

---

**Aanbiedingsnotitie bij: 6. Monitoring en evaluatie**

---

**Titel: Monitoring en evaluatie**

---

**Bijlage:** 6.1 Concept Jaarverslag over de uitvoering 2016  
6.2 concept voortgangsverslag ESI fondsen  
6.3 rapport evaluatie uitvoering maatregel 16

---

**Bespreekpunten / beslispunten**

1. Instemmen met verzending Jaarverslag over de uitvoering 2016
  2. Instemmen met verzending voortgangsverslag ESI fondsen 2017
  3. Kennismaken van resultaten evaluatie maatregel 16
- 

**Inhoud**

**6.1 Jaarverslag over de uitvoering 2016**

Op grond van artikel 75 van Verordening (EU) nr. 1305/2013 wordt jaarlijks een uitvoeringsverslag opgesteld. Het format voor het POP3 is verplicht voorgeschreven. Bijgevoegd verslag is het verslag over het uitvoeringsjaar 2016 en is een kopie ('dump') van het verslag zoals dat verplicht wordt opgenomen in SFC2014.

Het jaarverslag over 2016 is een zogenaamd uitgebreid jaarverslag. Het is een eerste meting of de resultaten en doelen opgenomen in het programma worden bereikt. Dit wordt onder meer zichtbaar in hoofdstuk 7, waarin inzicht wordt geboden in de voortgang per evaluatievraag. Omdat POP 3 traag op gang gekomen is, zijn er nog relatief weinig projecten afgerond en is er voor de meeste vragen op dit moment nog geen zichtbare ontwikkeling te melden. Ook over het uitvoeringsjaar 2018 zal een uitgebreid jaarverslag opgesteld moeten worden. Naar verwachting zal die evaluatie meer inzicht bieden in de voortgang van het programma.

De indeling van het verslag is als volgt:

*Hoofdstuk 1* geeft algemene informatie over de ontwikkeling van het uitvoeringsprogramma. De grafiek bij 1a geeft inzicht in de financiële programmering en voortgang. In de tabel bij 1b wordt het prestatiekader gemonitord. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een algemene toelichting. In 2016 is een start gemaakt met de uitvoering van het programma. Alle partijen hebben maatregelen opengesteld. De besluitvorming over de aanvragen is beperkt afgerond, zodat een fysieke voortgang nog niet zichtbaar is, behoudens bij maatregel 10 agro milieubetalingen en maatregel 17 brede weersverzekering.

*Hoofdstuk 2* geeft een beeld van de voortgang van het evaluatieplan. In 2016 zijn vier evaluaties uitgevoerd die een link hebben met de uitvoering van het programma POP3:

- Ex-ante-evaluatie ANLb-2016 voor lerend beheer
- Evaluatie eerste openstelling Regeling jonge landbouwers onder POP3
- Landbouw en de KRW-opgave voor nutriënten in regionale wateren
- Ex post Evaluatie POP2 2007-2013

In *hoofdstuk 3* wordt dieper ingegaan op de voortgang van de openstellingen en wordt een indicatie gegeven van de beschikte projecten. Tevens wordt ingegaan op de afspraken over de uitvoeringsorganisatie tussen provincie en RVO.nl en het kader waarin de uitvoering plaatsvindt. Dit hoofdstuk wordt afgesloten met een korte beschrijving over het plan van aanpak ter vermindering van de errorrate.

*Hoofdstuk 4* beschrijft de invulling van technische bijstand in de afgelopen periode. Dit wordt in 2015 vooral ingevuld door de activiteiten van het Regiebureau POP, communicatie over het programma en EIP-agri. *Hoofdstuk 5* beschrijft de maatregelen die genomen zijn om te voldoen

aan de ex ante conditionaliteiten. Het betrof de maatregelen met betrekking tot energieprestatiecertificaten. De Commissie heeft op 5 mei 2017 medegedeeld dat deze voorwaarden niet van toepassing is voor het Nederlandse POP-programma.

