
Aanbiedingsnotitie bij: agendapunt 5.5

Titel: Strategiedocument Garantstelling marktintroductie Innovatie

Bijlagen: -

1. Strategiedocument Garantstelling marktintroductie Innovatie

Bespreekpunten

1. Bespreken van de keuzes gemaakt in het Strategiedocument Garantstelling / Borgstelling Marktintroductie Innovaties Landbouw
-

Inhoud

Met de Garantstelling Marktintroductie Innovaties (nieuwe naam wordt: Borgstelling Marktintroductie Innovaties Landbouw - BMIL) beoogt de rijksoverheid bankleningen mogelijk te maken voor agrarische ondernemers die een product duurzamer willen produceren en dit als onderscheidend product (met meerwaarde) met partners in de markt willen introduceren. Voor de duurzamere productie wordt gebruik gemaakt van een innovatie. Omdat het gebruik van de innovatie zich in de praktijk nog niet heeft bewezen én omdat het onderscheidende product nog geen marktpositie heeft, is het risico voor de agrarisch ondernemer – en dus voor de bank die de lening verstrekt – relatief groot, waardoor het verkrijgen van een lening niet mogelijk is. Dankzij de borgstelling kan de lening, tegen een voor de agrarisch ondernemer redelijk tarief, verkregen worden.

In het programmadocument POP3 is onder submaatregel Garantstelling Marktintroductie Innovaties (GMI, 4.1.3) het doel en de inzet van deze maatregel beschreven. Voor het in werking treden van de garantstelling moet een lidstaat een Ex ante beoordeling laten opstellen waarin de tekortkomingen van de markt of suboptimale investeringssituaties worden beoordeeld. Die Ex ante evaluatie is - zoals voorgeschreven in de Europese verordening - ter informatie aan de vergadering van het Comité van Toezicht POP in juni jl. voorgelegd.

Conform VO 1303-2013 (artikel 38 lid 8) moeten de voorwaarden voor het gebruik van het financieringsinstrument vastgelegd worden in een strategiedocument, welk document in het CVT moet worden besproken.

In het strategiedocument dient weergegeven te worden:

- a) de investeringsstrategie of het investeringsbeleid van het financieringsinstrument, de algemene voorwaarden inzake de schuldenproducten, de doelontvangers en de acties die zullen worden ondersteund;
- b) een ondernemingsplan of een soortgelijke documentatie met het oog op de uitvoering van het financieringsinstrument, met name betreffende het in artikel 37, lid 2, bedoelde hefboomeffect;
- c) het gebruik en hergebruik van middelen die kunnen worden toegeschreven aan de steun uit de ESI-fondsen, in overeenstemming met de artikelen 43, 44 en 45;
- d) de bewaking van en rapportage over de uitvoering van het financieringsinstrument, in overeenstemming met artikel 46.

Bijgevoegd treft u het strategiedocument Borgstelling Marktintroductie Innovaties Landbouw aan. In het strategiedocument worden de volgende voorwaarden / keuzes vastgelegd:

Investeringsstrategie

- borgstelling t.b.v. investeringen duurzaamheid vergrotende innovaties waarmee een nieuw c.q. onderscheidend product (met meer toegevoegde waarde door en voor de primaire producent) in de markt wordt gebracht
- via borgstelling, omdat hiermee met (relatief) weinig publieke middelen een veelvoud aan private investeringen kan worden 'losgetrokken'
- borgstellingsregeling zoveel als mogelijk gelijkvormig aan de al bestaande Garantstelling Landbouw (GL) – uitvoering onder POP3 voor ondernemers en banken niet relevant, 'back-office-werk' voor de Rijksoverheid)

Doelontvangers

- landbouwondernemers – hoewel zij geen steun uitgekeerd krijgen
- subsidie-equivalent berekend conform door EC goedgekeurd rekenschema 10,4% van het leningbedrag (max. bij lening €2,5 mln met looptijd 20 jaar)

Algemene voorwaarden

- lening voor subsidiabele investeringen cf. art. 17 VO 1305/2013
- investeringen gebaseerd op een businessplan met continuïteitsperspectief
- lening onder borgstelling is minimaal €50.000,- en maximaal € 2,5 mln; de lening bedraagt maximaal 5/6 van totale investering die de business case inhoudt
- looptijd max. 20 jaar, de garantie is 80% van de uitstaande lening, de ondernemer betaalt daarvoor een éénmalige provisie van 3% van de lening

Uitvoering door RVO

- Voert ook GL uit; op deze wijze een logisch onderdeel van het samenhangende geheel van financiële instrumenten van de overheid
- Twee openstellingsperioden van vier weken per kalenderjaar (start april 2016)
- Beoordeling of investering een systeeminnovatie betreft en ranking (cf. VO 1305/2013) door expertcommissie aan de hand van selectiecriteria (besproken in CvT 18-6-2015). Namen van leden bij instelling genoemd.

Inschattingen in ex-ante assessment

- Komende jaren circa vijf systeeminnovaties per jaar; met een gemiddelde lening van €1,5 mln en per innovatie maximaal vijf borgstellingen, volgt daaruit het bijpassende garantiëplafond (afgesproken met Min FIN) €37,5 mln per jaar
- Hefboomfactor 3,7 (d.w.z. inschatting is dat met de borgstellingsfinancieringen in totaliteit 3,7 maal zoveel private investeringen 'los getrokken worden')

Uitvoering onder POP3

- Door RVO, afd. Kredieten, Garanties en Risicokapitaal, front-office
- Back-office is ook afd. Uitvoeringskaders en Betaalorgaan en Regiebureau betrokken: verzorgt t/m 2023 de 50% declaratie van verliesuitkeringen bij de EC en rapportagegegevens t.b.v. POP3.
Eind 2023 wordt op basis van de dan uitstaande borgstellingen en het defaultrisico (= risico faillissement, dus verliesdeclaratie door de bank) een einddeclaratie gedaan t.b.v. de verliesdeclaraties die na 2023 tot mogelijk uiterlijk 2042 nog gedaan kunnen worden.

Ter informatie voor het CvT: met het oog op het beperken van de uitvoeringslasten (= RVO-kosten) onderzoeken Min EZ en RVO nog of er, nog steeds voldoende aan de EC-verordeningen, kostenbesparende wijzigingen in de uitvoering mogelijk zijn.

Het CvT wordt verzocht het voorgelegde strategiedocument GMI te bespreken.