben in het gebied met name een overzicht van de beheerpakketten die op landbouwgronden in een bepaald agrarisch natuurgebied van toepassing zijn. Gebiedscoördinatoren dienen uiteindelijk namens de grondbeheerders, daarbij inbegrepen de agrariërs, aanvragen voor een beheervergoeding in bij de RVO.nl.. Gebiedscoördinatoren zijn hiertoe gemachtigd door de betreffende grondbeheerders c.q. feitelijke gebruikers van de grond. Uit dien hoofde is het van groot belang dat de gebiedscoördinator goed op de hoogte is van de vereisten voor het indienen van subsidieaanvragen. Het grote voordeel van deze aanpak is de gebiedsbenadering en versterking van het gezamenlijk optrekken van landbouwers en andere landgebruikers bij de vormgeving van het agrarisch natuurbeheer in en gebied.

8.2.3.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

Bij deze submaatregel is roulatie noodzakelijk om de beoogde doelen te realiseren. Roulatie van gewassen over percelen is tevens een gangbare bedrijfsvoering. Door het toestaan van roulatie kan beter aansluiting worden gezocht bij de dichtheid van weidevogels. Het is daarnaast wenselijk om landbouwers een verbintenis te laten sluiten. Bij roulatie wordt geborgd dat de begunstigen en het beschikte areaal in zijn totaliteit jaarlijks terugkomen (maximale afwijking 15%). Op deze wijze wordt verwezenlijkt dat de doelstellingen van de verbintenissen niet in gevaar komen.

Bij de hierboven genoemde categorieën is het dus mogelijk om toe te staan dat een beheerder in samenspraak met een gebiedscoördinator gedurende de looptijd het beheer verplaatst naar een ander perceel. Deze roulatie is als volgt ingericht:

- Op gebiedsniveau stuurt een gebiedscoördinator samen met de agrariërs en andere grondbeheerders op de ecologisch effectieve agromilieudiensten. Daarbij kunnen de percelen en de oppervlakte op een agrarisch bedrijf voor bovenstaande categorieën jaarlijks wisselen afhankelijk van wisseling in een gebied voor broedomstandigheden (bijvoorbeeld niet maaien), voedsel (bijvoorbeeld plas/dras) en dekking (bijvoorbeeld ruigte);
- Om deze flexibiliteit mogelijk te maken volstaan we in de steunaanvraag met een voor 6 jaar geldende minimum- en maximum oppervlakte. In de minimum-/maximum (steun)aanvraag is de minimumoppervlakte de oppervlakte die 6 jaar lang ten minste moet worden beheerd. De maximum-oppervlakte is de oppervlakte waarvoor ten hoogste steun kan worden uitbetaald. Een kleinere beheerde oppervlakte dan het minimum leidt tot algehele terugvordering, tenzij er sprake is van het beheer van een erkende stapsteen. Een groter beheerde oppervlakte dan het maximum leidt niet tot meer steun. Op basis van een gebiedsgericht beheerplan vooraf aan het beheerjaar, en de steunaanvraag, wordt 6 jaar lang steun verleend voor een oppervlakte die ligt tussen dit minimum en maximum. Daarmee voldoet de agrariër aan wat met hem is overeen gekomen;

Het werken met een minimum/maximum-aanvraag houdt agrariërs dus minimaal 6 jaar betrokken bij het agrarisch natuurbeheer, voor ten minste de opgegeven minimum oppervlakte. Het staat daarnaast ten dienste van een flexibel soortenbeheer op gebiedsniveau. Dit is gunstig voor de ecologische effectiviteit. Bovendien vermindert het de administratieve lasten bij de deelnemer, omdat deze in overleg met de gebiedscoördinator elk jaar optimaal het beheer kan aanpassen naar percelen waar ook de te beschermen soorten voorkomen zonder jaarlijks een wijziging op zijn agromilieuverbintenis in te hoeven dienen.

Mitigerende activiteiten zie tekstbox 1

Mitigerende activiteiten

Met de voortzetting in het POP3 van het agrarisch natuurbeheer zoals dat eruit zag onder POP2 wordt de lijn voortgezet dat de beheervergoeding is afgestemd op het vereiste beheer. Tijdens POP2 is afgestapt van het systeem van resultaatbeloning. Zowel uit oogpunt van de aanvrager als die van de uitvoering kleefden te veel bezwaren aan deze aanpak. Hierdoor is het risico op fouten flink teruggedrongen.

Daarnaast wordt in samenhang met de directe inkomenssteun de perceelsregistratie, verbeterd. Het gaat dan vooral om de samenhang van grondgebonden pijler 1 en pijler 2 subsidies. De afgelopen periode is hard gewerkt de perceelsregistratie up to date te maken. De resultaten uit ondermeer de Europese emissiehandelssysteem (ETS) hebben steeds een verbetering laten zien. Onderdeel van de up to date perceelsregistratie is de aanpassing van de contracten en uitbetalingen aan de nieuwe GLB regelgeving voor de periode 2015-2020. In de voorlichting over het nieuwe GLB zal specifiek worden ingegaan op de samenhang tussen baseline, vergroening en vergoedingen in het kader van agrarisch natuurbeheer. Betrokkenen worden geïnformeerd over de gevolgen voor zowel de 'lopende' contracten als ook de nieuw af te sluiten contracten.

De voorlichting zal specifiek gericht zijn op de gebiedscoördinatoren gezien hun rol om namens de agrariërs en overige landbeheerders de subsidie aanvragen voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer in te dienen. Dit in het perspectief dat in Nederland gewerkt zal worden met collectieven om in de meest geschikte agrarische gebieden een aaneengesloten geheel te krijgen van agrarisch natuurbeheer. Dit zal naar verwachting ook een positief effect hebben op het uitvoeren van het agrarisch beheer door de deelnemers van het collectief conform de gestelde eisen.

De ingezette lijn om in de selectie van de bedrijven die ter plaatse worden gecontroleerd in de risicobenadering een zwaardere weging te geven aan bijvoorbeeld de meer intensieve veehouderijbedrijven wordt voortgezet onder POP3. Daarbij zal ook betrokken worden de verplichting uit de mestregelgeving in Nederland, dat indien men in aanmerking komt voor de derogatie, men verplicht is een mestboekhouding per perceel bij te houden op het bedrijf.

8.2.3.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Overall is deze maatregel, die voorzien is voor 2014 en 2015, goed verifieerbaar en controleerbaar. Het betreft voortzetting van de uitvoering van grotendeels bestaande regelgeving. Blijvende aandacht is nodig voor de controles ter plaatse. Immers dat is voor de meeste beheerbepalingen de enige mogelijkheid om na te gaan of door de aanvrager is voldaan aan de gestelde eisen. Een zorgvuldige risico-analyse moet er toe leiden dat de controles ter plaatse effectief en efficiënt worden ingezet en dat meer risicovolle beheersituaties steeds een grotere kans op een controle ter plaatse hebben.

De inzet in Nederland is hier een goede balans te houden tussen het hebben van gemotiveerde aanvragers enerzijds en de uitvoering van controles anderzijds. Het feit, dat de subsidie voor agrarisch natuurbeheer gebaseerd is op het inkomensverlies is een grote incentive voor het krijgen van aanvragers die gemotiveerd zijn voor het agrarisch natuurbeheer. We willen dit verder bevorderen door de gezamenlijke gebiedsaanpak middels collectieven te versterken. Uit zorgvuldig opgebouwde controles ter plaatse zal blijken of het werken in collectief verband de naleving van de beheereisen versterkt.

Het voornemen in Nederland is om de agromilieu- en klimaatsteun vanaf het jaar 2016 nog meer middels collectieven vorm te geven, namelijk door hen meer ruimte te geven om als collectief zelf te kiezen hoe de invulling van het agrarisch natuur- en landschapsbeheer wordt vormgegeven in het agrarisch gebied dat het collectief omvat.

Op het moment dat in de loop van het POP3 deze maatregel opnieuw wordt vormgegeven in concrete regelgeving dan wel wordt aangevuld met andere submaatregelen zal er een beoordeling plaatsvinden door de beheersautoriteit en het betaalorgaan over de verifieerbaarheid en controleerbaarheid van de voorgenomen invulling van agrarisch natuur- en landschapsbeheer met collectieven in Nederland.

8.2.3.3.1.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; deze informatie dient de relevante dwingende normen te omvatten zoals vastgesteld in titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (randvoorwaarden), de relevante criteria en minimale activiteiten zoals vastgesteld onder de punten c), ii) en c), iii) van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, relevante minimumvereisten voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en de relevante dwingende vereisten van de nationale wetgeving. Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

de minimumeisen voor meststoffen moeten onder meer de codes van goede landbouwmethoden die op grond van Richtlijn 91/676/EEG zijn ingevoerd voor de landbouwbedrijven buiten de kwetsbare zones in de zin van die richtlijn, en eisen betreffende de vervuiling met fosfor omvatten; de minimumeisen voor gewasbeschermingsmiddelen moeten onder meer omvatten algemene beginselen van geïntegreerde plaagbestrijding, de eis in het bezit te zijn van een vergunning voor het gebruik van dergelijke producten, de eis de opleidingsverplichtingen na te komen, eisen betreffende een veilige opslag, eisen betreffende het controleren van de machines voor toediening van dergelijke producten en regels betreffende het gebruik van bestrijdingsmiddelen dicht bij water en op andere gevoelige locaties, zoals in nationale wetgeving vastgelegd

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Lijst van lokale rassen die voor de landbouw verloren dreigen te gaan en van plantaardige genetische hulpbronnen die bedreigd worden door genetische erosie

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Beschrijving van de methodologie en de agronomische veronderstellingen en parameters (met inbegrip van een beschrijving van de basiseisen zoals bedoeld in artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1305/2013 die relevant zijn voor elk specifiek type van verbintenis) gebruikt als referentiepunt voor de berekeningen ter verantwoording van de extra kosten, de gedeerde inkomsten die het gevolg zijn van de nakoming van de aangegane verbintenis en de hoogte van de transactiekosten; waar relevant houdt deze methode rekening met steun die is verleend krachtens Verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de betaling van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat en het milieu, om zo dubbele financiering uit te sluiten; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van de onderhavige verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

8.2.3.3.2. 10.1.02 Akkerfaunabeheer

Submaatregel:

- 10.1 - betaling voor verplichtingen op het gebied van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.3.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Beschrijving van de submaatregel

Akkerbouwgebieden herbergen hun eigen akkerfauna, die veelal geleerd hebben te leven in een omgeving met veel dynamiek. Het gaat hier zowel om vogels die broeden op deze akkers (zoals gele kwikstaart, patrijs, grauwe kiekendief) als om vogels die zich tijdens de trek of overwintering voor een belangrijk deel voeden met niet geogoste granen en onkruidzaden (bijvoorbeeld gorzen, leeuweriken en vinken). Ook trekken dergelijke akkers zoogdieren aan, waarvan de hamster in Limburg zelfs een doelsoort is voor dergelijke pakketten. Muizen, op hun beurt, zijn weer voedsel voor roofvogels en uilen.

Aandachtsgebied

4(a): herstel, behoud en verbeteren biodiversiteit

Secundaire focus

4(b): verbeteren waterbeheer, incl. meststoffen- en pesticidenbeheer

Submaatregel: akkerfaunabeheer			
Beheerverplichting	Relevante randvoorwaarden GLB	Aanvullende baseline	Opmerkingen
14) Tussen 1 mei en het moment van grondbewerking moet op de beheereenheid één van de volgende gewassen aanwezig zijn: grassen, granen (niet zijnde mais of graanstoppel), kruiden of een mengsel van deze. Onder het moment van grondbewerking wordt verstaan de periode waarin de in de betreffende variant beschreven handelingen uitgevoerd mogen worden.	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.01
15) Het gewas wordt ingezaaid, waarbij in het natuurbeheerplan bepaald wordt welke zaai mengsels en welke zaaidichtheden gebruikt mogen worden. Voor variant A01.02.01b geldt dat het gewas ook door spontane ontwikkeling aanwezig mag zijn.	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.01
16) 20-70% van de beheereenheid dient jaarlijks ten minste twee maal te worden gemaaid tussen 1 maart en 15 september. Delen die opnieuw zijn ingezaaid hoeven in hetzelfde voorjaar niet te worden gemaaid. Het beheer wordt strooksgewijs uitgevoerd volgens onderstaande varianten. Het toegestane maaieregime wordt verder gedifferentieerd in het natuurbeheerplan.	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.01
17) Mechanische en chemische onkruidbestrijding zijn niet toegestaan, met uitzondering van pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, haagwinde,	<ul style="list-style-type: none"> • De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen 	<ul style="list-style-type: none"> • De verplichting om voldoende zorg in acht te nemen voor een juiste en veilige opslag van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de daarbij behorende 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten A01.02.01 en A01.02.02

<p>heermoes of kleeftkruid.</p>	<p>(art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden)</p>	<p>werkzame stoffen of daarbij gebruikte toevoegingsstoffen, alsmede restanten daarvan of de aangebroken verpakkingen (art. 2a Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het ontvangen, voorhanden hebben of gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen of biociden voor professioneel gebruik zonder een geldig bewijs van vakbekwaamheid (art. 71, eerste lid van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden); • De verplichting bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen een afstand van 14 meter van de insteek van het oppervlaktewater de daarbij behorende voorschriften na te leven (art. 3:78 in samenhang met art. 3:83 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); • De verplichting bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen een teeltvrije zone aan te houden, behoudens de genoemde uitzonderingsgevallen (art. 3:79 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); • Het verwijderen van haarden van akkerdistel voordat ze tot bloei komen, voor zover de beheereenheid is gelegen in één van de volgende provincies: Friesland, Noord-Brabant, Utrecht, Zeeland en Zuid-Holland 	
---------------------------------	---	--	--

Submaatregel akkerfaunabeheer 2

<p>18) De beheereenheid mag niet worden beweide of bemest.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). Uitgangspunt voor de baseline is een gebruiksnorm van 170 kg N per ha/per jaar uit dierlijke mest; Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen; 	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf fosfaathoudende meststoffen op of in de bodem te brengen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder c, 11 en 12, vierde en vijfde lid, van de Meststoffenwet en de artikelen 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.01
<p>19) In elke variant mag de beheereenheid in de periode van 1 september tot 15 april geploegd worden. Daar waar ploegen is toegestaan, mag ook een andere diepe grondbewerking worden toegepast.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geldt alleen bij het pakket A01.02.01
<p>20) Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 september en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel. De</p>	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant A van het pakket A01.02.01

Submaatregel akkerfaunabeheer 3

beheereenheid mag niet als wendakker gebruikt worden.	in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);		
21) Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid tussen 1 september en 15 april te worden geploegd. Tussen 1 maart en 15 april mag nog een grondbewerking worden uitgevoerd. De beheereenheid mag niet als wendakker gebruikt worden.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant B van het pakket A01.02.01
22) In het derde of vierde jaar dient de gehele beheereenheid tussen 1 september en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel. Roulatie binnen het bedrijfsoppervlak is op dat moment mogelijk. De beheereenheid mag niet als wendakker gebruikt worden. Van het derde of vierde jaar kan worden afgeweken wanneer dit is opgenomen in een goedgekeurd collectief beheerplan.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant C van het pakket A01.02.01
23) Tussen 15 april en 31 augustus mag maximaal 10% van het oppervlak van de beheereenheid bedekt zijn met rijsporen. Tussen 1 september en 15 april mag maximaal 30% van het oppervlak van de beheereenheid bedekt zijn met rijsporen. In het derde of vierde jaar dient tussen 1 september en 15 april over de gehele beheereenheid een diepe grondbewerking plaats te vinden en	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant D van het pakket A01.02.01

Submaatregel akkerfaunabeheer 4

dient deze opnieuw te worden ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel. Roulatie binnen het bedrijfsoppervlak is op dat moment mogelijk.			
24) Op de beheereenheid moet tussen 1 mei en 15 maart een graanmengsel staan van tenminste 50% zomertarwe, aangevuld met rogge, haver of een zaaddragend gewas (niet zijnde graan of maïs). De beheereenheid mag niet worden geoogst	<ul style="list-style-type: none"> Het is verboden om gewasresten op bouwland na de oogst te verbranden, tenzij de landbouwer beschikt over een vergunning van het College van Burgemeester en Wethouders (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 3, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006) 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.02
25) De beheereenheid dient jaarlijks tussen 16 maart en 30 april te worden ingezaaid met een gangbare zaaidichtheid	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.02
26) De grondbewerking mag niet dieper dan 25 cm plaatsvinden	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket A01.02.03
27) Op de beheereenheid wordt in overleg met de provinciaal gebiedscoördinator één van de volgende gewassen geteeld: luzerne, graan (niet zijnde maïs), bladrammenas of een combinatie daarvan. De luzerne wordt jaarlijks tussen 20 april en 20 juni gemaaid en afgevoerd. Het graan wordt niet geoogst.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); Het is verboden om gewasresten op 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant A van het pakket A01.02.03

Submaatregel akkerfaunabeheer 5

	bouwland na de oogst te verbranden, tenzij de landbouwer beschikt over een vergunning van het College van Burgemeester en Wethouders (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 3, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);		
28) De beheereenheid wordt jaarlijks in februari geklepeld. Buiten deze periode is bij overlast van de bruine rat klepelen toegestaan in overleg met de gebiedscoördinator.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant A van het pakket A01.02.03; De bruine rat zélf behoort niet tot de beschermde inheemse dieren (art. 4, eerste lid, onderdeel a, van de Flora- en faunawet)
29) De beheereenheid bestaat van augustus tot en met januari uit volgroeid graan (niet zijnde maïs).	<ul style="list-style-type: none"> Het is verboden om gewasresten op bouwland na de oogst te verbranden, tenzij de landbouwer beschikt over een vergunning van het College van Burgemeester en Wethouders (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 3, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant B van het pakket A01.02.03;
30) Bij overlast van de bruine rat is klepelen toegestaan in overleg met de gebiedscoördinator.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij variant B van het pakket A01.02.03; De bruine rat zélf behoort niet tot de beschermde inheemse dieren (art. 4, eerste lid, onderdeel a, van de Flora- en faunawet)

Submaatregel akkerfaunabeheer 6

8.2.3.3.2.2. Type steun

Areaalgebonden steun

8.2.3.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Relevante bestaande wetgeving (baselinevoorwaarden)

- De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding toe te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden). Hierbij worden de algemene principes van geïntegreerde ziektebestrijding nageleefd, zoals beschreven in EC/2009/128;
- Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet);
- Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer);
- Er wordt rekening gehouden met alle derogatievoorwaarden, zoals afgesproken met de Europese Commissie volgend uit de Nitraatrichtlijn. In Nederland is op grasland niet de 170 kg N/ha/jaar aan de orde is, maar de derogatie van respectievelijk 230 kg N /ha/jaar in het zuidelijk zandgebied en op löss. Bij de overige graslanden is de derogatie 250 kg N/ha/jaar. Voorwaarde is dat van de landbouwgrond van een bedrijf minstens 80% grasland is;
- Het verbod dieper te ploegen dan 12 centimeter op landbouwgrond, gelegen in Zuid-Limburg, met een hellingspercentage van meer dan 2%, tenzij de omschreven maatregelen worden getroffen (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 2, onderdelen E tot en met G, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);
- Het is verboden om gewasresten op bouwland na de oogst te verbranden, tenzij de landbouwer beschikt over een vergunning van het College van Burgemeester en Wethouders (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 3, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);
- Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet);
- Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet).

Voor meer informatie, zie bijlage 2: Baseline voor de hoogte van de vergoeding voor de agromilieu- en klimaatdiensten.

8.2.3.3.2.4. Begunstigden

Landbouwers en andere grondbeheerders die in het bezit zijn van landbouwgrond en waarvoor het vanwege de ecologische effectiviteit van deze submaatregel van toegevoegde waarde is dat de gronden onderdeel uitmaken van de agromilieu- en klimaatsteun.

De equivalente maatregelen zijn nog niet goedgekeurd door de Europese Commissie. Eventuele wijzigingen zullen worden doorgevoerd conform bovenstaande principe.

8.2.3.3.2.5. Subsidiabele kosten

Nederland vergoedt alleen kosten voor inspanningen die verder gaan dan wat wettelijk verplicht is, in normen is vastgelegd, en die niet kosteloos worden geleverd. Subsidiabel zijn de extra

kosten (inclusief extra arbeid), gedeerde inkomsten en reële transactiekosten die het gevolg zijn van de uitvoering van de dienst. Daarnaast zorgt Nederland er voor dat betalingen aan landbouwers niet leiden tot dubbele financiering uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) nr. 1307/2013. In Nederland kan de invulling van de vergroening, met name minimaal 5% EFA op akkerbouwbedrijven, in beperkte mate cumuleren met AEC-maatregelen. Op de eerste plaats kan dit regulier middels keuze uit de zogenaamde longlist van artikel 46 lid 2 van Vo 1307/2013. Op de tweede plaats kan de landbouwer kiezen voor equivalente maatregelen. Indien de landbouwer hiervoor kiest en op het betreffende perceel of deel van het perceel ook een AEC overeenkomst is aangegaan door de landbouwer dan is cumulatie niet toegestaan, en in Nederland geregeld dat de landbouwer voor het AEC deel geen AEC vergoeding krijgt uitbetaald.

De equivalente maatregelen zijn nog niet goedgekeurd door de Europese Commissie. Eventuele wijzigingen zullen worden doorgevoerd conform bovenstaande principe.

8.2.3.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Principes voor instapvoorwaarden

De instapeisen zijn de algemene EU-voorwaarden, met daarnaast aanvullende voorwaarden. Grondgebonden steun voor agromilieuo- en klimaatdiensten wordt alleen gegeven op gronden die zijn aangewezen in het Provinciale natuurbeheerplan. Tevens wordt in dit plan aangegeven welke agromilieuo- en klimaatdiensten binnen die gebieden mogelijk zijn. Voor elk aldus aangewezen gebied wordt door de provincie een ecologische doelstelling geformuleerd en een financieel kader gesteld. Daarnaast behoort de oppervlakte waarvoor subsidie wordt gegeven te voldoen aan de definitie landbouwgrond, zoals deze in Nederland bij de inkomensondersteuning uit de 1e Pijler GLB wordt toegepast, uitgebreid met aan landbouwpercelen grenzende landschapselementen, watergangen.

Om voor vergoeding voor akkerfaunabeheer in aanmerking te komen is daarnaast deelname aan een collectief beheerplan vereist. In dit collectief beheerplan is een gezamenlijke aanpak tussen agrariërs, evt. samen met terreinbeheerders, ten aanzien van het akkerfaunabeheer vastgelegd. Door deze gezamenlijke aanpak op planmatige wijze uit te voeren vindt een uitgekiend beheer plaats en wordt de effectiviteit van beheermaatregelen verhoogd. Dit beheer moet leiden tot een aantrekkelijk vestigingsbiotoop voor bijvoorbeeld hamsters en akkervogels als de grauwe kiekendief. Het collectief beheerplan wordt uit naam van de provincie opgesteld door een gebiedscoördinator.

Instapvoorwaarden

Instapvoorwaarden voor bouwland met akkervogels (A01.02.01 en A01.02.02):

1. De beheereenheid bestaat uit bouwland;
2. De beheereenheid is minimaal 9 - 12 meter breed en heeft een minimale oppervlakte van 0.3 ha, tenzij er uitdrukkelijk sprake is van een ecologische stapsteen, die als zodanig ook is aangewezen in het natuurbeheerplan;
3. Cumulatie met alle beheerpakketten uitgesloten, bij opvangstroken uitgezonderd A01.03.01;
4. Roulatie binnen het bedrijf is daarbij mogelijk.

Instapvoorwaarden voor bouwland met hamsters (A01.02.03):

1. Bouwland voor hamsters is minimaal 0.3 hectare groot;

2. Een opvangstrook is minimaal 15 meter breed en minimaal 100 meter lang.

Code submaatregel, groep en categorie	Naam categorie	Bedrag/hectare/jaar
A01.02.01	Bouwland met broedende akkervogels	
A01.02.01a1	Bouwland met broedende akkervogels: Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel op klei	€ 2.138,73
A 01.02.01a2	Bouwland met broedende akkervogels: Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 maart en 15 april worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel op zand	€ 1.652,31
A01.02.01b1	Bouwland met broedende akkervogels: Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 sept en 15 april te worden geploegd. Op klei	€ 2.138,73
A01.02.01b2	Bouwland met broedende akkervogels: Jaarlijks dient 20-50% van de beheereenheid opnieuw tussen 1 sept en 15 april te worden geploegd op zand	€ 1.652,31
A01.02.01c1	Bouwland met broedende akkervogels: in 3e en 4e jaar dient de gehele beheereenheid opnieuw tussen 1sept en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel... Roulatie mogelijk op klei	€ 2.138,73
A01.02.01c2	Bouwland met broedende akkervogels: in 3e en 4e jaar dient de gehele beheereenheid opnieuw tussen 1sept en 15 april te worden geploegd en opnieuw ingezaaid met een in het natuurbeheerplan voorgeschreven zaaimengsel... Roulatie mogelijk op zand.	€ 1.652,31
A01.02.01d1	De beheereenheid is minimaal 12 meter breed. Tussen 15 april en 31 aug mag max. 10% van de oppervlakte bedekt zijn met rijsporen.... Roulatie mogelijk op klei	€ 1.739,63
A01.02.01d2	De beheereenheid is minimaal 12 meter breed. Tussen 15 april en 31 aug mag max. 10% van de oppervlakte bedekt zijn met rijsporen.... Roulatie mogelijk op zand	€ 1.302,33
A01.02.02	Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels	
A01.02.02a	Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels klei	€ 2.028,24
A01.02.02b	Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels zand	€ 1.744,97
A01.02.03	Bouwland voor hamsters	
A01.02.03a	Bouwland voor hamsters, vollevels	€ 2.240,05
A01.02.03b	Opvangstrook voor hamsters	€ 2.028,24

Tabel 8.10.3 vergoedingen categoriën submaatregel 10.1.02

8.2.3.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Principe(s) selectiecriteria

Een in een gebied werkzame gebiedscoördinator stelt op basis van doelstellingen vastgelegd in het natuurbeheerplan jaarlijks een zogenaamd collectief beheerplan op. In het collectief beheerplan wordt vastgelegd welke deelnemer in het komende beheerjaar welke agromilieu- en

klimaatdienst(en) gaat uitvoeren op welke oppervlakte/locatie. Die agromilieu- en klimaatdiensten dienen per deelnemer te passen binnen de door hem ingediende 6-jarige steunaanvraag. Het collectief beheerplan wordt door de provincie beoordeeld.

Selectiecriteria

Tussen gebiedscoördinator en provincie vindt geregeld vooroverleg plaats. Op basis daarvan kan de provincie een inschatting maken van het bedrag dat benodigd is om het collectieve beheerplan uit te voeren, waarbij een bepaalde buffer wordt aangehouden als financiële reserve. Het totaal beschikbare bedrag voor agromilieu- en klimaatdiensten wordt jaarlijks, voorafgaand aan het betreffende beheerjaar, op basis van nationaalrechtelijke eisen gepubliceerd in een zogenaamd openstellingsbesluit.

De gebiedscoördinator behoort rekening te houden met de onderstaande randvoorwaarden:

- terrein moet voldoen aan in de eisen behorend bij de categorie;
- geen cumulatie van subsidie met hetzelfde doel;
- categorieën moeten passen bij voor het gebied nagestreefde doelen;
- voor wat betreft de categorieën A01.02.01, A01.02.02 en A01.02.03 geldt: in het jaar voorafgaand aan het contract moeten op bedrijfsniveau tenminste 4 verschillende gewassen worden geteeld, waaronder graan. Braakliggende grond wordt beschouwd als een gewas;

de instapeisen met betrekking tot de minimumoppervlakte van de beheereenheid gelden niet voor zover er sprake is van ecologische overbrugbaarheid ('stapsteen'). Er is sprake van ecologische overbrugbaarheid indien wordt voldaan aan de in de nationale regelgeving (SNL) gestelde eisen.

8.2.3.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief 2011. Het steunpercentage wordt jaarlijks voor nieuwe aanvragen gecontroleerd of het maximaal toegestane bedrag van 100% van de daadwerkelijk gemaakte kosten, óf de berekende inkomstenderving plus de extra kosten die voortvloeien uit de verbintenis, verhoogd met maximaal 20% transactiekosten, niet wordt overschreden. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf *g* van deze maatregel.

Cofinancierings% ELFPO: 75%

Verbintenisvoorwaarden

Groepen van categorieën:

Groep bouwland met broedende akkervogels

1. Tussen 1 mei en het moment van grondbewerking moet op de beheereenheid één van de volgende gewassen aanwezig zijn: grassen, granen (niet zijnde mais of graanstoppel), kruiden of een mengsel van deze. Onder het moment van grondbewerking wordt verstaan de periode waarin de in de betreffende variant beschreven handelingen uitgevoerd mogen worden;
2. Het gewas wordt ingezaaid, waarbij in het natuurbeheerplan bepaald wordt welke zaaimengsels en welke zaaidichtheden gebruikt mogen worden. Voor variant A01.02.01b geldt dat het gewas ook door spontane ontwikkeling aanwezig mag zijn;
3. 20-70% van de beheereenheid dient jaarlijks ten minste twee maal te worden gemaaid tussen 1 maart en 15 september. Delen die opnieuw zijn ingezaaid hoeven in hetzelfde voorjaar niet te

worden gemaaid. Het beheer wordt strooksgewijs uitgevoerd volgens onderstaande varianten. Het toegestane maairegime wordt verder gedifferentieerd in het natuurbeheerplan;

4. Mechanische en chemische onkruidbestrijding zijn niet toegestaan, met uitzondering van pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, haagwinde, heermoes of kleeftkruid;
5. De beheereenheid mag niet worden beweid of bemest;
6. in elke variant mag de beheereenheid in de periode van 1 september tot 15 april geploegd worden;
7. Daar waar ploegen is toegestaan, mag ook een andere diepe grondbewerking worden toegepast.

Groep bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels

1. Op de beheereenheid moet tussen 1 mei en 15 maart een graanmengsel staan van tenminste 50% zomertarwe, aangevuld met rogge, haver of een zaaddragend gewas niet zijnde graan of maïs. De beheereenheid mag niet worden geoogst;
2. De beheereenheid dient jaarlijks tussen 16 maart en 30 april te worden ingezaaid met een gangbare zaaidichtheid;
3. Mechanische en chemische onkruidbestrijding zijn niet toegestaan, met uitzondering van pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring, haagwinde, heermoes of kleeftkruid.

Groep bouwland voor hamsters

1. De grondbewerking mag niet dieper dan 25 cm plaatsvinden;
2. Op de beheereenheid wordt in overleg met de provinciaal gebiedscoördinator een van de gewassen luzerne, graan (niet zijnde maïs), bladrammenas of een combinatie daarvan geteeld;
3. De luzerne wordt jaarlijks tussen 20 april en 20 juni gemaaid en afgevoerd;
4. Het graan wordt niet geoogst;
5. De beheereenheid wordt jaarlijks in februari geklepeld. Buiten deze periode is bij overlast van de bruine rat klepelen toegestaan in overleg met de gebiedscoördinator.