*Hoofdstuk 7* is een beantwoording van de algemene evaluatie vragen. Een groot aantal vragen is voor het POP3 niet van toepassing.

Bij het jaarverslag behoren een groot aantal verplichte bijlagen. Het betreft tabellen waarbij de voortgang vanuit verschillende inzichten wordt gepresenteerd. Verschillende tabellen hebben op dit moment vanwege de voortgang nog geen inhoudelijke informatie. Deze bijlagen zijn als aparte bijlage NIET toegevoegd, maar kunnen op verzoek toegezonden worden.

## 6.2 Voortgangsverslag ESI-fondsen 2017

Naast de individuele jaarverslagen dient volgens de Verordening Cohesiebeleid in 2017 en 2019 tevens een voortgangsverslag te worden ingediend, over de uitvoering tot en met 2016 van de Partnerschapsovereenkomst.

De Partnerschapsovereenkomst is een strategisch document uit 2014 dat de inzet van zeven nationale en regionale programma's voor de Europese Structuur- en Investeringsfondsen beschrijft. De programma's betreffen het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds (ESF), het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO/POP3) en het Europees Fonds voor Maritieme Zaken en Visserij (EFMZV).

Het voortgangsverslag ESI fondsen kent een vast model, en meldt de stand van zaken op onderwerpen als: de (economische) uitgangssituatie in Nederland, de bijdrage van de ESI-fondsen aan de Europa 2020-doelstellingen en de gekozen thematische doelstellingen, samenwerking tussen de fondsen onderling en met andere instrumenten (zoals Horizon 2020), en administratieve lastenverlichting. Er is in het voortgangsverslag ook aandacht voor de manier waarop partners worden betrokken bij de uitvoering van de operationele programma's en de Partnerschapsovereenkomst. Deze partners zijn vertegenwoordigd in de Comités van Toezicht/Monitor comités van de programma's.

Het concept verslag is in afstemming met de managementautoriteiten van de zeven programma's tot stand gekomen, en ligt ter bespreking voor in alle Comités van Toezicht/Monitorcomit e's.

Na bespreking in alle comités zal het verslag worden aangeboden aan de Commissie.

## 6.3 Evaluatie uitvoering maatregel 16 (samenwerking)

In de eerste maanden van 2017 zijn de POP3 maatregel 16a (Samenwerking voor innovatie in het kader van EIP) en maatregel 16c (Samenwerking voor Innovatie) geëvalueerd.

De kernvragen van de evaluatie waren:

- Hoe en op welke wijze zetten provincies de maatregelen Samenwerking voor Innovatie in?
- Hoe verloopt de implementatie daarvan?
- Wat zijn lessen voor de toekomst?

De opdracht is uitgevoerd door het Bureau Bartels door middel van deskresearch en het houden van interviews met provincies, uitvoeringsorganisaties, Adviescommissie, aanvragers en niet-aanvragers. Een klankbordgroep bestaande uit provincies, EZ, RvO en Regiebureau POP heeft de evaluatie begeleid. Het eindrapport is als bijlage 6.3 bijgevoegd.

Op grond van de uitkomsten van de evaluatie zijn 14 aanbevelingen gedaan. In onderstaande tabel zijn de aanbevelingen opgenomen en is aangegeven voor wie de aanbeveling primair is bedoeld en wat er mee wordt gedaan. De provincies koppelen in het najaar 2017 terug over de uitvoering van de acties. Een deel van de aanbevelingen is besproken in een bijeenkomst ('Masterclass') over Innovatie (15 juni j.l.)