Groep opvangstrook voor hamsters.

1. De beheereenheid bestaat van augustus tot en met januari uit volgroeid graan (niet zijnde maïs). Bij overlast van de bruine rat is klepelen toegestaan in overleg met de gebiedscoördinator;
2. De grondbewerking mag niet dieper dan 25 cm plaatsvinden.

8.2.3.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.3.3.2.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Risico's bij het uitvoeren van de maatregel

De hier voorgestelde maatregel betreft op de eerste plaats een voortzetting van de regeling voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die onder het POP2 programma van kracht was: het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De daaraan gekoppelde beheerpakketten worden in ieder geval ook voor 2014 en 2015 opengesteld.

De risico's voor de uitvoering van deze regelgeving zijn vergelijkbaar met die onder POP2. Voor de uitvoering van de Europees grondgebonden steun is aan het geïntegreerd beheer en controle systeem (GBCS) vormgegeven door het betaalorgaan. De controles op de aanvragen en betalingen voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer zijn hiervan een integraal onderdeel. Daarnaast wordt aanvankelijk de bestaande regelgeving voortgezet, hetzelfde geldt voor een groot deel van de bestaande contracten.

Vanaf 1 januari 2015 geldt de nieuwe baseline, die van toepassing zal zijn op alle overeenkomsten vanaf 1 januari 2012. Dit zal de nodige aandacht en zorgvuldigheid vergen. In het bijzonder is hier nieuw de samenhang met de vergroeningsmaatregelen uit pijler 1 van het GLB (directe inkomenssteun). Daar waar relevant moet worden gewaarborgd dat er geen dubbele betalingen plaatsvinden.

Voor het indienen van aanvragen wordt onder POP3 gewerkt met zogenaamde 'gebiedscoördinatoren'. Deze gebiedscoördinatoren hebben in het gebied met name een overzicht van de beheerpakketten die op landbouwgronden in een bepaald agrarisch natuurgebied van toepassing zijn. Gebiedscoördinatoren dienen uiteindelijk namens de grondbeheerders, daarbij inbegrepen de agrariërs, aanvragen voor een beheervergoeding in bij de RVO.nl.. Gebiedscoördinatoren zijn hiertoe gemachtigd door de betreffende grondbeheerders c.q. feitelijke gebruikers van de grond. Uit dien hoofde is het van groot belang dat de gebiedscoördinator goed op de hoogte is van de vereisten voor het indienen van subsidieaanvragen. Het grote voordeel van deze aanpak is de gebiedsbenadering en versterking van het gezamenlijk optrekken van landbouwers en andere landgebruikers bij de vormgeving van het agrarisch natuurbeheer in een gebied.

8.2.3.3.2.9.2. Beperkende maatregelen

Bij deze submaatregel is roulatie noodzakelijk om de beoogde doelen te realiseren. Roulatie van gewassen over percelen is tevens een gangbare bedrijfsvoering. Door het toestaan van roulatie kan beter aansluiting worden gezocht bij de dichtheid van akkervogels en hamsters. Het is daarnaast wenselijk om landbouwers een verbintenis te laten sluiten. . Bij roulatie wordt geborgd dat de begunstigden en het beschikte areaal in zijn totaliteit jaarlijks terugkomen (maximale afwijking 15%). Op deze wijze wordt verwezenlijkt dat de doelstellingen van de verbintenissen niet in gevaar komen.

Bij de genoemde categorieën is het dus mogelijk om toe te staan dat een beheerder in samenspraak met een gebiedscoördinator gedurende de looptijd het beheer verplaatst naar een ander perceel. Deze roulatie is als volgt ingericht:

- Op gebiedsniveau stuurt een gebiedscoördinator samen met de agrariërs en andere grondbeheerders op de ecologisch effectieve agromilieudiensten. Daarbij kunnen de percelen en de oppervlakte op een agrarisch bedrijf voor bovenstaande categorieën jaarlijks wisselen afhankelijk van wisseling in een gebied voor voortplantingsomstandigheden (bijvoorbeeld bij hamsters geen grondbewerking dieper dan 25 cm), voedsel (bijvoorbeeld graan) en dekking (bijvoorbeeld luzerne);
- Om deze flexibiliteit mogelijk te maken volstaan we in de steunaanvraag met een voor 6 jaar geldende minimum- en maximum oppervlakte. In de minimum/maximum (steun)aanvraag is de minimumoppervlakte de oppervlakte die 6 jaar lang ten minste moet worden beheerd. De maximum-oppervlakte is de oppervlakte waarvoor ten hoogste steun kan worden uitbetaald. Een kleinere beheerde oppervlakte dan het minimum leidt

tot algehele terugvordering, tenzij er sprake is van het beheer van een erkende stapsteen. Een groter beheerde oppervlakte dan het maximum leidt niet tot meer steun. Op basis van een gebiedsgericht beheerplan vooraf aan het beheerjaar, en de steunaanvraag, wordt 6 jaar lang steun verleend voor een oppervlakte die ligt tussen dit minimum en maximum. Daarmee voldoet de agrariër aan wat met hem is overeen gekomen;

Het werken met een minimum/maximum-aanvraag houdt agrariërs dus minimaal 6 jaar betrokken bij het agrarisch natuurbeheer, voor ten minste de opgegeven minimum oppervlakte. Het staat daarnaast ten dienste van een flexibel soortenbeheer op gebiedsniveau. Dit is gunstig voor de ecologische effectiviteit. Bovendien vermindert het de administratieve lasten bij de deelnemer, omdat deze in overleg met de gebiedscoördinator elk jaar optimaal het beheer kan aanpassen naar percelen waar ook de te beschermen soorten voorkomen zonder jaarlijks een wijziging op zijn agromilieuverbintenis in te hoeven dienen.

Mitigerende activiteiten zie tekstbox 1

Mitigerende activiteiten

Met de voortzetting in het POP3 van het agrarisch natuurbeheer zoals dat eruit zag onder POP2 wordt de lijn voortgezet dat de beheervergoeding is afgestemd op het vereiste beheer. Tijdens POP2 is afgestapt van het systeem van resultaatbeloning. Zowel uit oogpunt van de aanvrager als die van de uitvoering kleefden te veel bezwaren aan deze aanpak. Hierdoor is het risico op fouten flink teruggedrongen.

Daarnaast wordt in samenhang met de directe inkomenssteun de perceelsregistratie, verbeterd. Het gaat dan vooral om de samenhang van grondgebonden pijler 1 en pijler 2 subsidies. De afgelopen periode is hard gewerkt de perceelsregistratie up to date te maken. De resultaten uit ondermeer de ETS hebben steeds een verbetering laten zien. Onderdeel van de up to date perceelsregistratie is de aanpassing van de contracten en uitbetalingen aan de nieuwe GLB regelgeving voor de periode 2015-2020. In de voorlichting over het nieuwe GLB zal specifiek worden ingegaan op de samenhang tussen baseline, vergroening en vergoedingen in het kader van agrarisch natuurbeheer. Betrokkenen worden geïnformeerd over de gevolgen voor zowel de 'lopende' contracten als ook de nieuw af te sluiten contracten.

De voorlichting zal specifiek gericht zijn op de gebiedscoördinatoren gezien hun rol om namens de agrariërs en overige landbeheerders de subsidie aanvragen voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer in te dienen. Dit in het perspectief dat in Nederland gewerkt zal worden met collectieven om in de meest geschikte agrarische gebieden een aaneengesloten geheel te krijgen van agrarisch natuurbeheer. Dit zal naar verwachting ook een positief effect hebben op het uitvoeren van het agrarisch beheer door de deelnemers van het collectief conform de gestelde eisen.

De ingezette lijn om in de selectie van de bedrijven die ter plaatse worden gecontroleerd in de risicobenadering een zwaardere weging te geven aan bijvoorbeeld de meer intensieve veehouderijbedrijven wordt voortgezet onder POP3. Daarbij zal ook betrokken worden de verplichting uit de mestregelgeving in Nederland, dat indien men in aanmerking komt voor de derogatie, men verplicht is een mestboekhouding per perceel bij te houden op het bedrijf.

8.2.3.3.2.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Overall is deze maatregel, die voorzien is voor 2014 en 2015, goed verifieerbaar en controleerbaar. Het betreft voortzetting van de uitvoering van grotendeels bestaande regelgeving. Blijvende aandacht is nodig voor de controles ter plaatse. Immers dat is voor de meeste beheerbepalingen de enige mogelijkheid om na te gaan of door de aanvrager is voldaan aan de gestelde eisen. Een zorgvuldige risico-analyse moet er toe leiden dat de controles ter plaatse effectief en efficiënt worden ingezet en dat meer risicovolle beheersituaties steeds een grotere kans op een controle ter plaatse hebben.

De inzet in Nederland is hier een goede balans te houden tussen het hebben van gemotiveerde aanvragers enerzijds en de uitvoering van controles anderzijds. Het feit, dat de subsidie voor agrarisch natuurbeheer gebaseerd is op het inkomensverlies is een grote incentive voor het krijgen van aanvragers die gemotiveerd zijn voor het agrarisch natuurbeheer. We willen dit verder bevorderen door de gezamenlijke gebiedsaanpak middels collectieven te versterken. Uit zorgvuldig opgebouwde controles ter plaatse zal blijken of het werken in collectief verband de naleving van de beheereisen versterkt.

Het voornemen in Nederland is om de agromilieu- en klimaatsteun vanaf het jaar 2016 nog meer middels collectieven vorm te geven, namelijk door hen meer ruimte te geven om als collectief zelf te kiezen hoe de invulling van het agrarisch natuur- en landschapsbeheer wordt vormgegeven in het agrarisch gebied dat het collectief omvat.

Op het moment dat in de loop van het POP3 deze maatregel opnieuw wordt vormgegeven in concrete regelgeving dan wel wordt aangevuld met andere submaatregelen zal er een beoordeling plaatsvinden door de beheersautoriteit en het betaalorgaan over de verifieerbaarheid en controleerbaarheid van de voorgenomen invulling van agrarisch natuur- en landschapsbeheer met collectieven in Nederland.

8.2.3.3.2.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; deze informatie dient de relevante dwingende normen te omvatten zoals vastgesteld in titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (randvoorwaarden), de relevante criteria en minimale activiteiten zoals vastgesteld onder de punten c), ii) en c), iii) van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, relevante minimumvereisten voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en de relevante dwingende vereisten van de nationale wetgeving

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

de minimeisen voor meststoffen moeten onder meer de codes van goede landbouwmethoden die op grond van Richtlijn 91/676/EEG zijn ingevoerd voor de landbouwbedrijven buiten de kwetsbare zones in de zin van die richtlijn, en eisen betreffende de vervuiling met fosfor omvatten; de minimeisen voor gewasbeschermingsmiddelen moeten onder meer omvatten algemene beginselen van geïntegreerde plaagbestrijding, de eis in het bezit te zijn van een vergunning voor het gebruik van dergelijke producten, de eis de opleidingsverplichtingen na te komen, eisen betreffende een veilige opslag, eisen betreffende het controleren van de machines voor toediening van dergelijke producten en regels betreffende het gebruik van bestrijdingsmiddelen dicht bij water en op andere gevoelige locaties, zoals in nationale wetgeving vastgelegd

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Lijst van lokale rassen die voor de landbouw verloren dreigen te gaan en van plantaardige genetische hulpbronnen die bedreigd worden door genetische erosie

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Beschrijving van de methodologie en de agronomische veronderstellingen en parameters (met inbegrip van een beschrijving van de basiseisen zoals bedoeld in artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1305/2013 die relevant zijn voor elk specifiek type van verbintenis) gebruikt als referentiepunt voor de berekeningen ter verantwoording van de extra kosten, de gedeerde inkomsten die het gevolg zijn van de nakoming van de aangegane verbintenis en de hoogte van de transactiekosten; waar relevant houdt deze methode rekening met steun die is verleend krachtens Verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de betaling van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat en het milieu, om zo dubbele financiering uit te sluiten; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van de onderhavige verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

8.2.3.3.3. 10.1.03 Botanisch beheer

Submaatregel:

- 10.1 - betaling voor verplichtingen op het gebied van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.3.3.3.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Botanisch waardevol grasland

Tot in de vijftiger jaren waren veel graslanden rijk aan (bloeiende) kruiden en grassen. Door intensivering in de landbouw zijn veel van deze graslanden verarmd qua soortenrijkdom. Veel karakteristieke soorten zijn verdwenen of teruggedrongen tot marginale delen van het grasland, zoals in de slootkanten. In veel provincies is in natuurbeheerplannen ruimte opgenomen om bestaande kruidenrijke graslanden te behouden of graslanden met een natuurpotentie, te helpen ontwikkelen.

Botanisch waardevol akkerland

Op oude prenten en schoolplaten zien akkers er nog wel eens uit zoals je ze tegenwoordig niet vaak meer aantreft: goudgeel graan omzoomt door blauwe korenbloemen, rode klaprozen, witte kamille en – voor de goede kijker- gele korensla. De gangbare akkerbouw werkt met behulp van het schonen van zaad, kunstmest en chemische bestrijdingsmiddelen aan een maximaal mogelijke productie waarin voor veel kruiden geen ruimte meer is. De van oudsher aanwezige variatie in gewassen en bijbehorende “vervuiling” in de vorm van akkerflora is daarmee goeddeels verdwenen. Dergelijke kleurrijke akkers herbergen niet alleen een botanische, maar ook een nostalgische waarde.

Gelukkig zijn veel akkerkruiden nog steeds afhankelijk van een hoog dynamisch beheer waardoor het mogelijk is om bestaande kruidenrijke akkers botanisch te beheren en soms zelfs weer in oude staat te herstellen.

Aandachtsgebied: 4(a): herstel, behoud en verbeteren biodiversiteit

Secundaire focus: 4(b): verbeteren waterbeheer, incl. meststoffen- en pesticidenbeheer en 4(c): preventie van bodemerosie en verbeteren van bodembeheer

8.2.3.3.3.2. Type steun

Areaalgebonden steun

8.2.3.3.3.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Relevante bestaande wetgeving (baselinevoorwaarden)

- De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden) Hierbij worden de algemene principes van geïntegreerde ziektebestrijding nageleefd, zoals beschreven in EC/2009/128;
- Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet);

- Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer);
- Het verbod op gebruik van zuiveringsslib op landbouwgrond, tenzij voldaan wordt aan toetsingswaarden na bemonstering en analyse (art. 1b, eerste lid in samenhang met het derde lid, eerste alinea en artikel 1c, eerste lid, van het Besluit gebruik meststoffen);
- Er wordt rekening gehouden met alle derogatievoorwaarden, zoals afgesproken met de Europese Commissie volgend uit de Nitraatrichtlijn. In Nederland is op grasland niet de 170 kg N/ha/jaar aan de orde is, maar de derogatie van respectievelijk 230 kg N /ha/jaar in het zuidelijk zandgebied en op löss. Bij de overige graslanden is de derogatie 250 kg N/ha/jaar.. Voorwaarde is dat van de landbouwgrond van een bedrijf minstens 80% grasland is;
- Het verbod op het vernietigen van de graszode (art. 4b van het Besluit gebruik meststoffen);
- Het is verboden om gewasresten op bouwland na de oogst te verbranden, tenzij de landbouwer beschikt over een vergunning van het College van Burgemeester en Wethouders (art. 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 3, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006).

Voor meer informatie, zie bijlage 2: Baseline voor de hoogte van de vergoeding voor de agromilieu- en klimaatdiensten

8.2.3.3.3.4. Begunstigden

Landbouwers en andere grondbeheerders die in het bezit zijn van landbouwgrond en waarvoor het vanwege de ecologische effectiviteit van deze submaatregel van toegevoegde waarde is dat de gronden onderdeel uitmaken van de agromilieu- en klimaatsteun.

8.2.3.3.3.5. Subsidiabele kosten

Nederland vergoedt alleen kosten voor inspanningen die verder gaan dan wat wettelijk verplicht is, in normen is vastgelegd, en die niet kosteloos worden geleverd. Subsidiabel zijn de extra kosten (inclusief extra arbeid), gedeelde inkomsten en reële transactiekosten die het gevolg zijn van de uitvoering van de dienst. Daarnaast zorgt Nederland er voor dat betalingen aan landbouwers niet leiden tot dubbele financiering uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) nr. 1307/2013. In Nederland kan de invulling van de vergroening, met name minimaal 5% EFA op akkerbouwbedrijven, in beperkte mate cumuleren met AEC-maatregelen. Op de eerste plaats kan dit regulier middels keuze uit de zogenaamde longlist van artikel 46 lid 2 van Vo 1307/2013. Op de tweede plaats kan de landbouwer kiezen voor equivalente maatregelen. Indien de landbouwer hiervoor kiest en op het betreffende perceel of deel van het perceel ook een AEC overeenkomst is aangegaan door de landbouwer dan is cumulatie niet toegestaan, en in Nederland geregeld dat de landbouwer voor het AEC deel geen AEC vergoeding krijgt uitbetaald.

De equivalente maatregelen zijn nog niet goedgekeurd door de Europese Commissie. Eventuele wijzigingen zullen worden doorgevoerd conform bovenstaande principe.

8.2.3.3.3.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Principes instapvoorwaarden

De instapeisen zijn de algemene EU-voorwaarden, met daarnaast aanvullende voorwaarden. Grondgebonden steun voor agromilieu- en klimaatdiensten wordt alleen gegeven op gronden die zijn aangewezen in het Provinciale natuurbeheerplan. Tevens wordt in dit plan aangegeven welke agromilieu- en klimaatdiensten binnen die gebieden mogelijk zijn. Voor elk aldus aangewezen gebied wordt door de provincie een ecologische doelstelling geformuleerd en een financieel kader gesteld. Daarnaast behoort de oppervlakte waarvoor subsidie wordt gegeven te voldoen aan de definitie landbouwgrond, zoals deze in Nederland bij de inkomensondersteuning uit de 1e Pijler

GLB wordt toegepast, uitgebreid met aan landbouwpercelen grenzende landschapselementen, watergangen.

Om voor vergoeding voor botanisch beheer in aanmerking te komen is daarnaast deelname aan een collectief beheerplan vereist. In dit collectief beheerplan is een gezamenlijke aanpak tussen agrariërs, evt. samen met terreinbeheerders, ten aanzien van het botanisch beheer vastgelegd. Door deze gezamenlijke aanpak op planmatige wijze uit te voeren vindt een uitgekiend beheer plaats en wordt de effectiviteit van beheermaatregelen verhoogd. Het collectief beheerplan wordt uit naam van de provincie opgesteld door een gebiedscoördinator.

Instapvoorwaarden

Instapvoorwaarden voor botanisch grasland (A02.01.):

1. De beheereenheid bestaat uit grasland;
2. De beheereenheid is ten minste 0,5 hectare groot. Een uitzondering daarop zijn de randen. Deze hebben een minimale (rand)breedte van 2 meter en een maximale (rand)breedte van 6 meter. De eenheid heeft daarnaast een minimale lengte van 100 meter;
3. Cumulatie met alle beheerpakketten uitgesloten;
5. Bij bronbeheer behoort de beheereenheid te zijn gelegen in een brongebied, en niet rechtstreeks in contact te staan met open water, behalve bij natuurlijke afwatering.

Instapvoorwaarden voor botanisch bouwland (A02.02.):

1. De beheereenheid bestaat uit bouwland;
2. De beheereenheid is ten minste 0,5 hectare groot;
3. Cumulatie met alle beheerpakketten is uitgesloten;
4. In het jaar voorafgaand aan het contract moet u op bedrijfsniveau minimaal 4 verschillende gewassen telen, waaronder graan. Braakliggende grond beschouwen we als een gewas.

Instapvoorwaarden voor akkerfloraranden (A02.02.03.):

1. De beheereenheid bestaat uit bouwland;
2. De beheereenheid is gelegen aan de rand van het perceel;
3. De beheereenheid heeft een oppervlakte van minimaal 0,3 ha;
4. Cumulatie met alle beheerpakketten is uitgesloten.

8.2.3.3.3.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria Principe(s) selectiecriteria

Een in een gebied werkzame gebiedscoördinator stelt op basis van doelstellingen vastgelegd in het natuurbeheerplan jaarlijks een zogenaamd collectief beheerplan op. In het collectief beheerplan wordt vastgelegd welke deelnemer in het komende beheerjaar welke agromilieu- en klimaatdienst(en) gaat uitvoeren op welke oppervlakte/locatie. Agromilieu- en klimaatdiensten ten behoeve van botanisch beheer dienen voor de gehele verbintenisperiode op dezelfde plaats terug te komen.

Selectiecriteria

De gebiedscoördinator behoort rekening te houden met de onderstaande randvoorwaarden:

- terrein moet voldoen aan in de eisen behorend bij de categorie;
- geen cumulatie van subsidie met hetzelfde doel;

categorieën moeten passen bij voor het gebied nagestreefde doelen.

8.2.3.3.3.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief 2011. Het steunpercentage wordt jaarlijks voor nieuwe aanvragen gecontroleerd of het maximaal toegestane bedrag van 100% van de daadwerkelijk gemaakte kosten, óf de berekende inkomstenderving plus de extra kosten die voortvloeien uit de verbintenis, verhoogd met maximaal 20% transactiekosten, niet wordt overschreden. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf *g* van deze maatregel.

Cofinancierings% ELFPO: 75%

Verbintenisvoorwaarden

Groepen van categorieën:

Groep botanisch grasland

1. Gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen is slechts toegestaan voor pleksgewijze bestrijding van akkerdistel, ridderzuring en brandnetel. Bij bronbeheer is het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet toegestaan;
2. De beheereenheid wordt niet bemest en er wordt geen bagger opgebracht;
3. Voor de verschillende categorieën gelden afwijkende beweidingsvoorschriften;
4. Het grasland mag niet worden gescheurd, gefreesd of heringezaaid. Een rand mag ook niet worden geklepeld;
5. Bij botanisch hooiland en bronbeheer wordt het gewas jaarlijks minimaal eenmaal gemaaid en afgevoerd;
6. Een bron moet worden gevrijwaard van beschadiging door vee en er mag geen sprake zijn van kunstmatig waterbeheer.

Groep botanisch bouwland

Voor een akker met waardevolle flora geldt dat:

1. Verbouwing van maïs is in het geheel niet toegestaan;
2. Tenminste 3-5 van de 6 jaar wordt graan verbouwd;
3. In de jaren waarin graan wordt verbouwd, vindt geen bemesting met kunstmest plaats;
4. In de jaren waarin graan wordt verbouwd, vindt er in de beheereenheid geen mechanische onkruidbestrijding plaats vanaf het zaaien (bij zomergraan) of vanaf 1 april (bij wintergraan) tot de oogst en is het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen en insecticiden niet

toegestaan, met uitzondering van pleksgewijze bestrijding van haarden met akkerdistel, ridderzuring, kleeftkruid of haagwinde.

Voor chemie en kunstmestvrij land geldt dat:

1. In tenminste 3-5 van de zes jaren van de beheerperiode wordt graan, met uitzondering van maïs, verbouwd;
2. Het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen en kunstmest is niet toegestaan.

Voor akkerflora randen geldt dat:

1. Op de beheereenheid wordt in de beheerperiode graan, met uitzondering van maïs, verbouwd;
2. In de beheereenheid vindt geen mechanische onkruidbestrijding plaats vanaf het zaaien (bij zomergraan) of vanaf 1 april (bij wintergraan) tot de oogst en is het gebruik van chemische onkruidbestrijdingsmiddelen niet toegestaan, met uitzondering van pleksgewijze bestrijding van haarden met akkerdistel, ridderzuring of kleeftkruid;
3. Bemesting en beweiding van de beheereenheid is niet toegestaan;
4. De beheereenheid mag niet als wendakker gebruikt worden

Code submaatregel, groep en categorie	Naam categorie	Bedrag/hectare/jaar
A02.01.	Botanisch grasland	
A02.01.01	Botanisch weiland	€ 1.020,09
A02.01.02	Botanisch hooiland	€ 1.164,83
A02.01.03	Botanische weide- of hooilandrand	
A02.01.03a	Botanische weiderand	€ 1.020,09
A02.01.03b	Botanische hooilandrand	€ 1.350,02
A02.01.04	Botanisch bronbeheer	€ 1.803,98
A02.02.	Akker met waardevolle flora	
A02.02.01a	Akker met waardevolle flora: Drie van zes jaar graan	€ 149,63
A02.02.01b	Akker met waardevolle flora: Vier van zes jaar graan	€ 441,76
A02.02.01c	Akker met waardevolle flora: Vijf van zes jaar graan	€ 521,60
A02.02.02	Chemie en kunstmestvrij land	
A02.02.02a	Chemie en kunstmestvrij land: Drie van zes jaar graan	€ 663,24
A02.02.02b	Chemie en kunstmestvrij land: Vier van zes jaar graan	€ 725,42
A02.02.02c	Chemie en kunstmestvrij land: Vijf van zes jaar graan	€ 766,50
A02.02.03	Akkerflora randen	
A02.02.03	Akkerflora randen zand	€ 1.652,31

Tabel 8.10.4 vergoedingen submaatregel 10.1.03

8.2.3.3.3.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.3.3.3.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Risico's bij het uitvoeren van de maatregel

De hier voorgestelde maatregel betreft op de eerste plaats een voortzetting van de regeling voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die onder het POP2 programma van kracht was: het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De daaraan gekoppelde beheerpakketten worden in ieder geval ook voor 2014 en 2015 opengesteld.

De risico's voor de uitvoering van deze regelgeving zijn vergelijkbaar met die onder POP2. Voor de uitvoering van de Europees grondgebonden steun is aan het geïntegreerd beheer en controle systeem (GBCS) vormgegeven door het betaalorgaan. De controles op de aanvragen en betalingen voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer zijn hiervan een integraal onderdeel. Daarnaast wordt aanvankelijk de bestaande regelgeving voortgezet, hetzelfde geldt voor een groot deel van de bestaande contracten.

Vanaf 1 januari 2015 geldt de nieuwe baseline, die van toepassing zal zijn op alle overeenkomsten vanaf 1 januari 2012. Dit zal de nodige aandacht en zorgvuldigheid vergen. In het bijzonder is hier nieuw de samenhang met de vergroeningsmaatregelen uit 1e pijler van het GLB (directe inkomenssteun). Daar waar relevant moet worden gewaarborgd dat er geen dubbele betalingen plaatsvinden.

Voor het indienen van aanvragen wordt onder POP3 gewerkt met zogenaamde 'gebiedscoördinatoren'. Deze gebiedscoördinatoren hebben in het gebied met name een overzicht van de beheerpakketten die op landbouwgronden in een bepaald agrarisch natuurgebied van toepassing zijn. Gebiedscoördinatoren dienen uiteindelijk namens de grondbeheerders, daarbij inbegrepen de agrariërs, aanvragen voor een beheervergoeding in bij de RVO.nl.. Gebiedscoördinatoren zijn hiertoe gemachtigd door de betreffende grondbeheerders c.q. feitelijke gebruikers van de grond. Uit dien hoofde is het van groot belang dat de gebiedscoördinator goed op de hoogte is van de vereisten voor het indienen van subsidieaanvragen. Het grote voordeel van deze aanpak is de gebiedsbenadering en versterking van het gezamenlijk optrekken van landbouwers en andere landgebruikers bij de vormgeving van het agrarisch natuurbeheer in een gebied.

8.2.3.3.3.9.2. Beperkende maatregelen

Om de biodiversiteitsdoelen te kunnen halen is het gedurende de contractperiode niet mogelijk om de subsidieverplichtingen op een ander perceel te laten rusten dan waarvoor ze aanvankelijk zijn aangegaan. Het beheer behoort ook elk jaar terug te komen.

Mitigerende activiteiten

Met de voortzetting in het POP3 van het agrarisch natuurbeheer zoals dat eruit zag onder POP2 wordt de lijn voortgezet dat de beheervergoeding is afgestemd op het vereiste beheer. Tijdens POP2 is afgestapt van het systeem van resultaatbeloning. Zowel uit oogpunt van de aanvrager als die van de uitvoering kleefden te veel bezwaren aan deze aanpak. Hierdoor is het risico op fouten flink teruggedrongen.

Daarnaast wordt in samenhang met de directe inkomenssteun de perceelsregistratie, verbeterd. Het gaat dan vooral om de samenhang van grondgebonden 1e pijler en 2e pijler subsidies. De afgelopen periode is hard gewerkt de perceelsregistratie up to date te maken. De resultaten uit ondermeer de ETS hebben steeds een verbetering laten zien. Onderdeel van de up to date perceelsregistratie is de aanpassing van de contracten en uitbetalingen aan de nieuwe GLB

regelgeving voor de periode 2015-2020. In de voorlichting over het nieuwe GLB zal specifiek worden ingegaan op de samenhang tussen baseline, vergroening en vergoedingen in het kader van agrarisch natuurbeheer. Betrokkenen worden geïnformeerd over de gevolgen voor zowel de 'lopende' contracten als ook de nieuw af te sluiten contracten.

De voorlichting zal specifiek gericht zijn op de gebiedscoördinatoren gezien hun rol om namens de agrariërs en overige landbeheerders de subsidie aanvragen voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer in te dienen. Dit in het perspectief dat in Nederland gewerkt zal worden met collectieven om in de meest geschikte agrarische gebieden een aaneengesloten geheel te krijgen van agrarisch natuurbeheer. Dit zal naar verwachting ook een positief effect hebben op het uitvoeren van het agrarisch beheer door de deelnemers van het collectief conform de gestelde eisen.

De ingezette lijn om in de selectie van de bedrijven die ter plaatse worden gecontroleerd in de risicobenadering een zwaardere weging te geven aan bijvoorbeeld de meer intensieve veehouderijbedrijven wordt voortgezet onder POP3. Daarbij zal ook betrokken worden de verplichting uit de mestregelgeving in Nederland, dat indien men in aanmerking komt voor de derogatie, men verplicht is een mestboekhouding per perceel bij te houden op het bedrijf.

8.2.3.3.3.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Overall is deze maatregel, die voorzien is voor 2014 en 2015, goed verifieerbaar en controleerbaar. Het betreft voortzetting van de uitvoering van grotendeels bestaande regelgeving. Blijvende aandacht is nodig voor de controles ter plaatse. Immers dat is voor de meeste beheerbepalingen de enige mogelijkheid om na te gaan of door de aanvrager is voldaan aan de gestelde eisen. Een zorgvuldige risico-analyse moet er toe leiden dat de controles ter plaatse effectief en efficiënt worden ingezet en dat meer risicovolle beheersituaties steeds een grotere kans op een controle ter plaatse hebben.

De inzet in Nederland is hier een goede balans te houden tussen het hebben van gemotiveerde aanvragers enerzijds en de uitvoering van controles anderzijds. Het feit, dat de subsidie voor agrarisch natuurbeheer gebaseerd is op het inkomensverlies is een grote incentive voor het krijgen van aanvragers die gemotiveerd zijn voor het agrarisch natuurbeheer. We willen dit verder bevorderen door de gezamenlijke gebiedsaanpak middels collectieven te versterken. Uit zorgvuldig opgebouwde controles ter plaatse zal blijken of het werken in collectief verband de naleving van de beheereisen versterkt.

Het voornemen in Nederland is om de agromilieu- en klimaatsteun vanaf het jaar 2016 nog meer middels collectieven vorm te geven, namelijk door hen meer ruimte te geven om als collectief zelf te kiezen hoe de invulling van het agrarisch natuur- en landschapsbeheer wordt vormgegeven in het agrarisch gebied dat het collectief omvat.

Op het moment dat in de loop van het POP3 deze maatregel opnieuw wordt vormgegeven in concrete regelgeving dan wel wordt aangevuld met andere submaatregelen zal er een beoordeling plaatsvinden door de beheersautoriteit en het betaalorgaan over de verifieerbaarheid en controleerbaarheid van de voorgenomen invulling van agrarisch natuur- en landschapsbeheer met collectieven in Nederland.

8.2.3.3.3.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; deze informatie dient de relevante dwingende normen te omvatten zoals vastgesteld in titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (randvoorwaarden), de relevante criteria en minimale activiteiten zoals vastgesteld onder de punten c), ii) en c), iii) van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, relevante minimumvereisten voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en de relevante dwingende vereisten van de nationale wetgeving

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

de minimumeisen voor meststoffen moeten onder meer de codes van goede landbouwmethoden die op grond van Richtlijn 91/676/EEG zijn ingevoerd voor de landbouwbedrijven buiten de kwetsbare zones in de zin van die richtlijn, en eisen betreffende de vervuiling met fosfor omvatten; de minimumeisen voor gewasbeschermingsmiddelen moeten onder meer omvatten algemene beginselen van geïntegreerde plaagbestrijding, de eis in het bezit te zijn van een vergunning voor het gebruik van dergelijke producten, de eis de opleidingsverplichtingen na te komen, eisen betreffende een veilige opslag, eisen betreffende het controleren van de machines voor toediening van dergelijke producten en regels betreffende het gebruik van bestrijdingsmiddelen dicht bij water en op andere gevoelige locaties, zoals in nationale wetgeving vastgelegd

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Lijst van lokale rassen die voor de landbouw verloren dreigen te gaan en van plantaardige genetische hulpbronnen die bedreigd worden door genetische erosie

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Beschrijving van de methodologie en de agronomische veronderstellingen en parameters (met inbegrip van een beschrijving van de basiseisen zoals bedoeld in artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1305/2013 die relevant zijn voor elk specifiek type van verbintenis) gebruikt als referentiepunt voor de berekeningen ter verantwoording van de extra kosten, de gedeelde inkomsten die het gevolg zijn van de nakoming van de aangegane verbintenis en de hoogte van de transactiekosten; waar relevant houdt deze methode rekening met steun die is verleend krachtens Verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de betaling van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat en het milieu, om zo dubbele financiering uit te sluiten; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van de onderhavige verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

8.2.3.3.4. 10.1.04 Landschapsbeheer

Submaatregel:

- 10.1 - betaling voor verplichtingen op het gebied van milieumaatregelen in de landbouw

8.2.3.3.4.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Beschrijving van de submaatregel

In de loop der eeuwen zijn in het Nederlandse landschap diverse landschapselementen verschenen. Sommige van deze landschapselementen zijn al eeuwen oud. De functie was vaak meerledig: zo dienden dergelijke landschapselementen als perceelsscheiding, veekering of drinkwatervoorziening voor het vee maar ze leverden ook gebruikshout op. Door de komst van prikkeldraad, de schaalvergroting en ruilverkavelingen zijn vele kilometers en hectares van deze elementen verdwenen.

Deze landschapselementen vertegenwoordigen vaak een hoge natuurwaarde, doordat veel dieren en planten er beschutting, dekking en voedsel vinden. De lijnvormige landschapselementen worden gebruikt als migratieroute door veel zoogdieren als vleermuizen en das. De blauwe landschapselementen dienen als voortplantingsplaats van amfibieën en insecten. Veel vogels vinden nestgelegenheid in de dichte begroeiing of juist in de ontstane holtes als gevolg van het intensieve beheer dat bij deze landschapselementen plaatsvindt. Planten en insecten profiteren optimaal van de vele microklimaten die de landschapselementen bieden.

Aandachtsgebied: 4A: herstel, behoud en verbeteren biodiversiteit

Secundaire focus: 4B: verbeteren waterbeheer, incl. meststoffen- en pesticidenbeheer

Submaatregel: landschapsbeheer			
Beheerverplichting	Relevante randvoorwaarden GLB	Aanvullende baseline	Opmerkingen
47) Minimaal de helft van het natte oppervlakte van de poel bestaat in de lente uit open water. Voor behoud van voldoende open water wordt het element periodiek opgeschoond. Incidenteel mag het element in de zomerperiode droogvallen	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.01
48) Vertrapping van de oevers bij het gebruik van het element als veedrinkpoel wordt voorkomen. Bij het gebruik als veedrinkpoel is minimaal de helft van de oeverlengte uitgerasterd	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.01
49) Maximaal 25% van de oeverlengte is begroeid met inheemse bomen en/of struiken	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.01
50) Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers, Amerikaanse eik, Robinia en Ratelpopulier) middels een stobbenbehandeling, en meststoffen in het element gebruikt worden.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). • Uitgangspunt voor de baseline is een gebruiksnorm van 170 kg N per ha/per jaar uit dierlijke mest; • Het verbod op toepassing van 	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf fosfaathoudende meststoffen op of in de bodem te brengen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder c, 11 en 12, vierde en vijfde lid, van de Meststoffenwet en de artikelen 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet); • De verplichting om voldoende zorg in acht te 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt niet bij de pakketten L01.08 en L04.01; • Bij de pakketten L01.01, L01.14 en L01.15 is het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen ter bestrijding van ongewenste houtsoorten niet toegestaan

Baseline submaatregel landschapsbeheer 1

	<p>meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.</p> <p>Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen;</p> <ul style="list-style-type: none"> • De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden) 	<p>nemen voor een juiste en veilige opslag van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de daarbij behorende werkzame stoffen of daarbij gebruikte toevoegingstoffen, alsmede restanten daarvan of de aangebroken verpakkingen (art. 2a Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het ontvangen, voorhanden hebben of gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen of biociden voor professioneel gebruik zonder een geldig bewijs van vakbekwaamheid (art. 71, eerste lid van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden); • De verplichting bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen een afstand van 14 meter van de insteek van het oppervlaktewater de daarbij behorende voorschriften na te leven (art. 3:78 in samenhang met art. 3:83 van het Activiteitenbesluit milieubeheer); • De verplichting bij het gebruik van bestrijdingsmiddelen een teeltvrije zone aan te houden, behoudens de 	
--	--	---	--

Baseline submaatregel landschapsbeheer 2

		genoemde uitzonderingsgevallen (art. 3:79 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer);	
51) Er mogen geen vissen of andere dieren (zoals eenden en ganzen) worden uitgezet of gekweekt;	<ul style="list-style-type: none"> Het is verboden dieren of eieren van dieren in de vrije natuur uit te zetten, met uitzondering van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vissoorten waarop de Visserijwet 1963 van toepassing is (art. 14, eerste en vijfde lid van de Flora- en faunawet) 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.01
52) Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op gebruik van zuiveringszand op andere grond dan landbouwgrond (art. 1b, eerste lid, van het Besluit gebruik meststoffen) 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt niet bij de pakketten L01.05, L01.08, L01.09, L01.13 en L04.01
53) Maai- en schoningswerkzaamheden worden verricht in de periode tussen 1 september en 15 oktober.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.01
54) Tenminste 75% van de oppervlakte van het element wordt als hakhout beheerd en periodiek afgezet.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.02; De afzetcycli zijn als volgt: éénmaal per 6-15 jaar voor zover het pakket L01.02.01 betreft, éénmaal per 21-25 jaar voor zover het pakket L01.02.02 betreft en minimaal éénmaal per 15 jaar voor zover het pakket L01.02.03 betreft

Baseline submaatregel landschapsbeheer 3

	of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006)		
55) Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij de pakketten L01.02, L01.04 en L01.10 t/m L01.12
56) Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt mogen de snippers niet verwerkt worden in het element;	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt niet voor de pakketten L01.01, L01.14, L01.15 en L04.01; • Beheerverplichting om snippers van snoeihout niet te verwerken in het element geldt niet bij de pakketten L01.05, L01.07, L01.08 en L01.13
57) Het wallichaam wordt in stand gehouden als het element daarvan is voorzien;	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.02
58) Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een zodanige afstand staan dat vraat aan stammen wordt voorkomen;	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten L01.02 t/m L01.07, L01.11 en L01.12
59) Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart. Overhangende takken kunnen gedurende het gehele jaar worden teruggesnoeid.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten L01.02, L01.03, L01.06, L01.11 en L01.12
60) Het wallichaam is minimaal 0,8 meter hoog en de kruidachtige vegetatie van de	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij pakket L01.02.02

Baseline submaatregel landschapsbeheer 4

steile walkanten mag gemaaid worden;			
61) Aan de voet van het wallichaam ligt een greppel die in stand wordt gehouden	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij pakket L01.02.02
63) 75% van de lengte van het element wordt als hakhout beheerd en periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-21 jaar	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006) 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.03
64) Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.03
65) Het element wordt als bos met hoog opgaande bomen beheerd.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.04

Baseline submaatregel landschapsbeheer 5

	<p>met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 		
66) Het element wordt periodiek gedund en overhangende takken kunnen het gehele jaar worden gesnoeid;	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.04
67) Randen van het element kunnen als hakhout beheerd worden	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij pakket L01.04

Baseline submaatregel landschapsbeheer 6

	<p>of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
68) Dunningswerkzaamheden en het eventueel terugzetten van hakhout worden alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.04

Baseline submaatregel landschapsbeheer 7

	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
69) Snoeimateriaal mag blijven liggen voor zover dat het element of de ondergroei niet schaadt	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij het pakket L01.05
70) Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 15 juni en 15 maart	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geldt alleen bij het pakket L01.05
71) De heg wordt eenmaal per jaar aan alle zijden geknipt of geschoren. Na het knippen/scheren heeft de heg een hoogte van minimaal 0,8 meter.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij variant A van het pakket L01.05
72) De heg bestaat voor meer dan 50% uit meidoorn en wordt om de 2-3 jaar aan alle zijden geknipt of geschoren. Na het knippen/scheren heeft de heg een hoogte van minimaal 1,0 meter en een breedte van minimaal 0,8 meter.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse vogels (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij variant B van het pakket L01.05

Baseline submaatregel landschapsbeheer 8

	faunawet);		
73) Het snoeien kan gecombineerd worden met het vlechten van de haag	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.06
74) Het snoeihout mag niet in het element verwerkt worden, behoudens bij het vlechten van de haag;	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.06
75) Indien snoeiwerkzaamheden machinaal worden uitgevoerd, wordt geen klepelmaaier gebruikt	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.06
76) Het element kan vrij uitgroeien en wordt periodiek in een cyclus van éénmaal per 5-7 jaar aan drie zijden gesnoeid. Na het snoeien heeft de haag een hoogte van minimaal 1,0 meter en een breedte van minimaal 0,8 meter.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.06
77) Het element kan vrij uitgroeien en wordt periodiek in een cyclus van éénmaal per 12-25 jaar afgezet.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij pakket L01.06
78) De bomen worden periodiek gesnoeid.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van griend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten L01.07 en L01.13; • Bij pakket L01.13 gelden de

Baseline submaatregel landschapsbeheer 9

	<p>tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van griend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		<p>volgende snoeycycli: jonge bomen gemiddeld éénmaal per 5 jaar en oudere bomen gemiddeld éénmaal per 10 jaar. Bij oudere bomen kan het snoeien zich beperken tot het verwijderen van dood hout</p>
79) Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 15 juli en 15 maart.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten L01.07 en L01.13
80) Knotwilgen, -elzen, -essen en -populieren worden in een cyclus van éénmaal per 3-8 jaar geknot. Knoteiken en -haagbeuken worden geknot in een cyclus van minimaal eenmaal per 15 jaar;	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van griend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.08

Baseline submaatregel landschapsbeheer 10

	<ul style="list-style-type: none"> Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
81) De boom mag niet beschadigd worden door vee.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.08
82) Knotwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 m.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.08

Baseline submaatregel landschapsbeheer 11

	<p>10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
83) Indien het appel of peer betreft wordt de boom tenminste éénmaal per 2 jaar gesnoeid. Andere soorten enkel vormsnoei indien nodig	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.09
84) De grasvegetatie wordt jaarlijks gemaaid en het maaisel wordt afgevoerd of de grasvegetatie wordt beweid.	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.09
85) De hoogstamfruitboom mag niet beschadigd worden door vee. Jonge	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.09

Baseline submaatregel landschapsbeheer 12

bomen zijn voorzien van een boomkorf.			
86) Bemesten en bekalken van de boomgaard is toegestaan. Bij bemesten van de boomgaard worden de fruitbomen en wortels niet beschadigd	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). Uitgangspunt voor de baseline is een gebruiksnorm van 170 kg N per ha/per jaar uit dierlijke mest; Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer). Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen; 	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod om in enig kalenderjaar op een bedrijf fosfaathoudende meststoffen op of in de bodem te brengen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder c, 11 en 12, vierde en vijfde lid, van de Meststoffenwet en de artikelen 30 t/m 35 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet). 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.09
87) Snoeiwerkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden verricht.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.09
88) Periodiek wordt de begroeiing gemaaid en/of afgezet.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.10

Baseline submaatregel landschapsbeheer 13

	<p>Regeling GLB-inkomenssteun 2006);</p> <ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
89) 50% van de oppervlakte van de rand bestaande uit een kruidachtige begroeiing van inheemse grassen en kruiden mag periodiek gemaaid worden met een cyclus van maximaal éénmaal per 5 jaar. Het maaisel wordt afgevoerd.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.10
90) Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee.	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij de pakketten L01.10, L01.14 en L01.15
91) Maaiwerkzaamheden worden uitgevoerd tussen 15 juli en 15 maart en het afzetten van struweel wordt alleen verricht in de periode tussen 1 november en 15 maart.	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.10

Baseline submaatregel landschapsbeheer 14

	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
92) minimaal 80% van de oppervlakte van het bosje wordt als hakhout beheerd en periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-25 jaar	<ul style="list-style-type: none"> • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdsge kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); • Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); • Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of 	<ul style="list-style-type: none"> • Geen 	<ul style="list-style-type: none"> • Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.11

Baseline submaatregel landschapsbeheer 15

	holen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet);		
93) Het element bestaat uit inheemse wilgensoorten en wordt geheel als hakhout beheerd en afgezet in een cyclus van tenminste éénmaal per 5 jaar.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van vriend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006); Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.12
94) Na het snoeien beslaat de blijvende kroon altijd minimaal tweederde deel beslaat van de totale lengte van de boom.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.13
95) De bomen mogen niet beschadigd worden door vee. Jonge bomen in een weiland (boomdijk) zijn voorzien van een boomkorf of zijn uitgerasterd.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.13
97) Het element wordt periodiek gemaaid in een cyclus van éénmaal per 2-4 jaar en het maaisel wordt afgevoerd.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.14

Baseline submaatregel landschapsbeheer 16

	<ul style="list-style-type: none"> lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 		
98) Maaiwerkzaamheden worden verricht in de periode tussen 1 oktober en 1 maart.	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.14
99) Het element wordt periodiek gemaaid in een cyclus van minimaal éénmaal per 2 jaar en maximaal éénmaal per jaar. Het maaisel wordt afgevoerd;	<ul style="list-style-type: none"> Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet); Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hopen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet); 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L01.15
100) Het wandelpad wordt zodanig beheerd dat een goede begaanbaarheid gewaarborgd is.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L04.01
101) De voorzieningen die een onderdeel vormen van het wandelpad zoals bruggetjes, klaphekjes e.d. worden in goede staat van onderhoud gehouden.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L04.01
102) Het wandelpad is opengesteld van zonsopgang tot zonsondergang en jaarrond toegankelijk.	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Geen 	<ul style="list-style-type: none"> Beheerverplichting geldt alleen bij het pakket L04.01

Baseline submaatregel landschapsbeheer 17

8.2.3.3.4.2. Type steun

Areaalgebonden steun

8.2.3.3.4.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Relevante bestaande wetgeving (baselinevoorwaarden)

- Het verbod in enig kalenderjaar op een bedrijf meststoffen op of in de bodem te brengen, tenzij de gebruiksnormen voor (dierlijke) mest en – indien van toepassing- de derogatiebepalingen in acht zijn genomen (art. 7 in samenhang met de artikelen 8 onder a en b, 9 en 10 van de Meststoffenwet en de artikelen 24 t/m 27 van de Uitvoeringsregeling meststoffenwet);
- Het verbod op toepassing van meststoffen in de mestvrije zone of de mestvrije zone is niet gelijk aan de teeltvrije zone (art. 3:85 in samenhang met de artikelen 3:80 en 3:81 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Uitgangspunt voor de baseline is een teelt- en mestvrije zone van 5 meter langs aangewezen waterlopen in hoog Nederland en 25 centimeter langs overige waterlopen;
- De verplichting om te beschikken over een gewasbeschermingsplan en de voorschriften met betrekking tot goede gewasbeschermingspraktijken en geïntegreerde bestrijding tot te passen (art. 26, eerste en tweede lid, van het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden). Hierbij worden de algemene principes van geïntegreerde ziektebestrijding nageleefd, zoals beschreven in EC/2009/128;
- Het is verboden dieren of eieren van dieren in de vrije natuur uit te zetten, met uitzondering van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vissoorten waarop de Visserijwet 1963 van toepassing is (art. 14, eerste en vijfde lid van de Flora- en faunawet);
- Het verbod op gebruik van zuiverings-slib op andere grond dan landbouwgrond (art. 1b, eerste lid, van het Besluit gebruik meststoffen);
- Het verbod op het opzettelijk verstoren van beschermde inheemse dieren (art. 10 in samenhang met art. 31, eerste lid, van de Flora- en faunawet);
- Het verbod op het verstoren of vernielen van rust- of nestplaatsen of hollen van beschermde inheemse vogels en dieren (art. 11 van de Flora- en faunawet);
- Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van griend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder voorafgaande tijdige kennisgeving (art. 1, derde lid in samenhang met art. 2 van de Boswet en artikel 3, onderdeel b in samenhang met bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006);
- Het verbod houtopstanden, anders dan bij wijze van dunning of het periodiek vellen van griend- of hakhout, te vellen of doen vellen zonder herinplant (art. 3 van de Boswet in samenhang met artikel 3, onderdeel b en bijlage 2, paragraaf 4, van de Regeling GLB-inkomenssteun 2006).

- Er wordt rekening gehouden met alle derogatievoorwaarden, zoals afgesproken met de Europese Commissie volgend uit de Nitraatrichtlijn. In Nederland is op grasland niet de 170 kg N/ha/jaar aan de orde is, maar de derogatie van respectievelijk 230 kg N /ha/jaar in het zuidelijk zandgebied en op löss. Bij de overige graslanden is de derogatie 250 kg N/ha/jaar.. Voorwaarde is dat van de landbouwgrond van een bedrijf minstens 80% grasland is;

Voor meer informatie, zie bijlage 2: Baseline voor de hoogte van de vergoeding voor de agromilieu- en klimaatdiensten.

8.2.3.3.4.4. Begunstigden

Landbouwers en andere grondbeheerders die in het bezit zijn van landbouwgrond en waarvoor het vanwege de ecologische effectiviteit van deze submaatregel van toegevoegde waarde is dat de gronden onderdeel uitmaken van de agromilieu- en klimaatsteun.

8.2.3.3.4.5. Subsidiabele kosten

Nederland vergoedt alleen kosten voor inspanningen die verder gaan dan wat wettelijk verplicht is, in normen is vastgelegd, en die niet kosteloos worden geleverd. Subsidiabel zijn de extra kosten (inclusief extra arbeid), reële transactiekosten die het gevolg zijn van de uitvoering van de dienst. In tegenstelling tot bij de andere clusters wordt bij landschapselementen niet de gedeerde inkomsten vergoed, mede vanwege de invulling van goede landbouw- en milieuecondities waardoor het hebben van landschapselementen niet subsidiabel is, en dus alleen het specifieke onderhoud wordt vergoed. Daarnaast zorgt Nederland er voor dat betalingen aan landbouwers niet leiden tot dubbele financiering uit hoofde van deze verordening en Verordening (EU) nr. 1307/2013. In Nederland kan de invulling van de vergroening, met name minimaal 5% EFA op akkerbouwbedrijven, in beperkte mate cumuleren met AEC-maatregelen. Op de eerste plaats kan dit regulier middels keuze uit de zogenaamde longlist van artikel 46 lid 2 van Vo 1307/2013. Op de tweede plaats kan de landbouwer kiezen voor equivalente maatregelen. Indien de landbouwer hiervoor kiest en op het betreffende perceel of deel van het perceel ook een AEC overeenkomst is aangegaan door de landbouwer dan is cumulatie niet toegestaan, en in Nederland geregeld dat de landbouwer voor het AEC deel geen AEC vergoeding krijgt uitbetaald. Landschapsbeheer kan, mits het ligt naast bouwland, deel uitmaken van de equivalente maatregelen voor Ecologische aandachtsgebieden. Indien dit het geval is wordt het landschapsbeheer niet vergoed via een AEC-maatregel.

De equivalente maatregelen zijn nog niet goedgekeurd door de Europese Commissie. Eventuele wijzigingen zullen worden doorgevoerd conform bovenstaande principe.

8.2.3.3.4.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Principes instapvoorwaarden

De instapeisen zijn de algemene EU-voorwaarden, met daarnaast aanvullende voorwaarden. Grondgebonden steun voor agromilie- en klimaatdiensten wordt alleen gegeven op gronden die zijn aangewezen in het Provinciale natuurbeheerplan. Tevens wordt in dit plan aangegeven welke agromilie- en klimaatdiensten binnen die gebieden mogelijk zijn. Voor elk aldus aangewezen gebied wordt door de provincie een ecologische doelstelling geformuleerd en een financieel kader gesteld. Daarnaast behoort de oppervlakte waarvoor subsidie wordt gegeven te voldoen aan de definitie landbouwgrond, zoals deze in Nederland bij de inkomensondersteuning uit de 1e pijler GLB wordt toegepast, uitgebreid met aan landbouwpercelen grenzende landschapselementen, watergangen.

Om voor vergoeding voor landschapsbeheer in aanmerking te komen is daarnaast deelname aan een collectief beheerplan vereist. In dit collectief beheerplan is een gezamenlijke aanpak tussen agrariërs, evt. samen met terreinbeheerders, ten aanzien van het landschapsbeheer vastgelegd. Door deze gezamenlijke aanpak op planmatige wijze uit te voeren vindt een uitgekiend beheer plaats en wordt de effectiviteit van beheermaatregelen verhoogd. Het collectief beheerplan wordt uit naam van de provincie opgesteld door een gebiedscoördinator.

<p><i>Groep poel en klein historisch water</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Zowel een poel als een klein historisch water is doorgaans een geïsoleerd stilstaand water dat gevoed wordt door grond- en/of regenwater. Een poel mag in verbinding staan met sloten of greppels wanneer sprake is van een natuurlijke eenheid die vrij afwatert. Veenputten mogen in verbinding staan met het slotenstelsel in het gebied; · Het element heeft een oppervlakte van minimaal 0,5 en maximaal 50 are; · In Zuid-Limburg heeft een voortplantingspoel voor amfibieën een oppervlakte van minimaal 0,2 are; · Vijvers die een onderdeel zijn van een park of tuin, sloten en vennen horen niet tot deze groep.
<p><i>Groep houtwal en houtsingel</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een houtwal of houtsingel is een vrijliggend lijnvormig en aaneengesloten landschapselement, al dan niet groeiend op een aarden wal, met een opgaande begroeiing van inheemse bomen en/of struiken. De begroeiing wordt als hakhout beheerd; · De houtwal of houtsingel is minimaal 25 meter lang en maximaal 20 meter breed; · Elzensingels bestaande uit een enkele rij horen niet tot deze groep, maar tot het de groep L01.03 Elzensingel; · Windsingels om boomgaarden en kwekerijen horen niet tot deze groep.
<p><i>Groep elzensingel</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een elzensingel is een vrijliggend lijnvormig en aaneengesloten éénrijig landschapselement dat grotendeels bestaat uit Zwarte els en als hakhout wordt beheerd; · Een elzensingel is minimaal 25 meter lang; · Losse bomenrijen horen niet tot deze groep, maar tot de groep L01.13 Bomenrij/solitaire boom; · Windsingels om boomgaarden en kwekerijen horen niet tot deze groep.
<p><i>Groep bossingel en bosje</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een bossingel is een vrijliggend lijnvormig en aaneengesloten landschapselement met een opgaande begroeiing van inheemse bomen en struiken; · Een bossingel is minimaal 25 meter lang en maximaal 20 meter breed; · Een bosje is een vrijliggend vlakvormig en aaneengesloten landschapselement met een opgaande begroeiing van inheemse bomen en struiken; · Een bosje is minimaal 2,0 are en maximaal 1 hectare groot.
<p><i>Groep knip- of scheerheg</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een knip- of scheerheg is een vrijliggend lijnvormig landschapselement, met een aaneengesloten begroeiing van inheemse bomen en/of struiken, dat wordt geknipt of geschoren; · Een knip- of scheerheg is minimaal 25 meter lang; · Een knip- of scheerheg kan periodiek gevlochten worden; · Windsingels om boomgaarden en kwekerijen horen niet tot deze groep.
<p><i>Groep struweelhaag</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een struweelhaag is een vrijliggend lijnvormig landschapselement met een aaneengesloten opgaande begroeiing van inheemse, overwegend doornachtige, struiken; · Een struweelhaag is minimaal 25 meter lang; · Hagen die minimaal eenmaal per 3 jaar worden gesnoeid horen tot de groep L01.05 Knip- of scheerheg.

Tabel 8.10.5a instapvoorwaarden submaatregel 10.1.04.

<p><i>Groep laan</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een laan is een weg of pad, die aan beide zijden met een of meerdere rijen bomen is beplant en is bedoeld en aangelegd als laan; · Bij een laan gaat het meestal om bomen van dezelfde soort en leeftijd en er is sprake van een herkenbaar en regelmatig plantverband; · Onder deze groep vallen ook dijken met een weg, bovenop de kruin van de dijk, die aan beide zijden met bomen is beplant; <p>· Een laan is minimaal 50 meter lang;</p> <p>· Losse bomenrijen horen niet tot deze groep, maar tot de groep L01.13 Bomenrij/solitaire boom.</p>
<p><i>Groep knotboom</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een knotboom is een inheemse loofboom, waarvan de stam periodiek op een hoogte van minimaal 1,0 meter boven maaiveld wordt afgezet (geknot); · Knotbomen worden aangetroffen als solitaire boom, in rijen of in kleine groepen. Een kleine groep bestaat uit maximaal 20 bomen; · Vlakvormige elementen met knotbomen, behoudens kleine groepen, horen niet tot deze groep maar kunnen mogelijk gerangschikt worden onder de groep L01.12 Hakhoutbosje of L01.13 Griendje mits voldaan wordt aan de eisen van deze groepen.
<p><i>Groep hoogstamboomgaard</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een hoogstamboomgaard is een verzameling van fruitbomen, met een stam van minimaal 1,50 meter hoog en waarvan de onderbegroeiing bestaat uit een grazige vegetatie; · Een hoogstamboomgaard bestaat uit minimaal 10 fruitbomen en heeft een dichtheid van minimaal 50 en maximaal 150 bomen per hectare; · Maximaal 10% van de fruitbomen bestaat uit walnoten; · Een hoogstamboomgaard is vaak in een cluster geplant en duidelijk afgescheiden van de omgeving.
<p><i>Groep struweelrand</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een struweelrand is een aaneengesloten rand met een mozaïek van struweel (bramen en/of andere inheemse bomen of struiken) en een kruidachtige begroeiing van inheemse grassen en kruiden die zich spontaan kan ontwikkelen; · De rand is minimaal 25 meter lang en maximaal 20 meter breed; · Maximaal 50% van de oppervlakte van de rand wordt ingenomen door inheemse bomen en/of struiken; · De struweelrand kan langs een bosrand of een landschapselement liggen maar ook vrij in het veld, bijvoorbeeld langs een perceelsrand.
<p><i>Groep hakhoutbosje</i></p> <ul style="list-style-type: none"> · Een hakhoutbosje is een vrijliggend vlakvormig landschapselement, met inheemse bomen en/of struiken dat als hakhout wordt beheerd; · Een hakhoutbosje is minimaal 1,0 are en maximaal 1,0 hectare groot; · Kleine vrijliggende bosjes zonder hakhoutbeheer of met enkel hakhoutbeheer aan de randen horen tot de groep L01.04 Bossingel en Bosje.

Tabel 8.10.5b instapvoorwaarden submaatregel 10.1.04.

<i>Groep griendje</i>
· Een griendje is een vrijliggend vlakvormig landschapselement met inheemse wilgensoorten dat als hakhout wordt beheerd;
· Het griendje is minimaal 1,0 are en maximaal 1,0 hectare groot;
· Grienden die machinaal gemaaid worden behoren niet tot deze groep.
<i>Groep bomenrij en solitaire boom</i>
· Een bomenrij/solitaire boom is een vrijliggend landschapselement van inheemse loofbomen dat niet kan worden gerangschikt onder andere groepen van deze index;
· Bedoeld worden solitaire bomen of bomen in een groep of rij staande op of langs landbouwgrond;
· Bomen die een onderdeel vormen van een andere groep van deze index of deel uitmaken van een bomenrij als bedoeld in deze groep kunnen niet als solitaire boom of verzameling van solitaire bomen aangevraagd worden;
· De bomenrij is minimaal 50 meter lang en bestaat uit minimaal 8 bomen per 100 meter;
· Vlakvormige boomweides behoren niet tot deze groep;
· Solitaire knotbomen of een rij knotbomen behoren tot de groep L01.08 Knotboom;
· Windsingels om boomgaarden en kwekerijen horen niet tot deze groep.
<i>Groep rietzoom en klein rietperceel</i>
· Een rietzoom bevindt zich langs een waterloop en bestaat uit riet-, biezen en/of zeggevegetaties met een dominantie van riet (bedekking riet > 50%);
· De rietzoom heeft een breedte van minimaal 2 meter en is minimaal 25 meter lang;
· Een klein rietperceel is een vlakvormig element met een vegetatie die overwegend uit riet bestaat. De maaibare oppervlakte van een klein rietperceel is maximaal 0,5 ha.
<i>Groep natuurvriendelijke oever</i>
· Een natuurvriendelijke oever is een aaneengesloten oever langs een bestaande waterloop, in de vorm van een plas- of drasberm of flauw talud (flauw talud minimaal 1: 3) met een begroeiing van inheemse planten;
· De oever heeft een breedte van minimaal 3 en maximaal 10 meter en is minimaal 25 meter lang.
<i>Groep wandelpad over boerenland</i>
· Een wandelpad over boerenland bestaat in beginsel uit een onverhard pad. Kleine gedeelten verhard pad over particuliere gronden kunnen meegenomen worden als dit noodzakelijk is voor de wandelpadenstructuur;
· Het wandelpad heeft een breedte van maximaal drie meter;
· De paden zijn duidelijk gemarkeerd en zijn geschikt voor wandelaars met een normale conditie;
· Het wandelpad vormt een onderdeel van een doorgaande en/of openbare wandelstructuur.