Aanbeveling	Wie	Actie
<b>Inhoud en voorwaarden</b>		
1. Beperk in openstellingsbesluiten het aantal voorwaarden waaraan aanvragers moeten voldoen alsmede het aantal selectiecriteria.	Provincies	Over het hanteren van de selectiecriteria zijn de basisafspraken gemaakt in het Handboek Selectiecriteria
2. Ga na of de voorwaarde dat de subsidie	Provincies	Bespreken in TPO/B-team of dit

nooit meer kan bedragen dan de totale subsidiabele kosten minus de bijdragen in natura aangepast kan worden.		volgens de EU-conformiteit kan
3. Vereenvoudig het overzicht van subsidiabele activiteiten met bijbehorende subsidiepercentages.	Provincies	Provincies onderzoeken of vereenvoudiging binnen hun regelgeving mogelijk is
4. Communiqueer helder en eenduidig wat de verschillen zijn tussen de maatregelen 16a en 16c (Samenwerking voor Innovatie EIP resp Samenwerking voor Innovatie).	Regiebureau POP	Door het Regiebureau POP wordt een korte notitie gemaakt Onderwerp Masterclass Innovatie
<b>Bevorderen kwaliteit aanvragen</b>		
5. Stel voor openstellingen een meer dan evenredig deel van het budget beschikbaar, zodat de kans verkleind wordt dat kwalitatief hoogwaardige aanvragen afgewezen moeten worden vanwege budgettaire redenen.	Provincies	Bij de beleidsmatige keuze voor de inzet van de middelen houden provincies rekening met deze aanbeveling
6. Versterk richting aanvragers het imago van de maatregelen Samenwerking voor Innovatie.	Provincies	Provincies enthousiasmeren de doelgroep voor de innovatie-maatregelen via hun communicatie-uitingen Onderwerp Masterclass Innovatie
7. Intensiveer de ondersteuning van aanvragers bij het ontwikkelen en indienen van aanvragen	Provincies	De provincies maken met de uitvoeringsorganisaties afspraken over de ondersteuning van de aanvragers. Onderwerp Masterclass Innovatie
8. Overweeg – in het verlengde van de vorige aanbeveling – om met 1-loket te gaan werken bij het beantwoorden van vragen van aanvragers.	Provincies	Provincies organiseren samen met hun uitvoeringsorganisatie de 1-loket functie Onderwerp Masterclass Innovatie
9. Maak het in openstellingen mogelijk dat ook provincie-overstijgende projecten worden gesubsidieerd.	Provincies	Provincies onderzoeken de mogelijkheden om provinciegrens-overstijgende projecten mogelijk te maken. Onderwerp Masterclass Innovatie
10. Pas de mogelijkheden toe die in het Handboek POP3 Subsidie worden aangereikt om ontbrekende documenten na sluiting van de tender alsnog aan te laten reiken.	Provincies en uitvoeringsorganisaties	Provincies onderzoeken de mogelijkheden die het Handboek POP3-subsidies biedt om ontbrekende documenten na sluiting van de tender alsnog aan te reiken.
<b>Organisatie en uitvoering</b>		
11. Bespreek als provincies de doelstellingen van openstellingen van de maatregelen Samenwerking voor Innovatie en de daarbij te hanteren selectiecriteria van te voren met de Adviescommissie.	Provincies	Voor zover dit nog niet is gebeurd bespreken de provincies de doelstellingen van de openstellingen met de leden van de Adviescommissie
12. Hanteer een periode van drie tot vier maanden tussen het vaststellen van het openstellingsbesluit door GS en de sluiting van de tender.	Provincies	Voor zover dit nog niet het geval is hanteren provincies een periode van drie tot vier maanden tussen het vaststellen van het openstellingsbesluit en de sluiting van de tender. Onderwerp Masterclass Innovatie
13. Kom tot een versnelling van de beoordelingstermijnen van de aanvragen.	Provincies en uitvoeringsorganisaties	Provincies en RvO zijn bezig om de beoordelingstermijnen te verkorten van 22 naar 16 weken
14. Voorkom doublures in de uitvoering van de maatregelen Samenwerking voor Innovatie.	Provincies en uitvoeringsorganisaties	Provincies gaan samen met de uitvoeringsorganisaties aan de slag om doublures in de uitvoering van de maatregelen te voorkomen