Tabel 8.10.5c instapvoorwaarden submaatregel 10.1.04.

8.2.3.3.4.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Principe(s) selectiecriteria

Een in een gebied werkzame gebiedscoördinator stelt op basis van doelstellingen vastgelegd in het natuurbeheerplan jaarlijks een zogenaamd collectief beheerplan op. In het collectief beheerplan wordt vastgelegd welke deelnemer in het komende beheerjaar welke agromilieu- en klimaatdienst(en) gaat uitvoeren op welke oppervlakte/locatie. Agromilieu- en klimaatdiensten ten behoeve van landschapsbeheer dienen voor de gehele verbintenisperiode op dezelfde plaats terug te komen.

Selectiecriteria

De gebiedscoördinator behoort rekening te houden met de onderstaande randvoorwaarden:

- terrein moet voldoen aan de eisen behorend bij de categorie;
- geen cumulatie van subsidie met hetzelfde doel;

categorieën moeten passen bij voor het gebied nagestreefde doelen.

Verbintenis voorwaarden*Groep poel en klein historisch water*

- De historische of natuurlijke contouren/vormen worden behouden. Dit is bijvoorbeeld belangrijk bij oude elementen zoals
- Minimaal de helft van het natte oppervlakte van de poel bestaat in de lente uit open water. Voor behoud van voldoende open
 - Vertrapping van de oevers bij het gebruik van het element als veedrinkpoel wordt voorkomen. Bij het gebruik als veedrinkpoel
 - Maximaal 25% van de oeverlengte is begroeid met inheemse bomen en/of struiken;
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in het element gebruikt worden;
 - Er mogen geen vissen of andere dieren (zoals eenden en ganzen) worden uitgezet of gekweekt;
 - Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
 - Maai- en schoningswerkzaamheden worden verricht in de periode tussen 1 september en 15 oktober.

Groep houtwal en houtsingel

- Houtwallen en houtsingels worden periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-25 jaar, met uitzondering van eventueel
- Tenminste 75% van de oppervlakte van het element wordt als hakhout beheerd en periodiek afgezet;
 - Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt;
 - Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element en als snoeihout versnipperd wordt
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
 - Het wallichaam wordt in stand gehouden als het element daarvan is voorzien;
 - Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
 - Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
 - Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart. Overhangende takken kunnen

Groep elzensingel

- Elzensingels worden periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-21 jaar.
- 75% van lengte van het element wordt als hakhout beheerd;
 - Het hakhout wordt periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-21 jaar. Tussentijds mogen overhangende takken
 - Het snoeihout mag niet in het element verwerkt worden;
 - Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element en als snoeihout versnipperd wordt
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
 - Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
 - Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
 - Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart.

Groep bossingel en bosje

- Bossingels en bosjes worden in de tijd onregelmatig periodiek gedund of gesnoeid.
- Het element wordt als bos met hoog opgaande bomen beheerd;
 - Het element wordt periodiek gedund en overhangende takken kunnen het gehele jaar worden gesnoeid;
 - Randen van het element kunnen als hakhout beheerd worden;
 - Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt;
 - Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
 - Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
 - Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
 - Dunningswerkzaamheden en het eventueel terugzetten van hakhout worden alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en

Groep knip- of scheerheg

- Een knip- of scheerheg wordt jaarlijks of minimaal eenmaal per 3 jaar aan alle zijden geknipt of geschoren.
- Snoeimateriaal mag blijven liggen voor zover dat het element of de ondergroei niet schaadt;
 - Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element;
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
 - Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
 - Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 15 juni en 15 maart.

Groep struweelhaag

- Een struweelhaag wordt periodiek gesnoeid of afgezet in een cyclus van éénmaal per 6-25 jaar.
- Het snoeien kan gecombineerd worden met het vlechten van de haag;
 - Het snoeihout mag niet in het element verwerkt worden, behoudens bij het vlechten van de haag;
 - Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt
 - Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
 - Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
 - Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
 - Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart. Overhangende takken kunnen
 - Indien snoeiwerkzaamheden machinaal worden uitgevoerd, wordt geen klepelmaaier gebruikt.

Tabel 8.10.6a verbintenisvoorwaarden submaatregel 10.1.04

Verbintenis voorwaarden*Groep laan*

Laanbeheer is een intensieve beheervorm. Systematische boomcontrole is nodig om de veiligheid van de laan te garanderen.

- De bomen worden periodiek gesnoeid;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element;
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
- De bomen mogen niet beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een zodanige
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 15 juli en 15 maart.

Groep knotboom

Een knotboom wordt periodiek geknot. Knoteiken worden geknot in een cyclus van éénmaal per 7-15 jaar. Bij knotessen en

- Knotwilgen, -elzen, -essen en -populieren -worden in een cyclus van éénmaal per 3-8 jaar geknot. Knoteiken en -haagbeuken
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in de directe omgeving van de knotboom;
- De boom mag niet beschadigd worden door vee;
- Knotwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart.

Groep hoogstamboomgaard

Hoogstamfruitbomen worden periodiek gesnoeid en bij beweiding moet beschadiging van de bomen door vee voorkomen worden.

- Indien het appel of peer betreft wordt de boom tenminste éénmaal per 2 jaar gesnoeid. Andere soorten enkel vormsnoei indien
- De grasvegetatie wordt jaarlijks gemaaid en het maaisel wordt afgevoerd of de grasvegetatie wordt beweid;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in de directe omgeving van de bomen of versnipperd hout verwerkt worden in de
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
- De hoogstamfruitboom mag niet beschadigd worden door vee. Jonge bomen zijn voorzien van een boomkorf;
- Bemesten en bekalken van de boomgaard is toegestaan. Bij bemesten van de boomgaard worden de fruitbomen en wortels niet
- Snoeiwerkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden verricht.

Groep struweelrand

Periodiek wordt de begroeiing gemaaid en/of afgezet;

- 50% van de oppervlakte van de rand bestaande uit een kruidachtige begroeiing van inheemse grassen en kruiden mag
- Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee;
- Maaiwerkzaamheden worden uitgevoerd tussen 15 juli en 15 maart en het afzetten van struweel wordt alleen verricht in de

Groep hakhoutbosje

Minimaal 80% van de oppervlakte van het bosje wordt als hakhout beheerd;

- Het element wordt periodiek afgezet in een cyclus van éénmaal per 6 - 25 jaar;
- Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
- Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart. Overhangende takken kunnen

Tabel 8.10.6b verbintenisvoorwaarden submaatregel 10.1.04

Verbintenis voorwaarden*Groep vriendje*

- Het element bestaat uit inheemse wilgensoorten en wordt geheel als hakhout beheerd en afgezet in een cyclus van tenminste
- Snoeihout mag op stapels of rillen in het element verwerkt worden voor zover het de ondergroei en/of de stoven niet schaadt;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in of in de directe omgeving van het element, en als snoeihout versnipperd wordt
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen, behalve bij bestrijding van ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers,
- Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee. Indien het element is uitgerasterd moet het raster op een
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Het afzetten van het element wordt alleen verricht in de periode tussen 1 oktober en 15 maart. Overhangende takken kunnen

Groep bomenrij en solitaire boom

- De bomen worden periodiek gesnoeid. Jonge bomen gemiddeld eenmaal per 5 jaar en oudere bomen gemiddeld eenmaal per 10
- Na het snoeien beslaat de blijvende kroon altijd minimaal tweederde deel beslaat van de totale lengte van de boom;
- Er mag geen snoeihout verbrand worden in de directe omgeving van het element;
- Ongewenste houtsoorten (Amerikaanse vogelkers, Amerikaanse eik, Robinia en Ratelpopulier) in het element mogen middels een
- De bomen mogen niet beschadigd worden door vee. Jonge bomen in een weiland (boomdijk) zijn voorzien van een boomkorf of
- Snoeiwerkzaamheden worden alleen verricht in de periode tussen 15 juli en 15 maart.

Groep rietzoom en klein rietperceel

- Maximaal 20% van de oppervlakte van het element bestaat uit struweel;
- Het element wordt periodiek gemaaid in een cyclus van éénmaal per 2-4 jaar en het maaisel wordt afgevoerd;
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in het element gebruikt worden;
- Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee;
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Maaiwerkzaamheden worden verricht in de periode tussen 1 oktober en 1 maart.

Groep natuurvriendelijke oever

- Het element wordt periodiek gemaaid in een cyclus van minimaal éénmaal per 2 jaar en maximaal éénmaal per jaar. Het maaisel
- Er mogen geen gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen in het element gebruikt worden;
- Het element mag niet betreden en/of beschadigd worden door vee;
- Slootmaaisel of bagger mag niet verwerkt worden in het element;
- Maaiwerkzaamheden worden verricht in de periode tussen 15 juli en 1 maart.

Groep wandelpad over boerenland

- Het wandelpad wordt zodanig beheerd dat een goede begaanbaarheid gewaarborgd is;
- De voorzieningen die een onderdeel vormen van het wandelpad zoals bruggetjes, klaphekjes e.d. worden in goede staat van
- Het wandelpad is opengesteld van zonsopgang tot zonsondergang en jaarrond toegankelijk.

Tabel 8.10.6c verbintenisvoorwaarden submaatregel 10.1.04

8.2.3.3.4.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief 2011. Het steunpercentage wordt jaarlijks voor nieuwe aanvragen gecontroleerd of het maximaal toegestane bedrag van 100% van de daadwerkelijk gemaakte kosten, of de berekende inkomstenderving plus de extra kosten die voortvloeien uit de verbintenis, verhoogd met maximaal 20% transactiekosten, niet wordt overschreden. Dit wordt nader toegelicht in paragraaf *g* van deze maatregel.

Cofinancierings% ELFPO 75%.

Code submaatregel, groep en categorie	Naam categorie	Eenheid	Bedrag
L01.01	Poel en klein historisch water	Per stuk per jaar	
L01.01.01a	Oppervlakte poel < 175 m2		€ 65,39
L01.01.01b	Oppervlakte poel > 175 m2		€ 105,89
L.01.02	Houtwal en houtsingel	Are per jaar	
L01.02.01	Houtwal en houtsingel		€ 26,66
L01.02.02	Hoge houtwal		€ 33,28
L01.02.03	Holle weg en graft		€ 31,52
L01.03	Elzensingel	100 meter per jaar	
L01.03.01a	Elzensingel bedekking 30-50%		€ 44,31
L01.03.01b	Elzensingel bedekking 50-75%		€ 69,91
L01.03.01c	Elzensingel bedekking > 75%		€ 98,47
L01.04	Bossingel en bosje	Are per jaar	
L01.04.01	Bossingel en bosje		€ 19,34
L01.05	Knip- of scheerheg	100 meter per jaar	
L01.05.01a	Knip- of scheerheg jaarlijkse cyclus		€ 271,68
L01.05.01b	Knip- of scheerheg 2-3 jaarlijkse cyclus		€ 173,88
L01.06	Struweelhaag	100 meter per jaar	
L01.06.01a	Struweelhaag cyclus 5-7 jaar		€ 235,95
L01.06.01b	Struweelhaag cyclus > 12 jaar		€ 164,26

Tabel 8.10.7a overzicht bedrag per ha per jaar voor 10.1.04

Code submaatregel, groep en categorie	Naam categorie	Eenheid	Bedrag
L01.07	Laan	Per hectare	Per 100 meter
L01.07.01a	Laan gemiddelde stamdiameter < 20 cm	€ 599,90	€ 59,99
L01.07.01b	Laan gemiddelde stamdiameter 20-60 cm	€ 1.130,20	€ 113,02
L01.07.01c	Laan gemiddelde stamdiameter > 60 cm	€ 2.547,50	€ 254,75
L01.08	Knotboom		
L01.08.01a	Knotboom gemiddelde stamdiameter < 20 cm		€ 2,46
L01.08.01b	Knotboom gemiddelde stamdiameter 20 cm-60 cm		€ 7,61
L01.08.01c	Knotboom gemiddelde stamdiameter > 60 cm		€ 9,64
L01.09	Hoogstamboomgaard	Hectare per jaar	
L01.09.01	Hoogstamboomgaard		€ 1.618,31
L01.10	Struweelrand	Are per jaar	
L01.10.01	Struweelrand		€ 9,38
L01.11	Hakhoutbosje	Are per jaar	
L01.11.01a	Hakhoutbosje met dominantie van langzaamgroeiende soorten		€ 6,62
L01.11.01b	Hakhoutbosje met dominantie van snelgroeiende soorten		€ 12,27

Tabel 8.10.7b overzicht bedrag per ha per jaar voor 10.1.04

Code submaatregel, groep en categorie	Naam categorie	Eenheid	Bedrag
L01.12	Griendje	Are per jaar	
L01.12.01	Griendje		€ 23,00
L01.13	Bomenrij en solitaire boom		
L01.13.01a	Bomenrij gemiddelde stamdiameter < 20 cm	100 meter per jaar	€ 27,37
L01.13.01b	Bomenrij gemiddelde stamdiameter 20 cm-60 cm	100 meter per jaar	€ 37,26
L01.13.01c	Bomenrij gemiddelde stamdiameter > 60 cm	100 meter per jaar	€ 56,38
L01.13.02a	Solitaire boom gemiddelde stamdiameter < 20 cm	Per stuk per jaar	€ 4,38
L01.13.02b	Solitaire boom gemiddelde stamdiameter 20-60 cm	Per stuk per jaar	€ 5,96
L01.13.02c	Solitaire boom gemiddelde stamdiameter >60 cm	Per stuk per jaar	€ 9,02
L01.14	Rietzoom en klein rietperceel		
L01.14.01a	Rietzoom en klein rietperceel: smalle rietzoom (< 5 meter)	100 meter per jaar	€ 42,50
L01.14.01b	Rietzoom en klein rietperceel: brede rietzoom (> 5 meter) en klein rietperceel	Hectare per jaar	€ 640,67
L01.15	Natuurvriendelijke oever	100 meter per jaar	
L01.15.01	Natuurvriendelijke oever		€ 52,31
L04.01	Wandelpad over boerenland	100 meter per jaar	
L04.01.01	Wandelpad over boerenland		€ 84,32

Tabel 8.10.7c overzicht bedrag per ha per jaar voor 10.1.04

8.2.3.3.4.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.3.3.4.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Risico's bij het uitvoeren van de maatregel

De hier voorgestelde maatregel betreft op de eerste plaats een voortzetting van de regeling voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer die onder het POP2 programma van kracht was: het Subsiestelsel Natuur en Landschap (SNL). De daaraan gekoppelde beheerpakketten worden in ieder geval ook voor 2014 en 2015 opengesteld.

De risico's voor de uitvoering van deze regelgeving zijn vergelijkbaar met die onder POP2. Voor de uitvoering van de Europees grondgebonden steun is aan het geïntegreerd beheer en controle systeem (GBCS) vormgegeven door het betaalorgaan. De controles op de aanvragen en betalingen voor het agrarisch natuur- en landschapsbeheer zijn hiervan een integraal onderdeel. Daarnaast wordt aanvankelijk de bestaande regelgeving voortgezet, hetzelfde geldt voor een groot deel van de bestaande contracten.

Vanaf 1 januari 2015 geldt de nieuwe baseline, die van toepassing zal zijn op alle overeenkomsten vanaf 1 januari 2012. Dit zal de nodige aandacht en zorgvuldigheid vergen. In

het bijzonder is hier nieuw de samenhang met de vergroeningsmaatregelen uit pijler 1 van het GLB (directe inkomenssteun). Daar waar relevant moet worden gewaarborgd dat er geen dubbele betalingen plaatsvinden.

Voor het indienen van aanvragen wordt onder POP3 gewerkt met zogenaamde 'gebiedscoördinatoren'. Deze gebiedscoördinatoren hebben in het gebied met name een overzicht van de beheerpakketten die op landbouwgronden in een bepaald agrarisch natuurgebied van toepassing zijn. Gebiedscoördinatoren dienen uiteindelijk namens de grondbeheerders, daarbij inbegrepen de agrariërs, aanvragen voor een beheervergoeding in bij de RVO.nl.. Gebiedscoördinatoren zijn hiertoe gemachtigd door de betreffende grondbeheerders c.q. feitelijke gebruikers van de grond. Uit dien hoofde is het van groot belang dat de gebiedscoördinator goed op de hoogte is van de vereisten voor het indienen van subsidieaanvragen. Het grote voordeel van deze aanpak is de gebiedsbenadering en versterking van het gezamenlijk optrekken van landbouwers en andere landgebruikers bij de vormgeving van het agrarisch natuurbeheer in een gebied.

8.2.3.3.4.9.2. Beperkende maatregelen

Om de biodiversiteitsdoelen te kunnen halen is het gedurende de contractperiode niet mogelijk om de subsidieverplichtingen op een ander perceel te laten rusten dan waarvoor ze aanvankelijk zijn aangegaan. Het beheer behoort ook elk jaar terug te komen.

Mitigerende activiteiten

Met de voortzetting in het POP3 van het agrarisch natuurbeheer zoals dat eruit zag onder POP2 wordt de lijn voortgezet dat de beheervergoeding is afgestemd op het vereiste beheer. Tijdens POP2 is afgestapt van het systeem van resultaatbeloning. Zowel uit oogpunt van de aanvrager als die van de uitvoering kleefden te veel bezwaren aan deze aanpak. Hierdoor is het risico op fouten flink teruggedrongen.

Daarnaast wordt in samenhang met de directe inkomenssteun de perceelsregistratie, verbeterd. Het gaat dan vooral om de samenhang van grondgebonden pijler 1 en pijler 2 subsidies. De afgelopen periode is hard gewerkt de perceelsregistratie up to date te maken. De resultaten uit ondermeer de ETS hebben steeds een verbetering laten zien. Onderdeel van de up to date perceelsregistratie is de aanpassing van de contracten en uitbetalingen aan de nieuwe GLB regelgeving voor de periode 2015-2020. In de voorlichting over het nieuwe GLB zal specifiek worden ingegaan op de samenhang tussen baseline, vergroening en vergoedingen in het kader van agrarisch natuurbeheer. Betrokkenen worden geïnformeerd over de gevolgen voor zowel de 'lopende' contracten als ook de nieuw af te sluiten contracten.

De voorlichting zal specifiek gericht zijn op de gebiedscoördinatoren gezien hun rol om namens de agrariërs en overige landbeheerders de subsidie aanvragen voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer in te dienen. Dit in het perspectief dat in Nederland gewerkt zal worden met collectieven om in de meest geschikte agrarische gebieden een aaneengesloten geheel te krijgen van agrarisch natuurbeheer. Dit zal naar verwachting ook een positief effect hebben op het uitvoeren van het agrarisch beheer door de deelnemers van het collectief conform de gestelde eisen.

De ingezette lijn om in de selectie van de bedrijven die ter plaatse worden gecontroleerd in de risicobenadering een zwaardere weging te geven aan bijvoorbeeld de meer intensieve veehouderijbedrijven wordt voortgezet onder POP3. Daarbij zal ook betrokken worden de verplichting uit de mestregelgeving in Nederland, dat indien men in aanmerking komt voor de derogatie, men verplicht is een mestboekhouding per perceel bij te houden op het bedrijf.

8.2.3.3.4.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Overall is deze maatregel, die voorzien is voor 2014 en 2015, goed verifieerbaar en controleerbaar. Het betreft voortzetting van de uitvoering van grotendeels bestaande regelgeving. Blijvende aandacht is nodig voor de controles ter plaatse. Immers dat is voor de meeste beheerbepalingen de enige mogelijkheid om na te gaan of door de aanvrager is voldaan aan de gestelde eisen. Een zorgvuldige risico-analyse moet er toe leiden dat de controles ter plaatse effectief en efficiënt worden ingezet en dat meer risicovolle beheersituaties steeds een grotere kans op een controle ter plaatse hebben.

De inzet in Nederland is hier een goede balans te houden tussen het hebben van gemotiveerde aanvragers enerzijds en de uitvoering van controles anderzijds. Het feit, dat de subsidie voor agrarisch natuurbeheer gebaseerd is op het inkomensverlies is een grote incentive voor het krijgen van aanvragers die gemotiveerd zijn voor het agrarisch natuurbeheer. We willen dit verder bevorderen door de gezamenlijke gebiedsaanpak middels collectieven te versterken. Uit zorgvuldig opgebouwde controles ter plaatse zal blijken of het werken in collectief verband de naleving van de beheereisen versterkt.

Het voornemen in Nederland is om de agromilieu- en klimaatsteun vanaf het jaar 2016 nog meer middels collectieven vorm te geven, namelijk door hen meer ruimte te geven om als collectief zelf te kiezen hoe de invulling van het agrarisch natuur- en landschapsbeheer wordt vormgegeven in het agrarisch gebied dat het collectief omvat.

Op het moment dat in de loop van het POP3 deze maatregel opnieuw wordt vormgegeven in concrete regelgeving dan wel wordt aangevuld met andere submaatregelen zal er een beoordeling plaatsvinden door de beheersautoriteit en het betaalorgaan over de verifieerbaarheid en controleerbaarheid van de voorgenomen invulling van agrarisch natuur- en landschapsbeheer met collectieven in Nederland.

8.2.3.3.4.10. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; deze informatie dient de relevante dwingende normen te omvatten zoals vastgesteld in titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (randvoorwaarden), de relevante criteria en minimale activiteiten zoals vastgesteld onder de punten c), ii) en c), iii) van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, relevante minimumvereisten voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en de relevante dwingende vereisten van de nationale wetgeving. Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

de minimumeisen voor meststoffen moeten onder meer de codes van goede landbouwmethoden die op grond van Richtlijn 91/676/EEG zijn ingevoerd voor de landbouwbedrijven buiten de kwetsbare zones in de zin van die richtlijn, en eisen betreffende de vervuiling met fosfor omvatten; de minimumeisen voor gewasbeschermingsmiddelen moeten onder meer omvatten algemene beginselen van geïntegreerde plaagbestrijding, de eis in het bezit te zijn van een vergunning voor het gebruik van dergelijke producten, de eis de opleidingsverplichtingen na te komen, eisen betreffende een veilige opslag, eisen betreffende het controleren van de machines voor toediening van dergelijke producten en regels betreffende het gebruik van bestrijdingsmiddelen dicht bij water en op andere gevoelige locaties, zoals in nationale wetgeving vastgelegd

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Lijst van lokale rassen die voor de landbouw verloren dreigen te gaan en van plantaardige genetische hulpbronnen die bedreigd worden door genetische erosie

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

Beschrijving van de methodologie en de agronomische veronderstellingen en parameters (met inbegrip van een beschrijving van de basiseisen zoals bedoeld in artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1305/2013 die relevant zijn voor elk specifiek type van verbintenis) gebruikt als referentiepunt voor de berekeningen ter verantwoording van de extra kosten, de gedeelde inkomsten die het gevolg zijn van de nakoming van de aangegane verbintenis en de hoogte van de transactiekosten; waar relevant houdt deze methode rekening met steun die is verleend krachtens Verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de betaling van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat en het milieu, om zo dubbele financiering uit te sluiten; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van de onderhavige verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Zie bijlage 3.4 (baseline) en bijlage 3.5 (onderbouwing vergoedingen art 28) van het programmadocument POP3 Nederland

8.2.3.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.3.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

Nieuw is de samenhang met de vergroeningsmaatregelen uit pijler 1 van het GLB (directe inkomenssteun). Gewaarborgd moet worden gewaarborgd dat er geen dubbele betalingen plaatsvinden.

Gebiedscoördinatoren dienen namens de grondbeheerders, agrariërs en andere landbeheerder, aanvragen voor een beheervergoeding in bij het betaalorgaan. Het is van groot belang dat de gebiedscoördinator goed op de hoogte is van de vereisten voor het indienen van subsidieaanvragen.

Op basis van de audit van DG Agri (J4) ref RDG/2008/07 heeft de Commissie aangegeven dat agro-milieuverbintenissen onder normale omstandigheden haalbaar dienen te zijn. Dit houdt in dat wanneer een landbouwer een 'resultaatverbintenis' heeft, hij in staat moet zijn het resultaat te beïnvloeden en derhalve niet afhankelijk is van onvoorzienbare omstandigheden, zoals wisselvallige weersomstandigheden of andere grillen van de natuur.

Op basis van deze audit en opnieuw aanbevolen op basis van de audit van DG Agri (J4) RD2/2012/02 wordt aanbevolen bij de verificatie van de agro-milieuverbintenissen in extra controlemethoden te voorzien, zoals bedrijfslogboeken, aanvullende documentencontroles door de controleurs en eventueel bodemonsters. Ook wordt aanbevolen in de aanvraagfase foto's of andere bijpassende bewijsstukken te laten overleggen om zich een beeld te vormen van de stand van zaken op de datum waarop de verbintenis wordt aangegaan.

Op basis van deze audit en opnieuw aanbevolen op basis van de audit van DG Agri (J4) RD2/2012/02 wordt aanbevolen de kruiscontroles van alle agro-milieuaanvragen waarbij dieren zijn betrokken consistent uit te voeren met de gecomputeriseerde gegevensbestanden voor dieren (I&R) en niet te beperken tot een zichtcontrole bij controles ter plaatse.

Op basis van de audit van DG Agri (J4) RD2/2012/02 worden de Nederlandse autoriteiten gevraagd te voorzien in een controlemechanisme voor een verbintenis voor het pakket 'Landbouwgrond met legselbeheer'. Alleen notatie door vrijwilligers van vogelorganisaties is onvoldoende gelet op punt dat hun deelname niet verplicht is gesteld in het POP.

Naar aanleiding van de vorengenoemde audits wordt aanbevolen dat de meerjarenovereenkomst tussen de begunstigden en de overheidsdiensten moet zijn afgesloten voordat het eerste jaar start.

Naleving van de randvoorwaarden vergt extra aandacht. Bijvoorbeeld in de DAS controle 2013 02/2014 is een niet naleving van de randvoorwaarden bij nitraat- en fosfaatgebruik geconstateerd.

8.2.3.4.2. Beperkende maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

Met de zogenaamde pijler 1 specialisten in Nederland is in beeld gebracht waar mogelijk dubbele betaling aan de orde kan zijn, gelet op de invulling van de steun voor vergroening in pijler 1 in Nederland.

Bij het betaalorgaan worden de controles hier op ingericht, zodat voorkomen wordt dat er dubbele uitbetalingen plaatsvinden.

De gebiedscoördinatoren worden extra begeleid en voorgelicht aan welke eisen een aanvraag moet voldoen. Daarbij wordt ook de nieuwe eisen inzake de baseline en samenhang met de vergroeningseisen directe inkomenssteun betrokken.

Vanaf 2010 is met de vervanging van de PSAN door de aSNL afgestapt van het systeem van resultaatbeloning. Zowel uit oogpunt van de aanvrager als die van de uitvoering kleefden te veel bezwaren aan deze aanpak.

De aanbeveling van de Commissie extra controlemethoden toe te passen (bijvoorbeeld bijhouden registers, foto's) en de aanbeveling administratief kruiscontroles toe te passen van alle agro-milieuaanvragen waarbij dieren zijn betrokken met de gecomputeriseerde gegevensbestanden voor dieren (I&R) en vanwege het ontbreken hiervan het voornemen van de Commissie een financiële correctie toe te passen is onderwerp van gesprek van de door Nederland aangevraagde bemiddeling o.l.v. het Bemiddelingsorgaan d.d. 15 januari 2015.

Het controlemechanisme voor een verbintenis voor het pakket 'Landbouwgrond met legselbeheer' wordt verbeterd.

De controle instantie van het betaalorgaan zal deze pakketten fysiek controleren.

De meerjarenovereenkomst wordt afgesloten, voordat het eerste beheerjaar begint.

Met het actualiseren van de baseline per 1-1-2015 worden de randvoorwaarden in samenhang met de agro-milieuverbintenissen zorgvuldig en met extra focus langsgelopen om deze helemaal synchroom te krijgen.

8.2.3.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Dit is per submaatregel aangegeven. Per submaatregel en activiteit zijn de toetsingsaspecten en de controlewerkzaamheden exact beschreven. (Zie bijlage 3.7 maatregel 10, werkinstructie SNL 2014).

Deze maatregel, die voorzien is voor 2014 en 2015, is goed verifieerbaar en controleerbaar. Het betreft voortzetting van de uitvoering van grotendeels bestaande regelgeving.

Blijvende aandacht is nodig voor de controles ter plaatse. Immers dat is voor de meeste beheerbepalingen de enige mogelijkheid om na te gaan of door de aanvrager is voldaan aan de gestelde eisen. Een zorgvuldige risico-analyse moet er toe leiden dat de controles ter plaatse effectief en efficiënt worden ingezet en dat meer risicovolle beheersituaties steeds een grotere kans op een controle ter plaatse hebben.

De inzet van Nederland is hier de uitvoeringskosten redelijk te houden. In de POP2 periode zijn deze uitgaven gegroeid naar ruim 30% van het programmaged.

De inzet in Nederland is hierbij ook een goede balans te houden tussen het hebben van gemotiveerde aanvragers enerzijds en de uitvoering van controles anderzijds.

Het feit, dat de subsidie voor agrarisch natuurbeheer gebaseerd is op het inkomensverlies is een grote incentive voor het krijgen van aanvragers die gemotiveerd zijn voor het agrarisch natuurbeheer. We willen dit verder bevorderen door de gezamenlijke gebiedsaanpak middels collectieven te versterken. Uit zorgvuldig opgebouwde controles ter plaatse zal blijken of het werken in collectief verband de naleving van de beheereisen versterkt.

8.2.3.5. Maatregelspecifieke informatie

Identificatie en definitie van de relevante uitgangselementen; deze informatie dient de relevante dwingende normen te omvatten zoals vastgesteld in titel VI, hoofdstuk I, van Verordening (EU) nr. 1306/2013 (randvoorwaarden), de relevante criteria en minimale activiteiten zoals vastgesteld onder de punten c), ii) en c), iii) van artikel 4, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1307/2013, relevante minimumvereisten voor het gebruik van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen, en de relevante dwingende vereisten van de nationale wetgeving

Dit is per submaatregel aangegeven.

de minimumeisen voor meststoffen moeten onder meer de codes van goede landbouwmethoden die op grond van Richtlijn 91/676/EEG zijn ingevoerd voor de landbouwbedrijven buiten de kwetsbare zones in de zin van die richtlijn, en eisen betreffende de vervuiling met fosfor omvatten; de minimumeisen voor gewasbeschermingsmiddelen moeten onder meer omvatten algemene beginselen van geïntegreerde plaagbestrijding, de eis in het bezit te zijn van een vergunning voor het gebruik van dergelijke producten, de eis de opleidingsverplichtingen na te komen, eisen betreffende een veilige opslag, eisen betreffende het controleren van de machines voor toediening van dergelijke producten en regels betreffende het gebruik van bestrijdingsmiddelen dicht bij water en op andere gevoelige locaties, zoals in nationale wetgeving vastgelegd

Dit is per submaatregel aangegeven.

Lijst van lokale rassen die voor de landbouw verloren dreigen te gaan en van plantaardige genetische hulpbronnen die bedreigd worden door genetische erosie

Dit is per submaatregel aangegeven.

Beschrijving van de methodologie en de agronomische veronderstellingen en parameters (met inbegrip van een beschrijving van de basiseisen zoals bedoeld in artikel 28, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1305/2013 die relevant zijn voor elk specifiek type van verbintenis) gebruikt als referentiepunt voor de berekeningen ter verantwoording van de extra kosten, de gedeerde inkomsten die het gevolg zijn van de nakoming van de aangegane verbintenis en de

hoogte van de transactiekosten; waar relevant houdt deze methode rekening met steun die is verleend krachtens Verordening (EU) nr. 1307/2013, met inbegrip van de betaling van landbouwpraktijken die gunstig zijn voor het klimaat en het milieu, om zo dubbele financiering uit te sluiten; in voorkomend geval, de omrekeningsmethode die overeenkomstig artikel 9 van de onderhavige verordening voor andere eenheden wordt gebruikt

Dit is per submaatregel aangegeven.

8.2.3.6. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

Methode voor de berekening van het steunbedrag

Zie ook toegevoegde bijlagen betreffende de verantwoording van de hoogte van het subsidiebedrag. Er is sprake van een vaste vergoeding op basis van het tarief van 2011. Voor nieuwe aanvragen wordt jaarlijks het tarief van 2011 vergeleken met het jaarlijks berekende maximum bedrag als optelsom van de gemaakte kosten en inkomensderving minus inkomsten. Aangevuld met 20% transactiekosten. Deze berekende maxima zijn echter hoger dan het toegestane maximum zoals deze voor agromilieu- en klimaatsteun staan vermeld in bijlage 2 van VO (EU) 1305/2013: €600,-/ha/jaar voor eenjarige teelten, €900,- /ha/jaar voor gespecialiseerde blijvende teelten en €450,-/ha/jaar voor andere vormen van grondgebruik.

Uitgangspunt van de berekening van het maximaal toegestane steunbedrag is een vergoeding op basis van extra kosten, gederfde inkomsten en een vergoeding voor transactiekosten. Voor de inkomstenderving is uitgegaan van de productiederving als gevolg van het uitvoeren van natuurbeheermaatregelen, de toename van arbeid en het saldo van exploitatie (opbrengsten minus kosten) van alle gewassen die door de beheermaatregelen worden beïnvloed. De inkomstenderving als gevolg van agrarisch natuurbeheer wordt berekend aan de hand van gegevens van het praktijkonderzoek. Daarbij wordt de situatie met een beheersubsidie vergeleken met een referentiebedrijf onder optimale omstandigheden. Nederland is een vrij klein land, waardoor er voor gekozen is dit als één regio te zien, met een referentiebedrijf per grondgebruik. Wel hebben we in Nederland voor bouwland verschillende vergoedingen voor klei- en zandgrond. De berekeningen zijn gebaseerd op de baseline. De vergoedingen worden door een onafhankelijk werkgroep namens het betaalorgaan berekend. Gegevens worden altijd op actuele onderzoeksgegevens gebaseerd en de berekeningen worden altijd doorgesproken met de onderzoekswereld. Voor het POP3 wordt een technisch-economische werkgroep (TEWG) ingesteld die minimaal 1x per jaar de vergoedingen toetst aan de wetenschappelijke onderbouwingen waarmee een onafhankelijke wetenschappelijke toets geformaliseerd wordt.

De TEWG bestaat uit vertegenwoordigers van Wageningen UR te weten: Alterra, ASG, PPO, LEI. Deze TEWG adviseert het betaalorgaan op welke wijze de jaarlijkse tarieven in de rekensystemen voor de vergoedingen moeten worden aangepast. Daarbij wordt gebruikt gemaakt van de wetenschappelijke gegevensverzamelingen van WUR. De herziene tarieven zijn gebaseerd op twee jaarlijks gemiddelde met peildatum 1 juli. Gekozen is voor een twee jaarlijks gemiddelde om de invloed van sterke prijsfluctuaties op de vergoedingen te verminderen. Voor arbeid geldt het tarief zoals vermeld in de CAO Bosbouw en tarief agrarische bedrijfsverzorging, peildatum 1 juli.

Het gaat om de volgende relevante tarieven:

- KVEM
- Kunstmest

- Arbeid
- Opbrengstprijzen akkerbouw
- Machines en werktuigen

Voorbeeld van vergoedingsberekening: zie figuur 8.10.1.

Voor clusters die plaatsvinden op gronden die (op termijn) in landbouwkundige productie blijven, is de hoogte van de vergoeding voor de inzet van de grond gerelateerd aan de verminderde productie als gevolg van de uitvoering van de submaatregelen.

De opbrengstderving, die de uitvoering van een submaatregel met zich meebrengt, is de resultante van één van de volgende gebruiksbepalingen, met een eventueel onderscheid naar het huidige grondgebruik (grasland, bouwland) en de grondsoort:

- optimaliseren broed- en opgroeimogelijkheden;
- creëren nat biotoop;
- creëren foerageergebied;
- verschrallen;
- extensiveren landbouwkundige productie;
- uit primaire landbouwkundige productie.

Iedere bepaling staat voor een aantal vereisten, zoals bijvoorbeeld een “uitgestelde maaidatum” en “niet mogen beweiden / bemesten”. Het gevolg is een gecombineerd effect op de productie en de hoogte van de vergoeding.

De vergoedingsberekening voorziet in de mogelijkheid om de opbrengstderving af te stemmen op een bouwplan. De vergoedingen worden jaarlijks geactualiseerd door het betaalorgaan.

Figuur 8.10.1 illustreert de vergoedingsberekening op clusterniveau voor de inzet van grond in geval van opbrengstderving.

1.	Uitvoering categorie	Verschillende werkzaamheden	A1 A2 A3
		Materiaal (werkelijke kosten)	B
2.	Inventarisatiewerkzaamheden		
	(optioneel)	<u>Individuele basis</u>	C +
		<i>Subtotaal</i>	D
4.	Inkomensderving	<u>Referentiebedrijf</u>	E +
		<i>Subtotaal</i>	F
3.	Inkomsten (optioneel)	<u>Eventuele inkomsten uit bijproducten</u>	G? / _
		<i>Subtotaal</i>	H (G-F)
4.	Transactiekosten	<u>Maximaal 20% van H</u>	I
	<i>Totaal</i>	Onderhoud (H+I)	

Figuur 8.10.1 Voorbeeld van vergoedingberekening

Tekstbox 1 algemene beginselen waarborging voldoende beschikbare capaciteit en relevante opmerkingen voor begrip van maatregel

Algemene beginselen die waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, zoals regelmatig geschoold en gekwalificeerd personeel en ervaring met het verstrekken van advies dat betrouwbaar is. Bepaling van de onderdelen van het advies.

De verantwoordelijkheid voor het EU-conform uitvoeren van deze agromilieu- en klimaatsteun wordt belegd bij het betaalorgaan: de Rijksdienst voor ondernemend Nederland (RVO.nl), daarbij bij EU-conformiteitsvraagstukken ondersteund door een coördinatiemodel Gemeenschappelijk landbouwbeleid waar expertise uit verschillende organisaties wordt samengebracht.

Voor een correcte uitvoering van activiteiten door landbouwers en andere agrarische grondbeheerders, worden gebiedscoördinatoren en/of agrarische natuurverenigingen in de gelegenheid gesteld om via kennisdeling en opleiding de vereiste vaardigheden en kennis te verwerven. Deze vaardigheden en kennis wordt vervolgens ingezet ter versterking van het beheer door de begunstigden.

Andere belangrijke opmerkingen die relevant zijn voor het begrip van de maatregel en de toepassing ervan in de praktijk

Als bijlage bij dit fiche zijn toegevoegd:

1. Aanpassingen contracten Agromilieu- en klimaatsteun 2014 – 2020;
2. Baseline voor de hoogte van de vergoeding voor de agromilieu- en klimaatdiensten;

Beschrijving grondslagen vergoedingen agromilieu- en klimaatverbintenissen

Tekstbox 1 beschikbare capaciteit en opmerkingen begrip maatregel

Tekstbox 2 Nederlandse invulling kostenposten onder transactiekosten

In de Nederlandse invulling worden de volgende kostenposten onder transactiekosten opgevoerd:

- a) het verzamelen van informatie over de subsidieregeling, de mogelijkheid om beheers- en landschapspakketten af te sluiten, verkennen van inpassingsmogelijkheden in het bedrijf etc.
- b) mondeling en schriftelijk overleg met de overheidsinstanties
- c) het invullen van formulieren (aanvraagformulieren, vergunningen etc.)
- d) extra kosten in de bedrijfsvoering.

De transactiekosten bedragen maximaal 20 % van de premie die voor de agromilieu- en klimaatverbintenissen wordt betaald. Het is de vergoeding van de extra uren die een ondernemer moet besteden aan transactie en de kosten voor het inhuren van een expert.

Voor een nadere toelichting, zie bijlage 7: 'Beschrijving grondslagen vergoedingen agromilieu- en klimaatverbintenissen'. Overigens, de voorbeelden in bijlage 7 gaan uit van geactualiseerde vergoedingsgrondslagen terwijl uitbetaling geschiedt op basis van 2011 tarieven. Deze zijn duidelijk lager dan de berekende maximale tarieven. Met name op bouwland zijn de geactualiseerde tarieven hoger dan de op basis van het prijspeil 2011 bepaalde tarieven, maar ook in andere gevallen is dit het geval. Echter, ondanks dat de tarieven lager zijn dan de berekende maxima zijn de tarieven vaak toch nog hoger dan de toegestane maximale tarieven zoals vermeld in bijlage 2 van VO (EU) 1305/2013. De reden daartoe is met name dat de inkomensderving in Nederland door de hoge opbrengsten hoger zijn dan de door de EU gestelde maxima, maar ook doordat arbeids- en investeringskosten veelal al hoger zijn. Echter, de boeren zouden de bovengenoemde maatregelen niet uitvoeren wanneer zij de maximale vergoeding zouden krijgen volgend uit de door de EU vastgestelde plafonds.

Voor categorieën en submaatregelen met de volgende codes geldt dat de vergoedingen hoger zijn dan het toegestane maximum volgend uit bijlage 2, VO (EU) 1305/2013:

- Weidevogelbeheer: A01.01.01 Weidevogelgrasland met rustperiode (behalve A01.01.01a en b), A01.01.03 Plas-dras, A01.01.05 Kruidenrijk weidevogelgrasland en A01.01.06 Extensief beweid weidevogelgrasland;
- Akkerfaunabeheer: A01.02.01 Bouwland met broedende akkervogels, A01.02.02 Bouwland met doortrekkende en overwinterende akkervogels en A01.02.03 Bouwland voor hamsters;
- Botanisch beheer: A02.02. Botanisch grasland, A02.02.02. Chemie en kunstmestvrij land en A.02.02.03 Akkerflora randen op zand;
- Landschapsbeheer: L01.09.01 Hoogstamboogaard.

Voor een nadere onderbouwing van de vergoedingen, zie bijlage 7: Beschrijving grondslagen vergoedingen agromilieu- en klimaatverbintenissen.

8.2.4. M16: Samenwerking (art. 35)

8.2.4.1. Rechtsgrondslag

Maatregel 16. Samenwerking.

Artikelen 35, 52, 55, 56, 57 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 en de toepasselijke gedelegeerde- en uitvoeringshandelingen.

8.2.4.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Uit de SWOT-analyse en de strategie blijkt dat de agrarische sector en de afzetketen hun kostenreductiestrategie zal moeten verschuiven naar een meerwaardestrategie. Zo kan de concurrentiekracht worden behouden en kunnen de externe effecten voor milieu, landschap en samenleving worden verminderd. De sector ziet hiervoor kansen door in te zetten op nieuwe samenwerkingsvormen. Deze zijn gericht op sterkere banden met nieuwe en bestaande partners, binnen en buiten de agrofoodketen. Veel spelers in de agrosector kenmerken zich door kleinschaligheid. Initiatieven zijn vaak versnipperd. Samenwerking is noodzakelijk om nieuwe producten, diensten, markten en ketenmodellen te ontwikkelen.

Voor een toekomstbestendige landbouw zijn samenwerkingsvormen nodig die zowel het rendement als het imago van de primaire sector maar ook de omgevingskwaliteit verbeteren. Het gaat om innovaties en cross-overs die leiden tot meerwaardecreatie, kostenverlaging en een beter risicobeheer en tevens bijdragen aan de realisatie van maatschappelijke opgaven.

Het bekende "OVO-drieluik" van onderzoek, voorlichting en onderwijs, dat heeft bijgedragen aan een sterke agrarische sector, is doorontwikkeld tot de triple helix ("gouden driehoek") aanpak voor samenwerking tussen overheden, bedrijfsleven en onderwijs- en kennisinstellingen. Deze aanpak vormt de basis van het topsectorenbeleid en het regionale economische beleid. Het POP3 kan hierop aansluiten en de aanpak versterken.

Het POP3 kan ook bijdragen aan het leggen van nieuwe verbindingen tussen de agrarische sector en andere actoren in het landelijk gebied en in het stedelijke domein (zoals de hightech industrie, vrijetijdseconomie en zorg). Dit kan door proefprojecten op te starten en innovaties van nieuwe producten, praktijken, processen en technologieën te ontwikkelen die gericht zijn op:

- een verschuiving van de bestaande kostenreductiestrategie naar een meerwaardestrategie, met nieuwe marktconcepten, nieuwe verdienmodellen, meerwaardecreatie;
- een beter beheer van productierisico's, versterking van de positie van de primaire producent in de handelsketen, verminderen van marktfalen;
- maatregelen die leiden tot een geringer grondstoffengebruik en een betere gesloten kringloop, met als resultaat een emissievermindering van milieubelastende stoffen naar bodem en lucht en grond- en oppervlaktewater (zoals broeikasgassen, ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en minder uitputting van hulpbronnen en grondstoffen (zoals water, fosfaat en bodemvruchtbaarheid);
- klimaatmitigatie (vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door een zuiniger energiegebruik, reductie van het gebruik van fossiele energie door omschakeling naar hernieuwbare energie, productie van hernieuwbare energie);

- klimaat adaptatie (door het tegen gaan van dan wel het verminderen van de effecten van grotere watertekorten en -overschotten en toenemende verzilting);
- verbetering van dierenwelzijn en diergezondheid en verminderd risico voor de volksgezondheid door de interactie tussen mens en dier;
- het behoud en de versterking van biodiversiteit en de omgevingskwaliteit.

De submaatregelen binnen maatregel 16 zijn primair gericht op innovatie en modernisering van de agrarische sector via samenwerkingsverbanden, mede met het oog op de gewenste duurzaamheid en de verbeterde omgevingskwaliteit. De betrokkenheid van (samenwerking)partners uit andere sectoren dient, vanuit deze optiek, enkel om de gewenste veranderingen in de agrarische sector te bewerkstelligen of te versnellen.

Samenwerking gericht op innovatie brengt vaak extra kosten en risico's met zich mee, met name vanwege de faalkans van een project. Door een deel van deze kosten te vergoeden en daarmee de risico's te verlagen, stimuleert de overheid de op innovatie gerichte inspanningen en investeringen van samenwerkende partijen.

Maatregel 16 richt zich vooral op het ontwikkelen en valideren van praktische kennis en technologie met een groep van koplopers, die met name resulteert in technische innovatie, productinnovatie, procesinnovatie, organisatie-innovatie, innovatie in businessconcepten en/of uiteindelijk in systeeminnovatie.

Alleen samenwerkingsvormen van tenminste twee actoren ontvangen steun.

De Europese Commissie heeft rond enkele urgente thema's het nieuwe instrument "Europees Innovatie Partnerschap (EIP)" ontwikkeld. Eén van deze thema's is Productiviteit en Duurzaamheid in de Landbouw (EIP Agri). Door wetenschap en praktijkkennis beter met elkaar te verbinden beoogt de Europese Commissie hiermee om maatschappelijke opgaven voor landbouw, voedselvoorziening, klimaat en gezondheid sneller aan te pakken. Bij de inzet van het EIP wordt nadrukkelijk de verbinding gelegd met inzet van andere Europese fondsen zoals Horizon2020 en de Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESI-fondsen) zoals het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO). Ook internationale samenwerking wordt bevorderd. Dit wil zeggen dat de overheid let op complementariteit en samenspel tussen fondsen en projecten en niet dat steun voor initiatieven met maatregel 16 gestapeld kan worden met de andere EU-fondsen.

In het EIP spelen operationele groepen een essentiële rol. De essentie van het EIP is dat operationele groepen een innovatieopgave omarmen en een (innovatie)proces doorlopen. De oplossing van die innovatieopgave kan resulteren in een vermarktbaar en/of toepasbare verbetering in de agrarische bedrijfsvoering. Dat kan zijn in de primaire productie of elders in de keten, rond voedselvoorziening of de biobased economie. Deze innovatieve oplossing wordt, voor zover dat haalbaar en zinvol is, ontwikkeld in een Europees samenwerkingsverband. In dat geval zoekt een operationele groep kennis en partners buiten haar eigen grenzen, zodat Europese praktijkkennisclusters kunnen ontstaan. Het ontwikkelproces kan aanleiding zijn voor een aanvraag voor nieuw fundamenteel onderzoek of een aanvraag voor het toepasbaar maken van bestaande onderzoeksresultaten in het kader van Horizon 2020 en de voorgangers daarvan.

Wanneer een samenwerkingsvorm gebruik wil maken van het bovenbeschreven EIP-kader is submaatregel 16.1 van toepassing, anders is dat submaatregel 16.2. Submaatregel 16.1 is een nadere invulling van submaatregel 16.2 met aanvullende mogelijkheden en voorwaarden zoals nader beschreven in beide submaatregelen.

De Nederlandse landbouw kent op het gebied van samenwerking, kennisoverdracht en innovatie een goede infrastructuur. Toch is maatregel 16 noodzakelijk. De snel veranderende en sterk verstedelijkte omgeving en hoge productiekosten stellen de Nederlandse landbouwers voor grote

uitdagingen, waaronder het aanpassen van hun bedrijfsstrategie. Impulsen voor samenwerkingsvormen, waarbij ondernemers meer over hun eigen grenzen heen kijken, zijn nodig om innovaties door te voeren die de concurrentiekracht van de landbouwsector vergroten en de negatieve externe effecten van de sector verminderen.

De positieve ervaringen met het stimuleren van samenwerking in de agrarische sector gericht op innovaties via het POP2 en stimuleringsregelingen van het Rijk en de provincies vormen de basis voor onderhavige maatregel 16.

Submaatregelen

Maatregel 16 is gericht op samenwerkingsvormen en bestaat uit de volgende submaatregelen:

- samenwerkingsvormen tussen verschillende actoren in de landbouw- en bossectoren van de Unie en over de gehele voedselketen, en andere actoren die bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen en prioriteiten van het plattelandsontwikkelingsbeleid, waaronder producentengroeperingen, coöperaties en brancheorganisaties (submaatregel 16.2, artikel 35 lid 1(a));
- de oprichting en werking van operationele groepen in het kader van het EIP voor de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw, zoals bedoeld in artikel 56 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 (submaatregel 16.1, artikel 35 lid 1 (c)).

Demarcatie en synergie

Maatregel 16 is vooral gericht op het ontwikkelen en valideren van praktische kennis en technologie voor een kleinere groep van koplopers. Maatregel 01 (kennisoverdracht en voorlichting) is daarentegen gericht op uitwisseling van praktijkrijpe kennis aan grote groepen van landbouwers. Beide maatregelen kunnen in één project van toepassing zijn in combinatie met andere maatregelen zoals maatregel 04 (bedrijfsinvesteringen) en maatregel 10 (agromilieu- en klimaatsteun). Stapeling van middelen is niet toegestaan, de begunstigde moet daarom aangeven of voor dit project steun is ontvangen in het kader van maatregel 19 (LEADER) of andere maatregelen. Indien dat het geval is dan moet aangegeven worden hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen steun is gegeven. Ook moet worden aangegeven hoe de afstemming met de LEADER-groep heeft plaatsgevonden.

Ten behoeve van een optimale inzet van de middelen wordt bij de uitvoering van maatregel 16 synergie met de andere ESI-fondsen bevorderd. Er liggen voor samenwerkingsverbanden kansen voor aansluiting bij de innovatiestrategieën (RIS3) van de landsdelige EFRO-programma's (voor innovatie en het MKB), de Interregprogramma's en Horizon2020 (wetenschappelijk onderzoek) voor regionaal sterke sectoren en crossovers tussen deze sectoren.

Bijdrage aan aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

1. Bijdrage aan aandachtsgebieden

Maatregel 16 wordt geprogrammeerd onder aandachtsgebied 2(a):

“het verbeteren van de economische prestaties van alle landbouwbedrijven en het faciliteren van de herstructurering en modernisering van landbouwbedrijven, met name met het doel de marktdeelnamen- en gerichtheid alsmede de landbouwdiversificatie te vergroten.”

Prioriteit 1 is een horizontale prioriteit en wordt niet direct geprogrammeerd. Met maatregel 16 wordt wel bijgedragen aan aandachtsgebied 1(b): “het verstevigen van de banden tussen de landbouw, de voedselproductie en de bosbouwsector, en onderzoek en innovatie, mede met het

oog op een beter milieubeheer en betere milieuprestaties". Indirect draagt maatregel 16 ook bij aan de prioriteiten 3,4 en 5.

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

Innovatie:

De samenwerkingsvormen die met deze maatregel worden beoogd dragen bij aan open innovatie waarbij ondernemers steeds meer in netwerken opereren en hun innovatieprocessen in toenemende mate openstellen voor inbreng van andere partijen. Met open innovatie wordt beter ingespeeld op de toenemende complexiteit van producten en dienstverlening, waarbij de onderlinge afhankelijkheden van organisaties toenemen. En verder wordt ingespeeld op de veranderingen in de markt richting bijvoorbeeld de belevingseconomie; de convergentie van een aantal technologieën zoals de biotechnologie en informatietechnologie; de veranderende positionering van kennisinstellingen met een sterkere gerichtheid op valorisatie; en tot slot de toenemende rol van kleinere, private, kennisintensieve partijen in het kennislandschap.

Samenwerking gericht op open innovatie heeft nadrukkelijk betrekking op alle aspecten van het innovatieproces: kennisontwikkeling, prototyping, validatie, productie, marktintroductie, implementatie en vernieuwing van het business model. Hoewel bedrijven doorgaans zelf in staat zijn de meest geschikte partners te selecteren en samenwerkingsmodellen te ontwikkelen, kan de overheid bijdragen aan het ontstaan van bloeiende netwerken: diverse vormen van netwerken, clusters en EIP operationele groepen, van lokaal tot Europees niveau, die het innovatieproces een impuls geven.

Milieu:

De gewenste samenwerking draagt bij aan innovaties die leiden tot een zuiniger grondstoffengebruik, met als resultaat emissievermindering van milieubelastende stoffen (zoals ammoniak, nutriënten en bestrijdingsmiddelen) en vermindering van uitputting van inputs en voorraden (zoals water, fosfor en bodemvruchtbaarheid). Het kan er toe bijdragen dat de biodiversiteit beter wordt beschermd of als ecosysteemdienst wordt benut. Samenwerking in de agroketen kan ook bijdragen aan het verminderen van marktfalen en spill overs (externe effecten) door te zoeken naar methoden om de kosten voor bovenwettelijke milieumaatregelen (op het agrarische bedrijfsniveau) deels uit de markt te halen. Nederland legt zo de directe link met duurzaamheid en innovatie door in te spelen op onderwerpen als milieu, klimaat, water, bodembeheer, energie, dier- en plantgezondheid en dierenwelzijn, biodiversiteit en landschap. Door de wijze waarop Nederland inzet op aandachtsgebied 2a wordt dus ook bijgedragen aan de aandachtsgebieden binnen prioriteit 3, 4 en 5.

Vermindering en aanpassing van klimaatverandering:

De samenwerkingsverbanden worden onder meer ingezet voor bedrijfsmaatregelen en innovaties die leiden tot een zuiniger energiegebruik, omschakeling naar hernieuwbare energie en reductie van het gebruik van fossiele energie, met als resultaat emissievermindering van klimaatgassen.

8.2.4.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigen en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.4.3.1. 16.1.0. De oprichting en werking van operationele groepen i.h.k. van het EIP voor productiviteit en duurzaamheid in de landbouw

Submaatregel:

- 16.1 - ondersteuning voor de oprichting en werking van operationele groepen van het EIP voor de landbouwproductiviteit en -duurzaamheid

8.2.4.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

16.1.0. De oprichting en werking van operationele groepen in het kader van het EIP voor de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw.

Beschrijving

Het EIP voor de bevordering van de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw slaat bruggen tussen kennis en technologie met betrekking tot het meest geavanceerde onderzoek enerzijds en landbouwers, bosbeheerders, plattelandsgemeenschappen, bedrijven, ngo's en adviesdiensten anderzijds. Daarbij gaat het om innovatie en modernisering van de agrarische sector rond de thema's zoals genoemd bij de algemene beschrijving van maatregel 16.

Om dit te realiseren wordt de oprichting bevorderd van projectgerichte operationele groepen (OG's) in Nederland die deel uit maken van het Europese EIP-netwerk voor de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw. Deze groepen werken vervolgens op projectbasis aan een innovatieopgave die een antwoord moet geven aan een concrete vraag of kans uit de praktijk. Daarbij kunnen twee gescheiden onderdelen of fases worden onderscheiden:

- a. de oprichting van een OG met de formulering van een gezamenlijk projectplan om aan een innovatieopgave te werken;
 - o
- b. de uitvoering van het gezamenlijke innovatieproject door de OG.

De uitvoering van het innovatieproject door de operationele groep heeft met name betrekking op de activiteiten zoals beschreven in artikel 35, lid 2, a tot en met k van de Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Het betreft met name het verder ontwikkelen, valideren en verfijnen van kennis en innovaties, met als doel dat die uiteindelijk deel uit gaan maken van een groter ontwikkelingsproces dat gericht is op grootschalige toepassing ervan in de praktijk. Dit proces kan bijvoorbeeld gestart worden door kleine actieve (operationele) groepen (living labs) met een schil van koplopers (early adapters). Zolang de activiteiten nog gericht zijn op het praktijkrijp maken van de kennis en innovatie, vallen ze onder deze maatregel, maar wanneer het gaat om het doelgericht communiceren over en demonstreren van reeds praktijkrijpe (geheel beproefde) innovaties vallen ze onder maatregelen 1.1 resp. 1.2.

Bottom-up en prille initiatieven voor innovatie worden met hulp van triple-helix organisaties (samenwerkingsverbanden tussen bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid) en andere onafhankelijke intermediairs op het provinciale niveau geïdentificeerd en zo nodig begeleid voor de aanvraag. Dit gebeurt in afstemming met het landelijk netwerk platteland en het landelijk EIP

Netwerk. Deze organisaties krijgen enerzijds een laagdrempelige loketfunctie en anderzijds een proactieve rol om in 'het veld' snel de juiste initiatieven te kunnen identificeren en waar nodig te verbinden, met elkaar, met het EIP Servicepoint in Brussel en met relevante buitenlandse OG's. Directe aanmelding van initiatieven is ook mogelijk.

Belangrijk is dat de samenstelling van de OG maximaal is afgestemd op de innovatieopgave die deze groep omarmt, zowel voor wat betreft de ontwikkeling als verspreiding van de innovatie/nieuwe kennis. Voor dat laatste spelen adviseurs een belangrijke rol om tijdens en na de projectperiode de verworven kennis te gebruiken in hun dagelijkse werk. Projectaanvragen worden mede beoordeeld op de mate waarin deskundigen zijn of worden toegevoegd aan de Operationele Groep. De deskundigen kunnen professionele adviseurs zijn, maar ook publieke adviseurs, ondernemers uit een niet-agrarische bedrijfstak of onderzoekers.

De operationele groepen verspreiden de resultaten van hun project, in het bijzonder via het EIP-netwerk (Artikel 57, derde lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013).

De operationele groepen van het EIP stellen interne procedures vast die hun transparante werking en besluitvorming garanderen en waarmee belangenconflicten worden voorkomen.

8.2.4.3.1.2. Type steun

Subsidie

8.2.4.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Geen

8.2.4.3.1.4. Begunstigden

De operationele groepen van het EIP voor de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw die worden opgericht door belanghebbende actoren zoals landbouwers, onderzoekers, onderwijsinstellingen, adviseurs en bedrijven. Het gaat om actoren die betrokken zijn bij de landbouw- en voedingssector, die van belang zijn voor het verwezenlijken van de doelstellingen van het EIP. Deze actoren zijn de begunstigden van deze maatregel. De begunstigden van steun onder deze submaatregel zijn samenwerkingsvormen die een activiteit in de landbouw- en de voedingsmiddelensector beginnen die nieuw is van minimaal twee actoren, waarvan minimaal één landbouwer deel uitmaakt of een organisatie die hun vertegenwoordigd.

8.2.4.3.1.5. Subsidiabele kosten

Steun kan worden versterkt voor:

- a. de oprichting van operationele groepen en het gezamenlijk formuleren van een projectplan om aan een innovatieopgave te werken. Dit al dan niet als forfaitair bedrag (artikel 67 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013).
- b. de uitvoering van het innovatieproject door de operationele groep.

Voor steun in aanmerking komen, passend binnen lid 5 van artikel 35 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013:

a. de kosten voor de oprichting van operationele groepen:

- het werven van deelnemers en het netwerken om het project goed te definiëren, al dan niet met hulp van een innovatiemakelaar;
- kosten voor het opstellen van een projectplan en samenwerkingsovereenkomst van de operationele groepen.

b. voor wat betreft de kosten voor het uitvoeren van hun innovatie projecten:

- coördinatiekosten van de operationele groepen gericht op een goede samenwerking zoals de aansturing van het innovatieproject (bijvoorbeeld door de inzet van een projectcoördinator, vergaderfaciliteiten, administratief medewerker en bureaunkosten);
- de kosten voor het verspreiden van de resultaten, met name via de media en de geëigende netwerken zoals die van de voorlichting, landbouwbelangenorganisaties, triple helix organisaties en andere intermediairen;
- kosten die verband houden met de uitvoering van de concrete acties in het kader van het innovatieproject. Het gaat om operationele kosten zoals de inhuren van adviseurs, huur van materieel voor het testen en ontwikkelen van een innovatie in de praktijk. Dit kan gepaard gaan met fysieke en immateriële investeringen. Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;

Niet subsidiabele kosten:

- In het kader van deze submaatregel wordt geen steun verleend voor kosten van het EIP netwerk of de oprichting ervan en kosten gericht op de reguliere bedrijfsvoering van bestaande reguliere samenwerkingsactiviteiten.
- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Nr. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling.

Kosten die toegekend zijn voor de oprichting van operationele groepen (a) komen niet voor subsidie in aanmerking bij de aanvraag en toekenning van subsidie in het kader van een innovatieproject (b).

8.2.4.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

a) Om in aanmerking te komen voor subsidie in verband met de oprichting van een OG en de formulering van een gezamenlijk projectplan zijn ten minste twee organisaties betrokken bij de indiening van de aanvraag.

b) De volgende voorwaarden zijn van toepassing voor een subsidieaanvraag in verband met het uitvoeren van een innovatieproject (artikel 57 lid 1 van de Verordening 1305/2013):

- een beschrijving van het te ontwikkelen, te testen, aan te passen of uit te voeren innovatieve project;
- een beschrijving van de verwachte resultaten en van de bijdrage aan de EIP-doelstelling om de productiviteit en het duurzame beheer van hulpbronnen te verbeteren;
- een uitwerking van de beoogde activiteiten voor kennisverspreiding van de resultaten met gebruik van de hiertoe geëigende netwerken zoals het EIP;
- Een beschrijving van de interne procedures waarmee transparante werking en besluitvorming gegarandeerd wordt en waarmee belangenconflicten worden voorkomen;

In beide gevallen geldt dat indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, een aanvraag voorzien dient te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.4.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast voor de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om kansen zo goed mogelijk te benutten.

De selectiecriteria worden zo gekozen dat projecten worden gerangschikt naar de wijze waarop het innovatieproces wordt ingericht en gecommuniceerd. De criteria dienen als indicator voor de mate waarin er sprake zal zijn van interactieve en open innovatie, verbinding van praktijk en onderzoek en de juiste partners die met inzet van de benodigde kennis, middelen en netwerk gezamenlijk de innovatie opgave aangaan en nieuw verworven kennis verspreiden. Vanwege het grote belang dat praktijkrijpe innovaties snel opschalen, wordt bij de selectie van aanvragen gelet op de beoogde activiteiten voor kennisverspreiding met gebruik van de hiertoe geëigende netwerken.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving waarbij criteria van economische doelmatigheid en milieuefficiëntie worden gehanteerd. Hiervoor kan worden gewerkt met tenders een puntensysteem voor beoordeling van de aanvragen op basis van selectiecriteria. Zo kunnen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De aanvragen worden beoordeeld door een (landelijke) commissie die de beslissende instanties, zoals de betrokken provincies, advies geeft over de kwaliteit van de voorstellen.

8.2.4.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Voor de oprichting van operationele groepen en het gezamenlijk formuleren van een innovatieproject (a): 100%. Steun kan ook verleend worden in de vorm van een forfaitair bedrag dat de kosten van de oprichting en planvorming dekt.

Voor de uitvoering van het innovatieproject door de operationele groep (b):

- 70% voor kosten voor de samenwerking en kennisverspreiding;
- 100% voor niet-productieve investeringen (zoals beschreven in maatregelen 4.3, 4.4).
- In geval van fysieke productieve investeringen die nodig zijn voor concrete acties in het kader van het EIP kunnen 2 of meer landbouwers gebruik maken van submaatregel 4.1 waarbij het subsidiepercentage van 40% mag worden verhoogd tot 60%.

Ook kan voor de uitvoering steun verleend worden die slechts de kosten van de samenwerking en kennisverspreiding dekt, terwijl voor de productieve en niet-productieve investeringen gebruik gemaakt wordt van financiële middelen die beschikbaar zijn in het kader van andere maatregelen.

Indien steun als totaalbedrag wordt uitgekeerd en het uitgevoerde project van een type is dat onder een andere maatregel van deze verordening valt, is het toepasselijke maximumbedrag of steunpercentage van toepassing.

De steun geldt voor een periode van maximaal 7 jaar. De projectduur zal doorgaans in de orde van 3 jaar zijn.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden van toepassing uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13

8.2.4.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.4.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel.

8.2.4.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.4.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.4.3.1.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.4.3.1.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Specificatie van de kenmerken van proefprojecten, clusters, netwerken, korte toeleveringsketens en lokale markten

-

8.2.4.3.2. 16.2 De oprichting en ondersteuning van samenwerkingsvormen voor innovatie.

Submaatregel:

- 16.1 - ondersteuning voor de oprichting en werking van operationele groepen van het EIP voor de landbouwproductiviteit en -duurzaamheid

16.2 - Ondersteuning voor proefprojecten en voor de ontwikkeling van nieuwe producten, werkwijzen, processen en technologieën

8.2.4.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

16.2.0 De oprichting en ondersteuning van samenwerkingsvormen voor innovatie.

Beschrijving van de submaatregel

Voor de bevordering van de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw zijn bruggen nodig tussen kennis en technologie met betrekking tot het onderzoek enerzijds en landbouwers, bosbeheerders, plattelands-gemeenschappen, bedrijven, ngo's en adviesdiensten anderzijds. Daarbij gaat het om innovatie en modernisering van de agrarische sector rond de thema's zoals genoemd bij de algemene beschrijving van maatregel 16.

Om dit te realiseren wordt de oprichting bevorderd van projectgerichte samenwerkingsverbanden (grotendeels vergelijkbaar met de operationele groepen in maatregel 16.1). Aangezien het geen verplichting is om als samenwerkingsverband deel te nemen aan het Europese EIP-netwerk voor de productiviteit en duurzaamheid in de landbouw is deze submaatregel apart geformuleerd. Deze samenwerkingsverbanden werken vervolgens op projectbasis aan een innovatieopgave die een antwoord moet geven aan een concrete vraag of kans uit de praktijk. Daarbij kunnen twee gescheiden onderdelen of fases worden onderscheiden:

- a. de oprichting van een projectmatige samenwerkingsverband met de formulering van een gezamenlijk projectplan om aan een innovatieopgave te werken;
- b. de uitvoering van het gezamenlijke innovatieproject door het samenwerkingsverband.

De uitvoering van dit plan door het samenwerkingsverband heeft met name betrekking op de activiteiten zoals beschreven in artikel 36, lid 2, a tot en met k van de Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Het betreft met name het verder ontwikkelen, valideren en verfijnen van kennis en innovaties, met als doel dat die uiteindelijk deel uit gaan maken van een groter ontwikkelingsproces dat gericht is op grootschalige toepassing ervan in de praktijk. Dit proces kan bijvoorbeeld gestart worden door kleine actieve samenwerkingsverbanden (living labs) met een schil van koplopers (early adapters). Zolang de activiteiten nog gericht zijn op het praktijkrijp maken van de kennis en innovatie, vallen ze onder deze maatregel, maar wanneer het gaat om het doelgericht communiceren over en demonstreren van reeds praktijkrijpe (geheel beproefde) innovaties vallen ze onder maatregelen 1.1 resp. 1.2.

Bottom-up en prille initiatieven voor innovatie worden met hulp van triple-helix organisaties (samenwerkingsverbanden tussen bedrijfsleven, kennisinstellingen en overheid) en andere onafhankelijke intermediairs op het provinciale niveau geïdentificeerd en zo nodig begeleid voor de aanvraag. Dit gebeurt in afstemming met het landelijk netwerk platteland en eventueel met het landelijk EIP Netwerk. Deze organisaties krijgen enerzijds een laagdrempelige loketfunctie en anderzijds een proactieve rol om in 'het veld' snel de juiste initiatieven te kunnen identificeren en waar nodig te verbinden, met elkaar, met het EIP Servicepoint in Brussel en met relevante buitenlandse OG's. Directe aanmelding van initiatieven is ook mogelijk.

Belangrijk is dat de samenstelling van het samenwerkingsverband maximaal is afgestemd op de innovatieopgave die deze groep omarmt, zowel voor wat betreft de ontwikkeling als verspreiding van de innovatie/nieuwe kennis. Voor dat laatste spelen adviseurs een belangrijke rol om tijdens en na de projectperiode de verworven kennis te gebruiken in hun dagelijkse werk.

Projectaanvragen worden mede beoordeeld op de mate waarin deskundigen zijn of worden toegevoegd aan het samenwerkingsverband. De deskundigen kunnen professionele adviseurs zijn, maar ook publieke adviseurs, ondernemers uit een niet-agrarische bedrijfstak of onderzoekers.

8.2.4.3.2.2. Type steun

Subsidie

8.2.4.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Geen

8.2.4.3.2.4. Begunstigden

De samenwerkingsverbanden worden opgericht door belanghebbende actoren zoals landbouwers, onderzoekers, onderwijsinstellingen, adviseurs en bedrijven. Het gaat om actoren die betrokken zijn bij de landbouw- en voedingssector, die van belang zijn voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de projectaanvraag. Deze actoren zijn de begunstigden van deze maatregel. De begunstigden van steun onder deze submaatregel zijn samenwerkingsvormen die een activiteit in de landbouw- en de voedingsmiddelensector beginnen die nieuw is. Het betreft een samenwerkingsvorm van minimaal twee actoren, waarvan minimaal één landbouwer deel uitmaakt of een organisatie die hun vertegenwoordigt. Steun voor concrete acties binnen een samenwerkingsvorm en met toegevoegde waarde voor de samenwerking, kan ook aan individuele actoren worden verleend indien het POP3-programma in deze mogelijkheid voorziet.

8.2.4.3.2.5. Subsidiabele kosten

Steun kan worden versterkt voor:

- a. de oprichting van een projectgericht samenwerkingsverband en het gezamenlijk formuleren van een projectplan om aan een innovatieopgave te werken. Dit al dan niet als forfaitair bedrag (artikel 67 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013).
- b. de uitvoering van het innovatieproject door het samenwerkingsverband.

Voor steun in aanmerking komen, passend binnen lid 5 van artikel 35 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013:

a. de kosten voor de oprichting van een projectgericht samenwerkingsverband:

- het werven van deelnemers en het netwerken om het project goed te definiëren, al dan niet met hulp van een innovatiemakelaar;
- kosten voor het opstellen van een projectplan en samenwerkingsovereenkomst van de samenwerkende partijen.

b. voor wat betreft de kosten voor het uitvoeren van hun innovatieve projecten:

- coördinatiekosten van het samenwerkingsverband gericht op een goede samenwerking zoals de aansturing van het innovatieproject (bijvoorbeeld door de inzet van een projectcoördinator, vergaderfaciliteiten, administratief medewerker en bureaunkosten);

- de kosten voor het verspreiden van de resultaten, met name via de media en de geëigende netwerken zoals die van de voorlichting, landbouwbelangenorganisaties, triple helix organisaties en andere intermediairen;
- kosten die verband houden met de uitvoering van de concrete acties in het kader van het innovatieproject. Het gaat om operationele kosten zoals de inhuren van adviseurs, huur van materieel voor het testen en ontwikkelen van een innovatie in de praktijk. Dit kan gepaard gaan met fysieke en immateriële investeringen. Uitsluitend de uitgaven genoemd in artikel 45, tweede lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 worden hierbij als subsidiabel beschouwd;
- bijdragen in natura en afschrijvingskosten kunnen in voorkomende gevallen subsidiabel gesteld worden, mits wordt voldaan aan de vereisten genoemd in artikel 69 leden 1 en 2 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;

Niet subsidiabele kosten:

- In het kader van deze submaatregel wordt geen steun verleend voor kosten gericht op de reguliere bedrijfsvoering van bestaande reguliere samenwerkingsactiviteiten.
- In het geval van investeringen komen de uitgaven zoals omschreven in artikel 45 lid 3 van de Verordening (EU) Nr. 1305/2013 niet voor subsidie in aanmerking;
- Kosten zoals omschreven in artikel 69 lid 3(a) en (b) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013;
- BTW komt niet voor subsidie in aanmerking tenzij de begunstigde kan aantonen dat BTW niet terugvorderbaar is via een bepaalde regeling.

Kosten die toegekend zijn voor de oprichting van samenwerkingsverbanden (a) komen niet voor subsidie in aanmerking bij de aanvraag en toekenning van subsidie in het kader van een innovatieproject (b).

8.2.4.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor subsidie in verband met de oprichting van een samenwerkingsverband en de formulering van een gezamenlijk projectplan (a) zijn ten minste twee organisaties betrokken bij de indiening van de aanvraag.

De volgende voorwaarden zijn van toepassing voor een subsidieaanvraag in verband met het uitvoeren van een innovatieproject (b):

- een beschrijving van het te ontwikkelen, te testen, aan te passen of uit te voeren innovatieve project;
- een beschrijving van de verwachte resultaten en van de bijdrage aan de doelstelling om de productiviteit en het duurzame beheer van hulpbronnen te verbeteren;
- een uitwerking van de beoogde activiteiten voor kennisverspreiding van de resultaten met gebruik van de hiertoe geëigende netwerken zoals het EIP;
- Een beschrijving van de interne procedures waarmee transparante werking en besluitvorming gegarandeerd wordt en waarmee belangenconflicten worden voorkomen;

In beide gevallen geldt dat indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.4.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn en een gelijke en transparante behandeling van de aanvragers garanderen;
- de criteria dragen bij aan een zo goed als mogelijk gebruik en doelbereik van de financiële middelen;
- bij de vaststelling en toepassing van de selectiecriteria wordt het evenredigheidsbeginsel toegepast voor de omvang van de concrete actie en worden onnodige drempels voor aanvragers vermeden, met als doel om kansen zo goed mogelijk te benutten.

De selectiecriteria worden zo gekozen dat projecten worden gerangschikt naar de wijze waarop het innovatieproces wordt ingericht en gecommuniceerd. De criteria dienen als indicator voor de mate waarin er sprake zal zijn van interactieve en open innovatie, verbinding van praktijk en onderzoek en de juiste partners die met inzet van de benodigde kennis, middelen en netwerk gezamenlijk de innovatie opgave aangaan en nieuw verworven kennis verspreiden. Vanwege het grote belang dat praktijkrijpe innovaties snel opschalen, wordt bij de selectie van aanvragen gelet op de beoogde activiteiten voor kennisverspreiding met gebruik van de hiertoe geëigende netwerken. Deze aandachtspunten gelden vooral voor uitvoeringsgerichte aanvragen en met name bij steun aan individuele actoren.

De aanvragen worden geselecteerd door middel van een inschrijving waarbij criteria van economische doelmatigheid en milieuefficiëntie worden gehanteerd. Hiervoor kan worden gewerkt met tenders een puntensysteem voor beoordeling van de aanvragen op basis van selectiecriteria. Zo kunnen projecten, met een beoordeling boven een vooraf vastgestelde grenswaarde, worden goedgekeurd mits er voldoende budget is. Wanneer het totaal van de aanvragen een groter beslag legt op de beschikbare middelen (subsidieplafond) krijgen de aanvragen met de meeste punten voorrang (ranking). Aanvragen die niet gehonoreerd worden vanwege een gebrek aan middelen, kunnen in de opvolgende tender opnieuw meedingen.

De overheid zal hierbij nadere keuzes maken gebaseerd op de regionale context met bijbehorende uitdagingen en behoeften door de regeling alleen open te stellen voor specifieke problemen, gebieden, groepen van agrarische ondernemers of periodes en dergelijke.

8.2.4.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Voor de oprichting van een projectmatige samenwerking en het gezamenlijk formuleren van een plan (a): 100%. Steun kan ook verleend worden in de vorm van een forfaitair bedrag dat de kosten van de oprichting en planvorming dekt.

Voor de uitvoering van het innovatieproject (b) door het samenwerkingsverband:

- 70% voor kosten voor de samenwerking en kennisverspreiding;
- 100% voor niet-productieve investeringen (zoals beschreven in maatregelen 4.3, 4.4).
- In geval van fysieke productieve investeringen die nodig zijn voor concrete acties kunnen 2 of meer landbouwers gebruik maken van submaatregel 4.1 met een subsidiepercentage van 40%.

Ook kan voor de uitvoering steun verleend worden die slechts de kosten van de samenwerking en kennisverspreiding dekt, terwijl voor de productieve en niet-productieve investeringen gebruik gemaakt wordt van financiële middelen die beschikbaar zijn in het kader van andere maatregelen.

Indien steun als totaalbedrag wordt uitgekeerd en het uitgevoerde project van een type is dat onder een andere maatregel van deze verordening valt, is het toepasselijke maximumbedrag of steunpercentage van toepassing.

De steun geldt voor een periode van maximaal 7 jaar. De projectduur zal doorgaans in de orde van 3 jaar zijn.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden van toepassing uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13

8.2.4.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

Voor de oprichting van een projectmatige samenwerking en het gezamenlijk formuleren van een plan (a): 100%. Steun kan ook verleend worden in de vorm van een forfaitair bedrag dat de kosten van de oprichting en planvorming dekt.

Voor de uitvoering van het innovatieproject (b) door het samenwerkingsverband:

- 70% voor kosten voor de samenwerking en kennisverspreiding;
- 100% voor niet-productieve investeringen (zoals beschreven in maatregelen 4.3, 4.4).
- In geval van fysieke productieve investeringen die nodig zijn voor concrete acties kunnen 2 of meer landbouwers gebruik maken van submaatregel 4.1 met een subsidiepercentage van 40%.

Ook kan voor de uitvoering steun verleend worden die slechts de kosten van de samenwerking en kennisverspreiding dekt, terwijl voor de productieve en niet-productieve investeringen gebruik gemaakt wordt van financiële middelen die beschikbaar zijn in het kader van andere maatregelen.

Indien steun als totaalbedrag wordt uitgekeerd en het uitgevoerde project van een type is dat onder een andere maatregel van deze verordening valt, is het toepasselijke maximumbedrag of steunpercentage van toepassing.

De steun geldt voor een periode van maximaal 7 jaar. De projectduur zal doorgaans in de orde van 3 jaar zijn.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden van toepassing uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13

8.2.4.3.2.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.4.3.2.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.4.3.2.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.4.3.2.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.4.3.2.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Specificatie van de kenmerken van proefprojecten, clusters, netwerken, korte toeleveringsketens en lokale markten

Bij de submaatregelen is hier al op ingegaan

8.2.4.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.4.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLTM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Gelet op de bevindingen van de EDR in de DAS controle 2013, PF 6083, dient er scherper te worden gecontroleerd op de redelijkheid van de gedeclareerde kosten en het aanwezig zijn van een volledig controlespoor ook in de administratie van de subsidieontvanger.

De complexiteit van de regels inzake de berekening van arbeidskosten.

8.2.4.4.2. Beperkende maatregelen

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continu punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Door het betaalorgaan wordt in de instructie-overleggen met de beoordelaars continu aandacht besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder de compleetheid, volledige invulling van de checklisten, of kosten subsidiabel zijn en de redelijkheid van kosten. Bij de tweede controle van een aanvraag wordt hier systematisch op gelet en indien nodig verbeteringen doorgevoerd.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.4.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

Met de uitvoering van beide maatregelen zijn zowel de beheersautoriteit als het betaalorgaan bekend. Onder POP2 werd deze maatregel ook reeds uitgevoerd.

Aandachtspunt is de kwaliteit van de controles vooral op het punt van aanbesteding, subsidiabele kosten en de redelijkheid van die kosten te versterken.

8.2.4.5. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Geen

8.2.4.6. Maatregelspecifieke informatie

Specificatie van de kenmerken van proefprojecten, clusters, netwerken, korte toeleveringsketens en lokale markten

Algemene beginselen die waarborgen dat er voldoende capaciteit beschikbaar is, zoals regelmatig geschoold en gekwalificeerd personeel en ervaring met het verstrekken van advies dat betrouwbaar is. Bepaling van de onderdelen van het advies.

In een aanvraag dienen curriculum vitae van de belangrijkste uitvoerders van de acties worden overlegd met informatie over (bij)scholing en ervaring, waaruit blijkt dat er voldoende bekwaamheid is om de activiteiten succesvol uit te voeren.

Definitie de 'plaatselijke context' ten behoeve van promotie en afzetbevordering (ten behoeve van artikel 35 lid 2 (e))

Niet van toepassing omdat niet voor submaatregel 35.2.e is gekozen.

Wijze van steunverlening voor de uitvoering van businessplannen

Voor de uitvoering van businessplannen kan steun worden verleend aan het samenwerkingsverband zelf (zoals coördinatiekosten) en voor concrete acties binnen een samenwerkingsvorm ook aan individuele actoren (zoals fysieke investeringen) wanneer het plattelandsontwikkelingsprogramma in deze mogelijkheid voorziet.

Specificering van de eigenschappen van pilotprojecten, clusters, netwerken, korte toeleveringsketens en plaatselijke markten

Bij pilotprojecten gaat het om proefprojecten die tot doel hebben om innovaties te testen in de praktijk, voordat deze innovaties veilig kunnen worden toegepast op grote schaal. Onder testen wordt verstaan: het verder ontwikkelen, valideren en verfijnen van praktische kennis en technologie door een groep van koplopers. Het gaat vaak om aanpassing van bestaande technologie naar situaties waar deze nog niet wordt toegepast.

8.2.4.7. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

De beheersautoriteit kan aanvaarden dat een concrete actie buiten het programmagebied (maar binnen de Unie) wordt uitgevoerd en daarmee subsidiabel is als aan alle voorwaarden van artikel 70 van Verordening (EU) Nr.1303/2013 is voldaan.

8.2.5. M17: Risicomanagement (art. 36-39)

8.2.5.1. Rechtsgrondslag

Maatregel 17. Brede weersverzekering.

Artikelen 36 en 37 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013 en de toepasselijke gedelegeerde - en uitvoeringshandelingen.

8.2.5.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

Vergelijkbaar met de steun voor de brede weersverzekering onder artikel 68(1) van Verordening (EU) Nr. 73/2009 van de jaren 2010-2014, wil Nederland vanaf 2015 een brede weersverzekering onder het POP3. De behoefte aan een brede weersverzekering blijkt uit de SWOT-analyse van het POP3. Extreme weersomstandigheden zorgen ervoor dat de agrarische sector in Nederland met enige regelmaat geconfronteerd wordt met weegerelateerde incidenten zoals ernstige vorst, zware regen en sneeuwval. Deze risico's kunnen een grote impact hebben op het inkomen. Klimaatverandering en de afbouw van handelsverstoringe marktondersteuning maken het des te belangrijker dat de sector over een instrument beschikt om met weerrisico's om te gaan.

Bij de bredeweersverzekering gaat het om een verzekering die dekking biedt voor alle weerrisico's bij open teelten, die geen sectoren uitsluit en die pas uitbetaalt bij schade groter dan 30%. De deelname aan de huidige brede weersverzekering is beperkt, maar wel groeiende. Nederland heeft de ambitie om uiteindelijk te komen tot een privaat gedragen instrument dat in de markt functioneert. Hiervoor is het belangrijk dat er een hoog deelnamepercentage wordt gerealiseerd. De subsidie moet de deelname stimuleren.

De brede weersverzekering wordt ingezet om oogst, planten en bomen te verzekeren tegen economische schade die wordt veroorzaakt door ongunstige weersomstandigheden. Met de bredeweersverzekering wordt met een premiesubsidie bijgedragen aan de verzekeringspremie.

Bijdrage aan aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

1. Bijdrage aan aandachtsgebieden

Maatregel 17 wordt geprogrammeerd onder aandachtsgebied 3(b)

“het steunen van risicopreventie – en beheer op het niveau van het landbouwbedrijf.”

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

Vermindering en aanpassing van klimaatverandering: Klimaatverandering is een van de uitdagingen van de toekomst. Klimaatverandering zal er op den duur toe leiden dat er vaker en heftiger weerextremen zullen optreden hetgeen gevolgen kan hebben voor het risicobeheer in de landbouw. De brede weersverzekering is een maatregel die moet worden gezien in het licht van het steunen van risicopreventie en risicobeheer op het landbouwbedrijf.

8.2.5.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigen en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.5.3.1. 17.1.0 Brede Weersverzekering

Submaatregel:

- 17.1 - verzekeringspremie voor gewassen, dieren en planten

8.2.5.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Het gaat bij maatregel 17 om een subsidie op de verzekeringspremie voor een brede weersverzekering. Deze verzekering wordt ingezet om oogst, planten en bomen te verzekeren tegen economische schade die wordt veroorzaakt door ongunstige weersomstandigheden. De brede weersverzekering biedt dekking voor alle weerrisico's bij open teelten en sluit geen sectoren uit.

Met deze maatregel wordt beoogd de deelname aan brede weersverzekeringen te stimuleren, waardoor deze uiteindelijk als een privaat gedragen instrument in de markt kunnen functioneren.

8.2.5.3.1.2. Type steun

Een subsidie op de verzekeringspremie voor een brede weersverzekering voor landbouwers

8.2.5.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Maatregel 17 is een voortzetting van de brede weersverzekering onder artikel 68(1) van Verordening (EU) nr. 73/2009 van de jaren 2010-2014.

8.2.5.3.1.4. Begunstigden

De begunstigen van steun zijn landbouwers die een open teelt produceren in Nederland. Open teelten zijn gewassen in de open lucht in de volle grond. In Nederland is daarvan sprake bij akkerbouw, bollenteelt, boomkwekerij, fruitteelt en de teelt van vollegrondsgroenten.

Om deelname aan de brede weersverzekering te stimuleren worden de subsidiebetalingen, namelijk een deel van de subsidiabele premie, rechtstreeks aan de erkende verzekeraars betaald. Dit stimuleert de deelname, omdat de landbouwers dit aanzienlijke premiebedrag niet hoeven voor te schieten. Dit is een vereenvoudiging en scheelt administratie en uitvoeringslasten. De hoogte van de subsidie komt exact overeen met de reductie op de door de landbouwer te betalen premie, waardoor het volledige subsidiebedrag wordt gebruikt om te premie van de landbouwer te verminderen/verlagen.

8.2.5.3.1.5. Subsidiabele kosten

Kosten van de premie voor een brede weersverzekering, die aan de voorwaarden voor subsidiabiliteit voldoet, zoals beschreven in het volgende blok. Steun wordt slechts verleend voor verzekeringscontracten ter dekking voor verliezen door ongunstige weersomstandigheden zoals bedoeld in artikel 37 van verordening (EU) nr. 1305/2013. De verzekering betaalt alleen uit indien de schade meer dan 30% bedraagt van de gemiddelde jaarproductie van de laatste drie jaar of van de gemiddelde productie van drie van de laatste vijf jaren. De verzekeringsbetalingen zijn bestemd ter vergoeding van niet meer dan de totale kosten van de verliezen door de ongunstige weersomstandigheden en zijn niet gekoppeld aan eisen inzake de aard of de hoeveelheid toekomstige productie.

8.2.5.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor steun op grond van deze maatregel moet sprake zijn van een landbouwer, zoals bedoeld in artikel 36, lid 2 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Ongunstige weersomstandigheden worden geconstateerd:

- a. door een wettelijk erkende taxateur, of
- b. door het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut.

Daarbij maakt Nederland gebruik van de mogelijkheid voorzien in artikel 37, lid 2, 2e alinea, van Vo. 1305/2013 om vooraf de genoemde ongunstige weersomstandigheden te erkennen. De minister behoudt zich het recht voor in voorkomend geval andere ongunstige weersomstandigheden nadien officieel te erkennen overeenkomstig artikel 37, lid 2, eerste alinea.

De te subsidiëren verzekering verzekert alle vormen van open teeltgewassen tegen alle ongunstige weersomstandigheden, die met een natuurramp kunnen worden gelijkgesteld. Dit zijn in ieder geval:

- Regental: een abnormale hoeveelheid neerslag in korte tijd.
- Droogte: een abnormaal tekort aan neerslag gedurende een langere periode.
- Vorst: een situatie waarin de, door het officiële KNMI meetstation, geregistreerde temperatuur, gemeten op anderhalve meter hoogte, minus 10° C of lager bedraagt.
- Nachtvorst: vorst gedurende 22.00 en 06.00 uur waarbij de, door het officiële KNMI weerstation, geregistreerde temperatuur gemeten op anderhalve meter hoogte, 0° C of lager bedraagt.
- Sneeuw: een situatie waarin sneeuw, zijnde vlokken bevroren tot waterdamp op het gewas blijft liggen en dit gewas belast.
- IJzel een situatie waarin de vorming van een ijslaag(je) plaatsvindt dat op het gewas wordt afgezet en dit gewas belast.
- Storm: een situatie waarin de windsnelheid ten minste 17 meter per seconde bedraagt.
- Hagel: neerslag in de vorm van ijskorrels.
- Brand door blikseminslag: een situatie waarin gewassen ontbranden door blikseminslag.

De verzekering vergoedt alleen indien de schade groter is dan 30% van de gemiddelde jaarproductie van de laatste drie jaar of van de gemiddelde productie van drie van de laatste vijf jaren. De vergoeding is bovendien niet groter dan de geleden schade.

8.2.5.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Selectiecriteria zijn niet van toepassing op maatregelen betreffende artikelen 36-38.

8.2.5.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Het steunpercentage bedraagt 65% van de subsidiabele verzekeringspremie. Het percentage van 65% neemt evenredig af indien er meer vraag dan budget is.

8.2.5.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.5.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

De risico's bij het uitvoeren van deze maatregel zijn beperkt. Nederland heeft al vijf jaren ervaring met een brede weersverzekering, omdat het een voortzetting betreft van bestaande regelgeving uit de 1e pijler op basis van artikel 68. De verzekering is goed ingeregeld. De nodige waarborgen zijn in de regelgeving en uitvoering ingebouwd, waaronder de wijze waarop tot uitkering wordt gekomen van de verzekering.

Deze waarborgen worden uitgebreid met het opvolgen van de audit bevinding, te vinden in Ref. (2014) 1252234 van de Europese Commissie, directoraat J. Audit, de controle van de verzekerde percelen te koppelen aan de perceelsregistratie die in het kader van het Geïntegreerde Beheers- en Controlesysteem (GBCS) van het GLB is ingericht. Zo wordt voorkomen dat percelen dubbel worden verzekerd of dat een groter oppervlakte wordt verzekerd dan de ware grootte van het beteelbare perceel, zodat er geen risico ontstaat voor het fonds.

8.2.5.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

Deze weersverzekering wordt vanaf 1-1-2015 gekoppeld aan de perceelsregistratie. De verzekerde percelen worden hierin vastgelegd en de beoordeling wordt hierop aangepast.

8.2.5.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De Nederlandse invulling van deze maatregel betreft een voortzetting van de huidige invulling van de brede weerverzekering op basis van artikel 68 pijler 1 maatregel. Voor de periode 2015-2020 wordt deze maatregel voortgezet onder het POP3 programma.

8.2.5.3.1.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Het verwachte aantal aanvragen en de daarbij behorende hoogte van het totale premiebedrag wordt op basis van extrapolatie van afgelopen jaren ingeschat op 9 miljoen euro voor 2015. Zie verder 'steunbedrag en steunpercentages'.

8.2.5.3.1.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Beschrijving van mechanismen om overcompensatie te voorkomen

Om te voorkomen dat er bij schade meer gecompenseerd wordt dan de daadwerkelijk geleden schade, werken verzekeringsmaatschappijen met schade experts die de daadwerkelijke geleden schade onafhankelijk beoordelen waardoor overcompensatie voorkomen wordt.

In de nationale weersverzekeringsregeling wordt de bepaling opgenomen dat de begunstigden op basis van deze regeling geen uitkering ontvangen bij een calamiteit wanneer zij op grond van private verzekeringsregelingen voor dezelfde calamiteit steun ontvangen. Nederland kent geen andere nationale steuninstrumenten. Ook zijn hier geen andere steuninstrumenten van de Unie van toepassing.

Komt het tot uitkering van de verzekering dan zullen bij controles ter plaatse de boeken hierop worden gecontroleerd.

[Oogst-, dier- en plantenverzekering] Beschrijving van de voorwaarden waaraan contracten moeten voldoen om voor steun in aanmerking te komen

Iedere verzekeraar die een brede weersverzekering aanbiedt die aan de voorwaarden voldoet, kan deze als subsidiabele verzekering aanbieden, nadat de verzekering is goedgekeurd. Criteria waaraan moet worden voldaan, zijn dat de verzekeraar in het bezit is van een vergunning om op de Nederlandse markt te opereren en een verzekering aanbiedt die aan de voorwaarden voldoet, zoals:

- dat alle open teelten verzekeraar zijn;
- alle ongunstige weersomstandigheden zijn opgenomen in de voorwaarden;
- er alleen wordt uitbetaald indien de financiële schade meer is dan 30% van de gemiddelde jaarproductie van de laatste drie jaar of van de gemiddelde productie van drie van de laatste vijf jaar verloren is gegaan;
- de verzekeringsbetalingen niet hoger zijn dan de geleden verliezen door de ongunstige weersomstandigheden;

- dat de verzekering geen dekking biedt voor bereddings- en preventiemaatregelen;
- dat slechts één keer wordt uitgekeerd voor één en dezelfde gebeurtenis bij dezelfde teelt;
- dat de premie jaarlijks wordt betaald en de jaarlijkse premie betrekking heeft op de productie van één kalenderjaar;

er geen voorwaarden zijn gesteld aan aard of hoeveelheid toekomstige productie.

Het gaat bij maatregel 17 om een subsidie op de verzekeringspremie voor een brede weersverzekering. Deze verzekering wordt ingezet om oogst, planten en bomen te verzekeren tegen economische schade die wordt veroorzaakt door ongunstige weersomstandigheden. De brede weersverzekering biedt dekking voor alle weerrisico's bij open teelten en sluit geen sectoren uit. De weersomstandigheden die met de brede weersverzekering worden gedekt zijn in ieder geval:

- Regenvaal: een abnormale hoeveelheid neerslag in korte tijd.
- Droogte: een abnormaal tekort aan neerslag gedurende een langere periode.
- Vorst: een situatie waarin de, door het officiële KNMI meetstation, geregistreerde temperatuur, gemeten op anderhalve meter hoogte, minus 10° C of lager bedraagt.
- Nachtvorst: vorst gedurende 22.00 en 06.00 uur waarbij de, door het officiële KNMI weerstation, geregistreerde temperatuur gemeten op anderhalve meter hoogte, 0° C of lager bedraagt.
- Sneeuw: een situatie waarin sneeuw, zijnde vlokken bevroren tot waterdamp op het gewas blijft liggen en dit gewas belast.
- IJzel: een situatie waarin de vorming van een ijslaag(je) plaatsvindt dat op het gewas wordt afgezet en dit gewas belast.
- Storm: een situatie waarin de windsnelheid ten minste 17 meter per seconde bedraagt.
- Hagel: neerslag in de vorm van ijskorrels.
- Erosie: uitslijting van de grond door stromend water als gevolg van bovenmatige neerslag.
- Brand door blikseminslag: een situatie waarin gewassen ontbranden door blikseminslag.

Er wordt alleen subsidie verleend voor premies van brede weersverzekeringen die vóór het afsluiten tussen de verzekeraar en agrarische onderneming zijn goedgekeurd door de minister van Economische Zaken. De minister publiceert de namen van de goedgekeurde brede weersverzekeringen op de eigen site www.mijn.RVO.NL.

Met deze maatregel wordt beoogd de deelname aan brede weersverzekeringen te stimuleren, waardoor deze uiteindelijk als een privaat gedragen instrument in de markt kunnen functioneren.

[Oogst-, dier- en plantenverzekering] De regels die moeten worden gebruikt voor de vaststelling van de berekening van de gemiddelde vernietigde jaarproductie van een landbouwer

Constatering van schade

Schade wordt vastgesteld:

- a. op het landbouwbedrijf op basis van taxaties. De taxaties worden opgesteld door een deskundige die de Gedragscode van expertiseorganisaties van het Verbond van Verzekeraars of een daarmee gelijk te stellen gedragscode in acht neemt, of
- b. in geval van schade bij regenval of droogte, op basis van een rekenmodel dat wordt ontwikkeld door de verzekeraar. Het rekenmodel bevat de noodzakelijke (statistische) gegevens om de schade vast te kunnen stellen aan de hand van indicatoren zoals: gewas, grondsoort en weersomstandigheid. Dit rekenmodel wordt gecombineerd met bedrijfsspecifieke gegevens van de landbouwer zoals : gewas en grondsoort op perceelsniveau en de feitelijke weersomstandigheid die de schade veroorzaakt. De onderbouwing van het rekenmodel wordt vooraf aan de Minister voorgelegd.

Schade

Een brede weersverzekering die een vergoeding verstrekt voor het economische verlies als gevolg van ongunstige weersomstandigheden bij een verlies van meer dan 30% van de gemiddelde jaarproductie in de laatste drie jaar van de agrarische onderneming, of van de gemiddelde productie van drie van de laatste vijf jaren.

Er wordt alleen subsidie verleend voor premies van brede weersverzekeringen die vóór het afsluiten tussen de verzekeraar en agrarische onderneming zijn goedgekeurd door de minister van Economische Zaken. De minister publiceert de namen van de goedgekeurde brede weersverzekeringen op de de eigen site van RVO.NL.

[Onderlinge fondsen voor dier- en plantenziekten en milieuongevallen] Beginselen voor financieringsregelingen, de oprichting en het beheer van de onderlinge fondsen

Niet van toepassing

[Onderlinge fondsen voor dier- en plantenziekten en milieuongevallen] Wanneer de bron van de financiële compensatie die het onderlinge fonds moet betalen een lening tegen marktvoorwaarden is, minimale en maximale duur van de commerciële lening

Niet van toepassing

[Inkomensstabiliseringsinstrument] Beginselen voor financieringsregelingen, de oprichting en het beheer van de onderlinge fondsen (voor de toekenning van compensatiebetalingen aan landbouwers)

Niet van toepassing

[Inkomensstabiliseringsinstrument] Wanneer de bron van de financiële compensatie die het onderlinge fonds moet betalen een lening tegen marktvoorwaarden is, minimale en maximale duur van de commerciële lening

Niet van toepassing

8.2.5.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.5.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.5.4.2. Beperkende maatregelen

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.5.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Dit is per submaatregel aangegeven

8.2.5.5. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

8.2.5.6. Maatregelspecifieke informatie

Beschrijving van mechanismen om overcompensatie te voorkomen

-

[Oogst-, dier- en plantenverzekering] Beschrijving van de voorwaarden waaraan contracten moeten voldoen om voor steun in aanmerking te komen

-

[Oogst-, dier- en plantenverzekering] De regels die moeten worden gebruikt voor de vaststelling van de berekening van de gemiddelde vernietigde jaarproductie van een landbouwer

-

[Onderlinge fondsen voor dier- en plantenziekten en milieuongevallen] Beginselen voor financieringsregelingen, de oprichting en het beheer van de onderlinge fondsen

-

[Onderlinge fondsen voor dier- en plantenziekten en milieuongevallen] Wanneer de bron van de financiële compensatie die het onderlinge fonds moet betalen een lening tegen marktvoorwaarden is, minimale en maximale duur van de commerciële lening

-

[Inkomensstabiliseringsinstrument] Beginselen voor financieringsregelingen, de oprichting en het beheer van de onderlinge fondsen (voor de toekenning van compensatiebetalingen aan landbouwers)

-

[Inkomensstabiliseringsinstrument] Wanneer de bron van de financiële compensatie die het onderlinge fonds moet betalen een lening tegen marktvoorwaarden is, minimale en maximale duur van de commerciële lening

-

8.2.5.7. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

Geen

8.2.6. M19: Steun voor plaatselijke ontwikkeling in het kader van Leader — vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkeling (art. 35, Verordening (EU) nr. 1303/2013)

8.2.6.1. Rechtsgrondslag

19. LEADER-lokale ontwikkeling (verder aangeduid als LEADER).

Verordening (EU) Nr. 1303/2013, in het bijzonder de artikelen 32 tot en met 35 en Verordening (EU) Nr. 1305/2013, in het bijzonder de artikelen 42 tot en met 44 alsmede de toepasselijke Europese gedelegeerde - en uitvoeringsregelgeving.

8.2.6.2. Algemene beschrijving van de maatregel met inbegrip van de steunverleningslogica en de bijdrage tot de aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen

De interactie tussen landbouw en samenleving wordt steeds belangrijker. Er ligt een opgave om samen te werken aan de sociaaleconomische ontwikkeling van het platteland en aan een duurzaam beheer van de ruimte. De agrarische sector zal zich in moeten zetten voor maatschappelijk draagvlak. De sector moet daarbij invulling geven aan haar "license to produce". Dat kan bijvoorbeeld door de relatie tussen het platteland en de stad en tussen de boer en de burger te verstevigen. LEADER kan hier een bijdrage aan leveren, want:

- LEADER heeft een toegevoegde waarde bij projecten waarvoor draagvlak en samenwerking tussen private en publieke partijen een voorwaarde voor succes zijn;
- LEADER projecten komen ten goede aan de economische ontwikkeling en werkgelegenheid op het platteland, innovaties op agrarische bedrijven, de leefomgeving van de agrarische sector, jonge boeren en hun gezinnen;
- LEADER kan ondersteunen in 'krimp' gebieden waar alle actoren de opgave hebben om samen te werken aan een sociaal en economisch vitaal platteland;
- LEADER is een krachtige aanpak voor de opgaven voor integrale plattelandontwikkeling waarbij verschillende belanghebbenden zijn betrokken en de landbouwsector een belangrijke speler is;
- LEADER sluit goed aan bij de huidige tijdsgeest die vraagt om een actievere inzet van burgers en bedrijven.

De lokale actiegroep (LAG) stelt voor het gebied een lokale ontwikkelingsstrategie op. Uit de lokale ontwikkelingsstrategie moet blijken dat er sprake is van een breed draagvlak onder de bevolking van het gebied waarop de ontwikkelingsstrategie betrekking heeft. De LAG moet aantonen dat de bottom-up werkwijze op degelijke en doordachte wijze vorm gaat krijgen. De ontwikkelingsstrategie moet zijn gebaseerd op een SWOT-analyse van het betreffende gebied. De lokale SWOT-analyse moet aansluiten bij de SWOT-analyse die voor het POP3 is opgesteld. Innovatie, samenwerking en integrale projecten zijn sleutelwoorden voor LEADER. Er dient een goed functionerend, voor het gebied representatief en actief streeknetwerk, te zijn. Dat streeknetwerk heeft een aanjaag -en netwerkfunctie binnen het gebied.

Bijdrage aan aandachtsgebieden en aan horizontale doelstellingen

Projecten komen in aanmerking voor steun als zij aansluiten bij lokale ontwikkelingsstrategieën. Projecten moeten bijdragen aan de volgende aandachtsgebieden en horizontale doelstellingen:

1. Bijdrage aan aandachtsgebieden

LEADER beoogt bij te dragen aan de plaatselijke ontwikkeling van plattelandsgebieden. LEADER wordt geprogrammeerd onder aandachtsgebied 6(b):

“het stimuleren van plaatselijke ontwikkeling in plattelandsgebieden.”

Daarmee draagt LEADER bij aan thematische doelstelling 9 “bevordering van sociale inclusie en bestrijding van armoede”.

LEADER projecten moeten een bijdrage leveren aan de doelen die in de ontwikkelingsstrategie worden gesteld. LEADER projecten kunnen ook bijdragen aan de doelen en prioriteiten die zijn gedefinieerd in de LEADER/CLLD paragraaf van de partnerschapsovereenkomst.

Bij het opstellen van de ontwikkelingsstrategie kunnen de LAGs kiezen uit onderstaande indicatieve thema's. Andere thematische invalshoeken zijn niet uitgesloten. Deze thema's worden beschouwd als horizontale thema's die bijdragen aan de in het POP3 gekozen Unieprioriteiten voor plattelandontwikkeling. De thema's zijn niet uitsluitend gekoppeld aan één aandachtsgebied. Om te zorgen voor voldoende focus kunnen de ontwikkelingsstrategieën rond drie van de volgende indicatieve thema's worden opgesteld:

- (toekomstige) bevolkingskrimp;
- (sociale) innovaties en de toepassing ervan;
- economische impuls bij achterblijvende minder verstedelijkte regio's;
- circulaire economie, biobased economy en duurzame energie;
- verstevigen van de relatie stad-land: een verbinding leggen tussen de vraag uit de stad en het aanbod op het platteland, het realiseren van betrokken burgerschap en een verbeterd maatschappelijk draagvlak voor de agrarische sector;
- het uitbreiden en verbeteren van de (agro) toeristische infrastructuur;
- multifunctioneel grond- en watergebruik;
- natuur- en milieu educatie binnen het programma Duurzaam Door;
- activiteiten of ontmoetingsplaatsen die de sociale cohesie op het platteland vergroten, zeker daar waar men sterker afhankelijk is van nabuurschap.

Indirect draagt deze maatregel ook bij aan aandachtsgebied 6(a) en de andere prioriteiten.

2. Bijdrage aan horizontale doelstellingen

LEADER kan bijdragen aan de overkoepelende thema's innovatie, milieu en klimaatverandering. Zogenaamde vliegwielpjecten zijn hiervan een voorbeeld: projecten die met een korte investeringsimpuls vanuit LEADER op eigen kracht of met eigen middelen kunnen worden voortgezet. Een ander voorbeeld is het sluiten van kringlopen van fosfaat en stikstof. Hiervoor moeten actieve verbindingen gelegd worden tussen boeren, burgers en afvalverwerkers. Dit draagt bij aan een duurzame landbouw, de verbinding tussen boer en burger, het beheer van schaarser wordende grondstoffen, educatie e.d.. Te denken valt ook aan initiatieven gericht op het produceren van lokale duurzame energie op basis van zon, wind of biomassa.

8.2.6.3. De werkingssfeer, de omvang van de steun, de in aanmerking komende begunstigen en, in voorkomend geval, de methodologie voor de berekening van het bedrag of percentage van de steun, uitgesplitst per submaatregel en/of soort concrete actie waar nodig. Voor elk type concrete actie een omschrijving van de subsidiabele kosten, de subsidiabiliteitsvoorwaarden, de toepasselijke bedragen en percentages steun en beginselen met betrekking tot het vaststellen van selectiecriteria

8.2.6.3.1. 19.1: voorbereidingskosten.

Submaatregel:

- 19.1 - Voorbereidende steun

8.2.6.3.1.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

De steun omvat de kosten van voorbereidende steun voor capaciteitsopbouw, opleiding en netwerkvorming met het oog op de voorbereiding en de uitvoering van een vanuit de gemeenschap geleide plaatselijke ontwikkelingsstrategie. De procedure rond de voorbereiding van LEADER is in Nederland vervroegd gestart met een viertal voorlichtingsbijeenkomsten in 2014.

Via de website van het Netwerk Platteland worden geïnteresseerden op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen rond LEADER. Op deze website worden alle relevante handreikingen gepubliceerd. Een aantal LAG's hebben al voorbereidingen getroffen die uit middelen van lokale en regionale overheden worden gefinancierd.

Begin 2015 wordt de maatregelafiche naar verwachting opengesteld voor het indienen van de Lokale ontwikkelingsstrategieën. De LAG's kunnen dan nog aanvullende financiering aanvragen uit het voorbereidingsbudget indien zij dat nodig achten.

8.2.6.3.1.2. Type steun

Subsidie.

8.2.6.3.1.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) NR. 1303/2013, in het bijzonder hoofdstuk III, artikelen 65 tot en met 71, subsidiabiliteit van de uitgaven.

8.2.6.3.1.4. Begunstigen

De begunstigen zijn nieuw op te richten LAGs die geen LEADER status hadden in de periode 2007- 2013, bestaande LAGs en publieke en private rechtspersonen.

8.2.6.3.1.5. Subsidiabele kosten

Steun voor capaciteitsopbouw en voor projecten gericht op het onderzoeken van de haalbaarheid en voorbereiding van het opzetten van publiekprivate partnerschappen;

De steun kan bestaan uit onder andere kosten voor:

- opleidingsacties voor plaatselijke belanghebbenden;
- (haalbaarheid)studies over het betreffende gebied;
- het opstellen van een ontwikkelingsstrategie, met inbegrip van advieskosten en kosten voor activiteiten in verband met de raadpleging van belanghebbenden met het oog op het opstellen van de strategie;
- administratieve kosten (operationele kosten en personeelskosten) van de organisatie die om voorbereidende steun vraagt tijdens de voorbereidingsfase.

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van standaard kosten.

Het risico van overcompensatie door LEADER groepen die reeds steun hebben ontvangen in de periode 2007-2013 wordt binnen nationale kaders afgedekt.

8.2.6.3.1.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

- De begunstigen beschikken over een procesplan.
- Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.6.3.1.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

- de selectiecriteria moeten meetbaar en verifieerbaar zijn;
- het selectieproces moet transparant en niet discriminatoir zijn;
- de selectiecriteria zijn gericht op het opstellen van een ontwikkelingsstrategie voor potentiële LEADER-gebieden; en
- de selectiecriteria moeten gericht zijn op het voorbereiden van strategieën die bijdragen aan de doelen van het POP3.

8.2.6.3.1.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Tot maximaal 100%.

Indien steun voor plattelandontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.6.3.1.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.6.3.1.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.1.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.1.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.1.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.6.3.1.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Beschrijving van de dwingende vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingselementen waaruit de Leader-maatregel is samengesteld, d.w.z. voorbereidende steun; de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling; de voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep; operationele kosten; en dynamisering als bedoeld in artikel 35, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van het gebruik van de Leader start-up-kit als bedoeld in artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 als specifieke soort voorbereidende steun (indien hiervan gebruik wordt gemaakt)

-

Wat betreft de in artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde Leader-samenwerking; Beschrijving van het systeem voor doorlopende aanvraag van samenwerkingsprojecten in gevallen waarin de samenwerkingsprojecten niet door de lokale actiegroepen worden geselecteerd

Dit wordt beschreven in submaatregel 16.3

De procedure en het tijdschema voor de selectie van strategieën voor lokale ontwikkeling

-

Motivering voor de keuze van de geografische gebieden waarop de strategie voor plaatselijke ontwikkeling van toepassing is en waarvan de bevolking valt buiten de in artikel 33, lid 6 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgestelde grenzen

-

Coördinatie met de overige ESI-fondsen met betrekking tot de vanuit de gemeenschap geleide ontwikkelingen, met inbegrip van de toepassing van de mogelijke oplossing in verband met het gebruik van de hoofdfondsoptie, en eventuele globale complementariteiten tussen de ESI-fondsen bij de financiering van de voorbereidende steun

-

Mogelijkheid om voorschotten al dan niet te betalen

-

Definitie van de taken van de beheerautoriteit, het betaalorgaan en de lokale actiegroepen in het kader van Leader, met name met betrekking tot de niet-discriminerende en transparante selectieprocedure en de objectieve criteria voor de selectie van concrete acties als bedoeld in artikel 34, lid 3, onder b), van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van de geplande mechanismen en gewaarborgde complementariteiten met concrete acties die in het kader van andere plattelandsontwikkelingsmaatregelen steun ontvangen, met name wat betreft: investeringen in niet-agrarische activiteiten en aanloopsteun als bedoeld in artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1305/2013; investeringen uit hoofde van artikel 20, van Verordening (EU) nr. 1305/2013; en samenwerkingsvormen in het kader van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en met name uitvoering van strategieën voor plaatselijke ontwikkeling door publiek-private partnerschappen

-

8.2.6.3.2. 19.2: uitvoering van LEADER-projecten.

Submaatregel:

- 19.2 - Steun voor de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling

8.2.6.3.2.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

De uitvoering van concrete projecten in het kader van de lokale ontwikkelingsstrategie. Het gaat hier om projecten die hun toegevoegde waarde ontleen aan het feit dat de gemeenschap in een Leadergebied goed op de hoogte is van wat er speelt. Door hiervan gebruik te maken komen projecten tot stand waarvoor een breed draagvlak is waarbij de gemeenschap zich verantwoordelijk voelt. Dit zal de uitvoering van concrete projecten in het kader van de lokale ontwikkelingsstrategie versterken

8.2.6.3.2.2. Type steun

Subsidie

8.2.6.3.2.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) nr. 1303/2013, in het bijzonder hoofdstuk III, artikelen 65 tot en met 71, subsidiabiliteit van de uitgaven en de algemene bepalingen van verordening (EU) nr. 1305/2013

8.2.6.3.2.4. Begunstigden

Actoren met een publieke of private rechtspersoonlijkheid en lokale actie groepen (LAG).

8.2.6.3.2.5. Subsidiabele kosten

Steun voor de uitvoering van projecten die voldoen aan de doelen van de lokale ontwikkelingsstrategie, de prioriteiten voor LEADER en aan de algemene bepalingen van Verordening (EU) nr. 1303/2013. De steun kan bestaan uit kosten voor:

- voorbereiding en uitvoering van projecten;
- investeringen in de zin van artikel 45 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- bijdragen 'in natura' zoals bedoeld in artikel 61, derde lid van Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van standaard kosten.

8.2.6.3.2.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Om in aanmerking te komen voor steun moeten projecten bijdragen aan:

- de prioriteiten van Verordening (EU) Nr. 1305/2013;
- de prioriteiten voor LEADER/CLLD zoals deze zijn gedefinieerd in de partnerschapsovereenkomst;
- de doelen van de lokale ontwikkelingsstrategie.
- Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

Projecten die in principe vanuit andere maatregelen binnen het programma steun kunnen ontvangen komen in principe ook in aanmerking voor steun onder de LEADER maatregel. Dubbele financiering is echter niet toegestaan.

8.2.6.3.2.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

De selectiecriteria worden door de LAG aangegeven in de ontwikkelingsstrategie. Met de ontwikkelingsstrategie worden ook de selectiecriteria goedgekeurd door de MA.

Voor het toetsingskader gelden de volgende voorwaarden:

- de criteria moeten meetbaar en controleerbaar zijn;
- de criteria moeten eerlijk en logisch zijn, de selectie moet zijn gebaseerd op consistente en relevante criteria;
- de criteria moeten opgesteld worden met het oog op het selecteren van projecten die niet langs de gangbare (top-down) benadering tot stand komen maar een toegevoegde waarde hebben op aspecten als draagvlak, samenwerking, integraliteit, innovatie en sociale cohesie.
- de selectieprocedure en de selectiecriteria worden vastgelegd in een reglement en openbaar gemaakt;
- het verslag van de besluitvorming over de geselecteerde projecten is openbaar;
- in het reglement worden spelregels over belangenverstremgeling opgenomen;
- en in het reglement wordt opgenomen dat bij de projectselectie -en voordracht tenminste 51% van het aantal stemgerechtigde leden uit niet-overheden bestaat.

8.2.6.3.2.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Op het niveau van de individuele steun aanvragen maximaal 100% waarvan 50% EU cofinanciering. Het percentage steun kan binnen een ontwikkelingsstrategie per type project verschillen. De LAG moet daarvoor in haar reglement aangeven onder welke voorwaarde welke steunpercentage of steunbedrag wordt verstrekt. Dit kan bijvoorbeeld plaats vinden naar gelang het project bijdraagt aan het algemeen belang, de eindbegunstigde een groot deel van de bevolking vertegenwoordigt, de mate van toegankelijkheid van het eindresultaat, het innovatieve gehalte voor het gebied of andere factoren die door de LAG als bepalend worden gezien voor het vaststellen van het steunbedrag. Op het niveau van de lokale ontwikkelingsstrategie vragen we om een gemiddelde van 60% publieke financiering waarbij het overige deel privaat gefinancierd wordt. Uit het dekkingsplan, activiteitenplan en reglement moet blijken hoe de LAG hier op aanstuurt.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn de voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.6.3.2.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.6.3.2.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.2.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.2.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.2.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.6.3.2.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Beschrijving van de dwingende vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingselementen waaruit de Leader-maatregel is samengesteld, d.w.z. voorbereidende steun; de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling; de voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep; operationele kosten; en dynamisering als bedoeld in artikel 35, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van het gebruik van de Leader start-up-kit als bedoeld in artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 als specifieke soort voorbereidende steun (indien hiervan gebruik wordt gemaakt)

-

Wat betreft de in artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde Leader-samenwerking; Beschrijving van het systeem voor doorlopende aanvraag van samenwerkingsprojecten in gevallen waarin de samenwerkingsprojecten niet door de lokale actiegroepen worden geselecteerd

Dit wordt beschreven in submaatregel 16.3

De procedure en het tijdschema voor de selectie van strategieën voor lokale ontwikkeling

-

Motivering voor de keuze van de geografische gebieden waarop de strategie voor plaatselijke ontwikkeling van toepassing is en waarvan de bevolking valt buiten de in artikel 33, lid 6 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgestelde grenzen

-

Coördinatie met de overige ESI-fondsen met betrekking tot de vanuit de gemeenschap geleide ontwikkelingen, met inbegrip van de toepassing van de mogelijke oplossing in verband met het gebruik van de hoofdfondsoptie, en eventuele globale complementariteiten tussen de ESI-fondsen bij de financiering van de voorbereidende steun

-

Mogelijkheid om voorschotten al dan niet te betalen

-

Definitie van de taken van de beheerautoriteit, het betaalorgaan en de lokale actiegroepen in het kader van Leader, met name met betrekking tot de niet-discriminerende en transparante selectieprocedure en de objectieve criteria voor de selectie van concrete acties als bedoeld in artikel 34, lid 3, onder b), van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van de geplande mechanismen en gewaarborgde complementariteiten met concrete acties die in het kader van andere plattelandsontwikkelingsmaatregelen steun ontvangen, met name wat betreft: investeringen in niet-agrarische activiteiten en aanloopsteun als bedoeld in artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1305/2013; investeringen uit hoofde van artikel 20, van Verordening (EU) nr. 1305/2013; en samenwerkingsvormen in het kader van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en met name uitvoering van strategieën voor plaatselijke ontwikkeling door publiek-private partnerschappen

In beginsel dienen op basis van de LOS projecten geselecteerd te worden die complementair zijn aan andere maatregelen binnen het POP3 programma. De begunstigde moet aangeven of steun is ontvangen of aangevraagd via andere maatregelen van het POP3. Indien dat het geval is dan

moet worden aangegeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel. De LAG kan in haar selectie rekening houden met dit gegeven door de aanvraag af te wijzen (voorkomen van stapeling of dubbele financiering) of door de aanvraag te honoreren (i.v.m. toegevoegde waarde). In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met samenwerkingsprojecten die steun ontvangen via andere maatregelen in het POP3.

8.2.6.3.3. 19.3: voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep (LAG).

Submaatregel:

- 19.3 - Voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep

8.2.6.3.3.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

Het gaat bij deze submaatregel om de volgende 2 categorieën van concrete acties:

a) Voorbereiding van samenwerkingsactiviteiten:

Acties van de LAG of andere actoren gericht op het opstellen van een samenwerkingsproject en het zoeken van geschikte partners en gebieden daarvoor. Dergelijke acties zijn verkennend van aard en hoeven niet resulteren in een (definitief) samenwerkingsproject.

b) De uitvoering van samenwerkingsactiviteiten:

Het daadwerkelijk samenwerken in een projectvorm binnen Nederland (inter-territoriale samenwerking) of in samenwerkingsprojecten tussen gebieden in verschillende landen of met gebieden in derde landen (transnationale samenwerking) Dit met het oog op verbetering van de eigen strategie door het inbrengen van kennis en deskundigheid van elders of door het vergroten van de kritische massa rond bepaalde gedeelde thema's.

8.2.6.3.3.2. Type steun

Subsidie

8.2.6.3.3.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) NR. 1303/2013, in het bijzonder hoofdstuk III, artikelen 65 tot en met 71, subsidiabiliteit van de uitgaven en de algemene bepalingen van verordening (EU) nr. 1305/2013.

8.2.6.3.3.4. Begunstigden

Actoren met een publieke of private rechtspersoonlijkheid en een LAG.

8.2.6.3.3.5. Subsidiabele kosten

De volgende kosten komen voor subsidie in aanmerking:

a) In verband met de voorbereiding van samenwerkingsactiviteiten:

- (haalbaarheid)studies voor inter-territoriale of transnationale samenwerking;
- het opstellen van een projectplan;
- administratieve kosten (operationele kosten en personeelskosten) voor de organisatie van een samenwerkingsproject;
- reis- en verblijfkosten;

b) In verband met de uitvoering van samenwerkingsactiviteiten:

- uitvoeringskosten (het kan hier gaan om kosten voor het uitvoeren van gezamenlijke studies, het ontwikkelen van een gezamenlijke business case, ontwikkeling van promotiemateriaal, mediaproducties, bouwen van websites etc.);
- administratieve kosten (operationele kosten en personeelskosten) voor de uitvoering van een samenwerkingsproject;
- reis- en verblijfkosten;

Waar mogelijk wordt in beide gevallen gebruik gemaakt van standaard kosten.

8.2.6.3.3.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Voor zowel voorbereidende – als uitvoerende acties gelden de volgende voorwaarden:

- de bepalingen van Verordening (EU) nr. 1305/2013;
- de prioriteiten voor LEADER/CLLD zoals deze zijn gedefinieerd in de partnerschapsovereenkomst;
- de doelen van de lokale ontwikkelingsstrategie; LAGs moeten in hun LOS kunnen aantonen dat zij van plan zijn een concreet samenwerkingsproject uit te voeren. Hieruit moet de toegevoegde waarde van samenwerkingsacties blijken voor het bereiken van de doelen die de LOS worden gesteld;
- Zowel voorbereidende acties als de uitvoerende acties moeten opgenomen zijn in het activiteitenplan binnen de LOS. Daarin leggen de LAG's in grote lijnen hun intenties vast op het gebied van samenwerking.
- Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.6.3.3.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

De selectieprocedure en de selectiecriteria maken deel uit van de ontwikkelingsstrategie. Hiervoor gelden de volgende uitgangspunten:

- de criteria moeten meetbaar en controleerbaar zijn;
- de criteria moeten worden opgesteld met het oog op de selectie van samenwerkingsprojecten die een toegevoegde waarde hebben voor de LOS;
- de criteria moeten eerlijk en logisch zijn, de selectie moet zijn gebaseerd op consistente en relevante criteria;
- de selectieprocedure en de selectiecriteria moeten worden vastgelegd in een reglement en worden openbaar gemaakt;
- het verslag van de besluitvorming over de geselecteerde projecten is openbaar;
- in het reglement worden spelregels over belangenverstremgeling opgenomen;
- in het reglement wordt opgenomen dat bij de projectselectie -en voordracht tenminste 51% van het aantal stemgerechtigde leden uit niet-overheden bestaat.

8.2.6.3.3.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

Maximaal 100%.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.6.3.3.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.6.3.3.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.3.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.3.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.3.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.6.3.3.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Beschrijving van de dwingende vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingselementen waaruit de Leader-maatregel is samengesteld, d.w.z. voorbereidende steun; de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling; de voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep; operationele kosten; en dynamisering als bedoeld in artikel 35, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van het gebruik van de Leader start-up-kit als bedoeld in artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 als specifieke soort voorbereidende steun (indien hiervan gebruik wordt gemaakt)

-

Wat betreft de in artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde Leader-samenwerking; Beschrijving van het systeem voor doorlopende aanvraag van samenwerkingsprojecten in gevallen waarin de samenwerkingsprojecten niet door de lokale actiegroepen worden geselecteerd

Samenwerkingsprojecten binnen Nederland worden uitsluitend door de LAG's geselecteerd. Er wordt daarom geen systeem voor doorlopende aanvragen opgezet op nationaal niveau zoals bedoeld in artikel 44 lid 3 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

De procedure en het tijdschema voor de selectie van strategieën voor lokale ontwikkeling

-

Motivering voor de keuze van de geografische gebieden waarop de strategie voor plaatselijke ontwikkeling van toepassing is en waarvan de bevolking valt buiten de in artikel 33, lid 6 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgestelde grenzen

-

Coördinatie met de overige ESI-fondsen met betrekking tot de vanuit de gemeenschap geleide ontwikkelingen, met inbegrip van de toepassing van de mogelijke oplossing in verband met het gebruik van de hoofdfondsoptie, en eventuele globale complementariteiten tussen de ESI-fondsen bij de financiering van de voorbereidende steun

-

Mogelijkheid om voorschotten al dan niet te betalen

-

Definitie van de taken van de beheerautoriteit, het betaalorgaan en de lokale actiegroepen in het kader van Leader, met name met betrekking tot de niet-discriminerende en transparante selectieprocedure en de objectieve criteria voor de selectie van concrete acties als bedoeld in artikel 34, lid 3, onder b), van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van de geplande mechanismen en gewaarborgde complementariteiten met concrete acties die in het kader van andere plattelandsontwikkelingsmaatregelen steun ontvangen, met name wat betreft: investeringen in niet-agrarische activiteiten en aanloopsteun als bedoeld in artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1305/2013; investeringen uit hoofde van artikel 20, van Verordening (EU) nr. 1305/2013; en samenwerkingsvormen in het kader van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en met name uitvoering van strategieën voor plaatselijke ontwikkeling door publiek-private partnerschappen

In beginsel dienen op basis van de LOS projecten geselecteerd te worden die complementair zijn aan andere maatregelen binnen het POP3 programma. De begunstigde moet aangeven of steun is ontvangen of aangevraagd via andere maatregelen van het POP3. Indien dat het geval is dan moet worden aangeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel. De LAG kan in haar selectie rekening houden met dit gegeven door de aanvraag af te wijzen (voorkomen van stapeling of dubbele financiering) of door de aanvraag te honoreren (i.v.m. toegevoegde waarde). In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met samenwerkingsprojecten die steun ontvangen via andere maatregelen in het POP3.

8.2.6.3.4. • 19.4 - Steun voor lopende kosten en dynamisering

Submaatregel:

- 19.4 - Steun voor lopende kosten en dynamisering

8.2.6.3.4.1. Beschrijving van de aard van de concrete acties

De lopende kosten voor het beheer van de uitvoering van de ontwikkelingsstrategie en de kosten voor promotie en voorlichting van de ontwikkelingsstrategie.

8.2.6.3.4.2. Type steun

Subsidie

8.2.6.3.4.3. Koppelingen naar andere wetgeving

Verordening (EU) NR. 1303/2013, in het bijzonder hoofdstuk III, artikelen 65 – 71, subsidiabiliteit van de uitgaven.

8.2.6.3.4.4. Begunstigden

Actoren met een publieke of private rechtspersoonlijkheid en een LAG.

8.2.6.3.4.5. Subsidiabele kosten

Voor steun in aanmerking komen lopende kosten voor het beheer van de uitvoering van de ontwikkelingsstrategie bestaande uit steun voor:

- operationele kosten;
- personeelskosten;
- opleidingskosten;
- kosten voor public relations;
- financiële kosten;
- kosten voor monitoring en evaluatie van de strategie zoals bedoeld in artikel 34, lid 3 (g) van Verordening (EU) Nr. 1303/2013.

Voor steun in aanmerking komen tevens kosten voor het aanjagen van de ontwikkelingsstrategie in het gebied, bestaande uit kosten voor:

- het faciliteren van de uitwisseling tussen belanghebbenden;
- het promoten van en verstrekken van informatie over de lokale ontwikkelingsstrategie aan belanghebbenden en de ondersteuning van potentiële begunstigden bij de ontwikkeling van concrete projecten en het voorbereiden van aanvragen.

Waar mogelijk wordt gebruik gemaakt van standaard kosten.

8.2.6.3.4.6. Subsidiabiliteitsvoorwaarden

Indien de benodigde nationale publieke financiering niet of niet volledig in een openstellingbesluit beschikbaar wordt gesteld, dient een aanvraag voorzien te zijn van een subsidie intentie of beschikking van een andere overheid (bijvoorbeeld gemeente of waterschap).

8.2.6.3.4.7. Beginselen met betrekking tot de vaststelling van de selectiecriteria

Niet van toepassing.

8.2.6.3.4.8. (Toepasselijke) bedragen en steunpercentages

100%. De steun voor lopende kosten en promotie gezamenlijk mag niet meer dan 25% bedragen van de totale publieke uitgaven voor de ontwikkelingsstrategie.

Indien steun voor plattelandsontwikkeling door de lidstaten niet valt binnen de werkingssfeer van artikel 42 VWEU, zijn alle voorwaarden uit het betreffende staatssteunkader zoals genoemd in hoofdstuk 13 Toetsing staatssteun van toepassing.

8.2.6.3.4.9. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.6.3.4.9.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.4.9.2. Beperkende maatregelen

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.4.9.3. Algemene beoordeling van de maatregel

Dit is voor de gehele maatregel aangegeven en niet per submaatregel

8.2.6.3.4.10. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

-

8.2.6.3.4.11. Informatie die specifiek is voor de concrete actie

Beschrijving van de dwingende vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingselementen waaruit de Leader-maatregel is samengesteld, d.w.z. voorbereidende steun; de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling; de voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep; operationele kosten; en dynamisering als bedoeld in artikel 35, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van het gebruik van de Leader start-up-kit als bedoeld in artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 als specifieke soort voorbereidende steun (indien hiervan gebruik wordt gemaakt)

-

Wat betreft de in artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde Leader-samenwerking; Beschrijving van het systeem voor doorlopende aanvraag van samenwerkingsprojecten in gevallen waarin de samenwerkingsprojecten niet door de lokale actiegroepen worden geselecteerd

Dit wordt beschreven in submaatregel 16.3

De procedure en het tijdschema voor de selectie van strategieën voor lokale ontwikkeling

-

Motivering voor de keuze van de geografische gebieden waarop de strategie voor plaatselijke ontwikkeling van toepassing is en waarvan de bevolking valt buiten de in artikel 33, lid 6 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgestelde grenzen

-

Coördinatie met de overige ESI-fondsen met betrekking tot de vanuit de gemeenschap geleide ontwikkelingen, met inbegrip van de toepassing van de mogelijke oplossing in verband met het gebruik van de hoofdfondsoptie, en eventuele globale complementariteiten tussen de ESI-fondsen bij de financiering van de voorbereidende steun

-

Mogelijkheid om voorschotten al dan niet te betalen

-

Definitie van de taken van de beheerautoriteit, het betaalorgaan en de lokale actiegroepen in het kader van Leader, met name met betrekking tot de niet-discriminerende en transparante selectieprocedure en de objectieve criteria voor de selectie van concrete acties als bedoeld in artikel 34, lid 3, onder b), van Verordening (EU) nr. 1303/2013

-

Beschrijving van de geplande mechanismen en gewaarborgde complementariteiten met concrete acties die in het kader van andere plattelandsontwikkelingsmaatregelen steun ontvangen, met name wat betreft: investeringen in niet-agrarische activiteiten en aanloopsteun als bedoeld in artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1305/2013; investeringen uit hoofde van artikel 20, van Verordening (EU) nr. 1305/2013; en samenwerkingsvormen in het kader van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en met name uitvoering van strategieën voor plaatselijke ontwikkeling door publiek-private partnerschappen

In beginsel dienen op basis van de LOS projecten geselecteerd te worden die complementair zijn aan andere maatregelen binnen het programma. De begunstigde moet aangeven of steun is ontvangen of aangevraagd via andere maatregelen van het POP3. Indien dat het geval is dan moet worden aangegeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel. De LAG kan in haar selectie rekening houden met dit gegeven door de aanvraag af te wijzen (voorkomen van stapeling of dubbele financiering) of door de aanvraag te honoreren (i.v.m. toegevoegde waarde). In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met samenwerkingsprojecten die steun ontvangen via andere maatregelen in het POP3.

8.2.6.4. Controleerbaarheid en beheersbaarheid van de maatregelen en/of soorten van concrete acties

8.2.6.4.1. Risico('s) bij de uitvoering van de maatregelen

Het formuleren van controleerbare en verifieerbare selectiecriteria is punt van aandacht.

Indien gekozen wordt voor aanbesteding (is 'kan' bepaling), dient zorgvuldig de aanbestedingsprocedure doorlopen te worden.

Opvolging dient gegeven te worden aan de bevindingen van de ERK in de DAS controle 2010, PF 4177, waarin geconstateerd werd dat het niet toepassen van de aanbestedingsprocedures een stelselmatig weerkerend minpunt is.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLML is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat het betaalorgaan in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier moet controleren. In de terugkoppeling van deze audit zijn geen concrete bevindingen gemeld n.a.v. de onderzochte dossiers.

Aandachtspunt is het onderscheid tussen subsidiabele en niet-subsidiabele kosten. Naast bevindingen in de audit van de Certificerende Instantie is dit ook naar voren gekomen in de DAS-controle 2013, PF 6083.

In de recente audit van 10/2014 van DG Agri (J4) RD1/2014/813/NL/RTLM is door de Commissie als voorlopige bevinding aangegeven dat niet systematisch wordt gecontroleerd of wordt voldaan aan de redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De complexiteit van de regels inzake de berekening van arbeidskosten.

8.2.6.4.2. Beperkende maatregelen

Potentiële LEADER groepen worden bij de opstelling van de ontwikkelingsstrategie begeleid. Deze begeleiding bestaat uit het geven van voorlichting over de toepasselijke regelgeving. De begeleiding moet resulteren in kwalitatief goede ontwikkelingsstrategieën met heldere selectiecriteria. Waar nodig moet maatwerk mogelijk zijn.

De verantwoordelijke autoriteit voor de regelgeving betreft het betaalorgaan bij de voorbereiding van de regelgeving om te komen tot verifieerbare en controleerbare selectiecriteria.

Door het betaalorgaan wordt een procedure ingericht om te checken of de selectieprocedure correct doorlopen is.

De controles van het betaalorgaan op het correct toepassen van de aanbestedingsprocedures zijn verbeterd en continue punt van aandacht in de uitvoering.

Mede naar aanleiding van de recente audit van 10/2014 zal in geval van aanbesteding het gehele aanbestedingsdossier gecontroleerd worden door het betaalorgaan.

Zoals hiervoor aangegeven zal in de instructieoverleggen met de beoordelaars blijvend aandacht worden besteed aan de kwaliteit van de subsidiedossiers, waaronder het onderscheid subsidiabele en niet subsidiabele kosten en de check op redelijkheid van de gedeclareerde kosten.

De redelijkheid van de gedeclareerde kosten zal systematisch onderdeel uitmaken van de controles door het betaalorgaan. Aan een en ander wordt vormgegeven via checklisten die worden gebruikt bij de controles van aanvragen en betaalverzoeken op basis van de desbetreffende regelgeving.

Voor arbeidskosten zal gewerkt worden met standaard kosten per eenheid. De afgelopen POP2 periode heeft geleerd, dat hier duidelijkheid scheppen zowel de aanvragers als de uitvoering helpt.

8.2.6.4.3. Algemene evaluatie van de maatregel

Deze maatregel is goed verifieerbaar en controleerbaar.

De beheersautoriteit en het betaalorgaan is met dit type maatregel bekend. Onder het POP2 programma zijn vergelijkbare maatregelen uitgevoerd.

Aandachtspunt is de kwaliteit van de controles vooral op het punt van aanbesteding, subsidiabele kosten en de redelijkheid van die kosten te versterken.

8.2.6.5. Methode voor de berekening van het steunpercentage, indien relevant

Niet relevant

8.2.6.6. Maatregelspecifieke informatie

Beschrijving van de dwingende vanuit de gemeenschap geleide lokale ontwikkelingselementen waaruit de Leader-maatregel is samengesteld, d.w.z. voorbereidende steun; de uitvoering van concrete acties in het kader van de vanuit de gemeenschap geleide strategie voor lokale ontwikkeling; de voorbereiding en uitvoering van samenwerkingsactiviteiten van de lokale actiegroep; operationele kosten; en dynamisering als bedoeld in artikel 35, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1303/2013

LEADER gebieden

Binnen Nederland komen gebieden in aanmerking voor een LEADER status waar sprake is van:

- krimp, nu of in de nabije toekomst;
- stad-land relaties die een bijdrage kunnen leveren aan de ontwikkeling van het platteland;
- minder verstedelijkte regio's met economische, ecologische en sociale innovatieve potentie hetgeen moet blijken uit onder andere integrale samenwerkingsverbanden.

Beschrijving van het gebruik van de Leader start-up-kit als bedoeld in artikel 43 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 als specifieke soort voorbereidende steun (indien hiervan gebruik wordt gemaakt)

Niet van toepassing

Wat betreft de in artikel 44 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 bedoelde Leader-samenwerking; Beschrijving van het systeem voor doorlopende aanvraag van samenwerkingsprojecten in gevallen waarin de samenwerkingsprojecten niet door de lokale actiegroepen worden geselecteerd

Dit wordt beschreven in submaatregel 16.3

De procedure en het tijdschema voor de selectie van strategieën voor lokale ontwikkeling

Procedure voor de voorbereiding en selectie van lokale ontwikkelingsstrategieën

De selectie van lokale ontwikkelingsstrategieën vindt stapsgewijs plaats:

Voorbereiding: Aankondiging van een openstelling

Zowel landelijk als landsdelig/provinciaal wordt een informatiecampagne gevoerd over de nieuwe werkwijze van LEADER/CLLD in het POP3 voor de periode 2014-2020. Bestaande groepen worden uitgenodigd om zich te vernieuwen voortbouwend op eerdere ervaringen. Nieuwe groepen of gebiedsorganisaties kunnen hun voornemen tot deelname aan LEADER kenbaar maken. Alle groepen worden in de gelegenheid gesteld om vergoeding van voorbereidingskosten aan te vragen. Bij de aankondiging wordt breed gecommuniceerd over de vereiste inhoud van de lokale ontwikkelingsstrategieën. Na deze bekendmaking kunnen de groepen binnen een termijn van 3-6 maanden hun plannen opstellen en indienen.

Openstelling

Er vindt een landelijke openstelling plaats voor het indienen van de ontwikkelingsstrategieën. Nederland gaat uit van één selectieronde die uiterlijk 22 augustus 2016 zal zijn afgerond. De eerste openstelling zal plaatsvinden in de eerste helft van 2015. Mocht onverhoopt een tweede selectieronde nodig zijn dan zullen uiterlijk 31 december 2017 de lokale ontwikkelingsstrategieën vastgesteld worden.

Beoordeling door een landelijk comité

De ontwikkelingsstrategieën worden beoordeeld door een landelijk comité met een breed draagvlak. Dit comité wordt door de provincies ingesteld. Het comité brengt conform de bepalingen van artikel 32, vierde lid en artikel 33, derde lid van Verordening (EU) Nr. 1303/2013 advies uit ten behoeve van de selectie van de plaatselijke ontwikkelingsstrategieën. De LAG's krijgen de gelegenheid op basis van het advies van het comité hun strategieën te verbeteren. Na verbetering brengt het comité aan de provincies advies uit voor de selectie van de ontwikkelingsstrategieën. De provincies kunnen onderbouwd afwijken van het advies van het landelijk comité.

Instellen van de LAG's en vaststellen van de ontwikkelingsstrategieën. De provincies keuren de ontwikkelingsstrategieën goed en stellen de LAG's in.

Selectiecriteria voor lokale ontwikkelingsstrategieën

De lokale ontwikkelingsstrategieën moeten onder andere de elementen bevatten die zijn voorgeschreven in artikel 33 lid 1 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013. Het advies van het landelijke selectiecomité voor de selectie van lokale ontwikkelingsstrategieën is gebaseerd op die elementen. Voor kenmerken en beoordeling/weging zie tabel 8.19.1.

Kenmerk	Beoordeling/weging
Gebied	Een definitie van het gebied. Een goede onderbouwing voor gebieden met meer dan 150.000 inwoners. Een beschrijving van de populatie waarop de strategie betrekking heeft.
Probleemanalyse	Een analyse van de ontwikkelingsbehoeften en mogelijkheden met een analyse van de sterke en zwakte punten, kansen en bedreigingen (een SWOT-analyse).
Strategie	Een beschrijving van de strategie en de doelstellingen ervan, een beschrijving van de geïntegreerde en innovatieve kenmerken van de strategie en een hiërarchie van doelstellingen met meetbare streefdoelen voor outputs of resultaten. De strategie moet aansluiten bij het POP3 en, in voorkomend geval, de programma's van de betreffende ESIfondsen. De strategie moet aansluiten op de lokale SWOT-analyse en de SWOT-analyse voor het POP3. Uit de strategie moet blijken of er voldoende focus is in de themakeuze door die te beperken tot rond de drie thema's.
Bottom-up process	Een beschrijving van het proces om de lokale gemeenschap bij de ontwikkeling van de strategie te betrekken.
Activiteitenplan	Uit het activiteitenplan moet blijken hoe de doelstellingen van de ontwikkelingsstrategie in acties worden omgezet.
Beheer- en toezichtregelingen van de ontwikkelingsstrategie	Er moet een beschrijving van de beheer- en toezichtregelingen van de strategie zijn waaruit blijkt dat de LAG in staat is de strategie uit te voeren tot en met 2022. Daarin is omschreven hoe monitoring en evaluatie tijdens de uitvoeringsperiode van de ontwikkelingsstrategie tot en met 2022 gaat plaats vinden. Middels een uitgewerkt reglement waarin de taken en verantwoordelijkheden van de LAG zijn omschreven i.v.m. de selectie van projecten moet blijken dat de LAG een transparante werkwijze beoogd bij de selectie en toekenning van steun en in staat is belangenverstrengeling te voorkomen.
Financiering en begroting	De lokale ontwikkelingsstrategie moet een financieel plan omvatten met een geplande toewijzing uit elk van de betrokken Europese Structuur- en Investeringsfondsen (ESIfondsen). De begroting moet zijn uitgesplitst en aansluiten op de strategie en het activiteitenplan. Uit het financieringsplan blijkt dat er sprake is van een breed financieel draagvlak en voldoende inbreng van private middelen.
Bestuurskracht	De mate waarin de deskundigheid van de leden van de LAG aansluit bij de gekozen prioriteiten. De mate waarin de LAG in staat is om het programma financieel en administratief te besturen en in stand te houden tot en met 2022. De mate waarin de LAG in staat wordt geacht om samenwerking te zoeken met andere partnerschappen en/of LAG's met het oog op synergie.

Tabel 8.19.1 selectiecriteria voor lokale actiestrategieën

Aantal lokale actiegroepen

Uitgaande van 20 lokale actiegroepen is voor Nederland per ontwikkelingsstrategie voor de periode 2014-2020 circa 1,5-2 miljoen euro aan EU cofinanciering beschikbaar per LAG. Dit wordt aangevuld met middelen van provinciale en lokale overheden, waterschappen, private partijen. Leader projecten kunnen in een aantal voorkomende gevallen ook gefinancierd worden uit andere (Europese) fondsen.

Motivering voor de keuze van de geografische gebieden waarop de strategie voor plaatselijke ontwikkeling van toepassing is en waarvan de bevolking valt buiten de in artikel 33, lid 6 van Verordening (EU) nr. 1303/2013 vastgestelde grenzen

Gezien het bijzondere karakter van het Nederlandse platteland wil Nederland graag gebruikmaken van de mogelijkheid die artikel 33 lid 6 van verordening (EU) Nr. 1303/2013 biedt en de Europese Commissie verzoeken om de bevolkinglimiet voor LEADER/CLLD van 150.000 inwoners voor Nederland naar boven toe aan te passen naar maximaal 300.000 inwoners, en voor de Randstad naar maximaal 350.000 inwoners. De volgende argumenten pleiten hiervoor:

- Nederland heeft een extreem dichte bevolking, ook op het platteland. Dit rechtvaardigt een hoger inwoneraantal dan 150.000;
- verhoging van de bevolkingslimiet is nodig om de territoriale samenhang van de gebieden binnen de lokale ontwikkelingsstrategieën te waarborgen;
- uit ervaring met POP2 bleek dat het maximaal aantal van 150.000 inwoners te beperkt was. Met name goede projecten binnen het stad-land thema konden daardoor niet worden uitgevoerd;
- in het geval van een doorstart van bestaande LEADER gebieden leert de ervaring dat samenvoegen (van een groot deel van de huidige) LEADER gebieden onder het POP2 een meerwaarde kan hebben. Daarmee wordt het inwonertal van ongeveer 150.000 overschreden;
- door het verhogen van de bevolkingslimiet zullen er automatisch minder LEADER gebieden in Nederland komen dan onder het POP2. Dit kan leiden tot lagere uitvoerings- en administratieve lasten.

Onder lokale ontwikkelingsstrategieën die gericht zijn op de ontwikkeling van het platteland via de versteviging van stad-land relaties kunnen ook projecten worden uitgevoerd in stedelijk gebied. Er kan voor deze projecten worden afgeweken van de definitie van platteland zoals deze is vastgelegd in hoofdstuk 2.1 van het POP3. Hiermee komen ook projecten in aanmerking voor steun via LEADER die uitgevoerd worden in kernen boven de 30.000 inwoners. Te denken valt aan projecten op het gebied van stadslandbouw, boerderijeducatie, vermarkting en distributie van lokaal voedsel of andere verdienmodellen voor plattelandsondernemers. Het betreffende stedelijk gebied dient hiervoor gemarkeerd te worden in de ontwikkelingsstrategie.

Coördinatie met de overige ESI-fondsen met betrekking tot de vanuit de gemeenschap geleide ontwikkelingen, met inbegrip van de toepassing van de mogelijke oplossing in verband met het gebruik van de hoofdfondsoptie, en eventuele globale complementariteiten tussen de ESI-fondsen bij de financiering van de voorbereidende steun

Coördinatiemechanismen met andere fondsen voor community led local development (CLLD)

Zoals aangegeven in de partnerschapsovereenkomst zet EFRO in algemene zin niet in op CLLD en reserveert Nederland niet op voorhand ESF-budget voor CLLD. Tegelijkertijd wordt niet uitgesloten dat LAGs in hun lokale ontwikkelingsstrategieën aansluiting zoeken bij andere fondsen. In voorkomend geval zal dan artikel 32 lid 4 van Verordening 1303/2013 van toepassing zijn. De ontwikkelingsstrategie wordt opgezet vanuit de LEADER/CLLD groepen uit ELFPO. Projecten kunnen uit verschillende fondsen worden gefinancierd mits verantwoord aan de managementautoriteit van het betrokken fonds. Daarbij moet wel rekening worden gehouden met het feit dat voor Nederland de middelen voor de ESI-fondsen beperkt zijn. Nederland wil deze concentreren en hecht aan lage uitvoeringskosten en beperking van administratieve lasten.

De begunstigde moet in voorkomend geval aangeven of steun is ontvangen uit andere ESI-fondsen of van Horizon2020. Indien dat het geval is, dan moet worden aangegeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel. In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met andere projecten die steun hebben ontvangen en/of hebben aangevraagd uit een van de andere ESI-fondsen. Er wordt gezocht naar synergie en efficiency in de uitvoering, bijvoorbeeld bij de voorbereiding, uitvoering en promotie van de strategie. Indien voor de uitvoering van een geselecteerde ontwikkelingsstrategie steun uit meer dan één ESI-fonds vereist is, dan kan een hoofdfonds worden aangewezen conform artikel 32 lid 4 van Verordening (EU) Nr. 1303/2013.

Mogelijkheid om voorschotten al dan niet te betalen Bevoorschotting is mogelijk in de vorm van voorfinanciering. Hiervoor is een bankgarantie of een gelijkwaardige (overheids)garantienodig. Voorafgaand aan de (overheids)garantie moet een toets op staatssteun worden uitgevoerd. Van

de publiekrechtelijke begunstigden mogen gemeenten, regionale instanties en verenigingen daarvan en publiekrechtelijke lichamen voorschotten ontvangen.

Definitie van de taken van de beheerautoriteit, het betaalorgaan en de lokale actiegroepen in het kader van Leader, met name met betrekking tot de niet-discriminerende en transparante selectieprocedure en de objectieve criteria voor de selectie van concrete acties als bedoeld in artikel 34, lid 3, onder b), van Verordening (EU) nr. 1303/2013

Taakverdeling tussen de beheersautoriteit, het betaalorgaan (RVO) en de LAG

Een goed functionerende LAG die de elementen genoemd bij de selectiecriteria voor lokale ontwikkelingsstrategieën goed heeft verwerkt in de lokale ontwikkelingsstrategie, en bovendien de beleidsprioriteiten van de financierende overheden daarin goed heeft kunnen vertalen kan rekenen op een grote mate van verantwoordelijkheid bij de uitvoering van de ontwikkelingsstrategie.

Na goedkeuring van de lokale ontwikkelingsstrategie kunnen de LAGs de ontwikkelingsstrategie uitvoeren. Op basis van de door hen opgestelde selectieprocedure en toetsingscriteria selecteren de LAGs de projecten die voor steun in aanmerking komen. Dit doen de LAGs na toetsing van het betaalorgaan op EU conformiteit. De LAGs geven de betreffende provincies de mogelijkheid te adviseren over de selectie van de projecten. Uiteindelijk is de beslissing van de LAGs bepalend. De geselecteerde projecten worden door de LAGs met een zwaarwegend advies voorgedragen aan de autoriteit die vervolgens een beschikking afgeeft. Daarop kan het betaalorgaan de steun verlenen.

Elke LAG dient met het oog op transparantie en het voorkomen van belangenverstremming een reglement op te stellen en in dit openbaar te maken. Het reglement beschrijft de procedures voor het beoordelen, selecteren van projecten en het bepalen van het verstrekte steunbedrag. In het reglement moet tevens omschreven worden hoe de besluitvorming wordt vastgelegd, gepubliceerd en bewaard. Hieruit moet zowel de stemverhouding binnen de LAG als het optreden tijdens de vergadering van bepaalde belanghebbenden kunnen worden achterhaald. Het reglement maakt onderdeel uit van de beheer en toezicht regelingen van de lokale ontwikkelingsstrategie.

Samenwerkingsprojecten binnen Nederland worden uitsluitend door de LAG's geselecteerd. Er wordt daarom geen systeem voor doorlopende aanvragen opgezet op nationaal niveau zoals bedoeld in artikel 44 lid 3 van Verordening (EU) Nr. 1305/2013.

Beschrijving van de geplande mechanismen en gewaarborgde complementariteiten met concrete acties die in het kader van andere plattelandsontwikkelingsmaatregelen steun ontvangen, met name wat betreft: investeringen in niet-agrarische activiteiten en aanloopsteun als bedoeld in artikel 19 van Verordening (EU) nr. 1305/2013; investeringen uit hoofde van artikel 20, van Verordening (EU) nr. 1305/2013; en samenwerkingsvormen in het kader van artikel 35 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 en met name uitvoering van strategieën voor plaatselijke ontwikkeling door publiek-private partnerschappen

Beschrijving van coördinatiemechanismen en complementariteit tussen projecten uitgevoerd onder maatregel 16 van het POP3

De begunstigde moet aangeven of steun is ontvangen via maatregel 16 van het POP3. Zo ja, dan moet worden aangegeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel.

In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met samenwerkingsprojecten – waaronder ook de EIP groepen - die steun ontvangen via maatregel 16.

8.2.6.7. Andere belangrijke opmerkingen die van belang zijn voor het begrijpen en uitvoeren van de maatregel

Beschrijving van coördinatiemechanismen en complementariteit tussen LEADER en projecten uitgevoerd onder andere maatregelen van het POP3

In beginsel dienen op basis van de LOS projecten geselecteerd te worden die complementair zijn aan andere maatregelen binnen het programma. De begunstigde moet aangeven of steun is ontvangen of aangevraagd via andere maatregelen van het POP3. Indien dat het geval is dan moet worden aangegeven hoeveel steun is ontvangen en voor welke onderdelen van het voorstel. De LAG kan in haar selectie rekening houden met dit gegeven door de aanvraag af te wijzen (voorkomen van stapeling of dubbele financiering) of door de aanvraag te honoreren (i.v.m. toegevoegde waarde). In de ontwikkelingsstrategie moet worden beschreven hoe de afstemming plaatsvindt met samenwerkingsprojecten die steun ontvangen via andere maatregelen in het POP3.